

FORO DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS EN EL FIDA



Caso de Estudio

Programa de Desarrollo Rural en la
Costa Caribe de Nicaragua, NICARIBE

POLITICA DE ACTUACION EN RELACION CON PUEBLOS INDIGENAS- FIDA

**CASO NICARAGUA:
NICARIBE 2012**



Lcdo: Edwin Taylor

Contenido

RESUMEN EJECUTIVO	1
1. INTRODUCCIÓN	4
2. METODOLOGÍA.....	5
3. CONTEXTO Nicaragua	5
4. PROYECTO.....	8
Territorios en la Región Autónoma del Atlántico Norte (RAAN)	8
Territorios en la Región Autónoma Atlántico Sur (RAAS)	9
Focalización de los territorios	10
Objetivos del proyecto.....	10
Los principales ejes de trabajo del programa.....	10
5. BUENAS PRÁCTICAS	11
Patrimonio cultural e identidad como activos.....	12
Consentimiento libre, previo e informado.....	13
Desarrollo impulsado por las comunidades.....	14
Tierras, territorios y recursos	15
Conocimiento de los Pueblos Indígenas	16
Cuestiones Ambientales y Cambio Climático.....	17
Acceso a mercados	18
Igualdad de Género	18
Empoderamiento	19
6. PARTICIPANDO EN EL CICLO DEL PROYECTO	19
7. DIALOGANDO PARA LA INCLUSIÓN.....	21
8. GESTIÓN DE INFORMACIÓN Y CONOCIMIENTOS	23
9. LECCIONES APRENDIDAS	25
10. OBSTÁCULOS Y DESAFÍOS	26
11. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	28
12. ANEXOS	30
Lista de participantes	30
Esquema de Ruta de participación	31
Transcripciones de Entrevistas Individuales y Grupales.....	32

Nicaragua

Programa de Desarrollo Rural para la Costa Caribe - NICARIBE

Informe del Presidente



6-10-2010
Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.
Mapa elaborado por el FIDA

RESUMEN EJECUTIVO

El presente estudio se basa en el análisis sobre la incorporación de los principios de actuación por los que ha de guiarse el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), en su labor con Pueblos Indígenas y Afrodescendientes. El Programa de Desarrollo Rural en la Costa Caribe de Nicaragua, NICARIBE, fue el proyecto de referencia para el análisis. NICARIBE es un programa que se implementa en siete territorios de Pueblos Indígenas y Afrodescendientes de la Costa Caribe, y tiene como meta mejorar los niveles de ingreso de 10,580 familias que viven en estos territorios, enfocando en el apoyo en el incremento de la producción, el manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y fortalecimiento de sus organizaciones (territoriales y comunales) locales.

El diseño del programa se realizó en consulta y colaboración con el Consejo de Desarrollo de la Costa Caribe (CDCC), el Ministerio de Agricultura y Ganadería-Forestal (MAG-FOR), los Gobiernos Autónomos, y Gobiernos Territoriales Indígenas. Adicionalmente, se apego a los lineamientos del COSOP del 2005, el Informe de Iniciación de Proyecto preparado a principio del 2009, así como las recomendaciones del Comité Operacional y de Estrategia (OSC) y de la División de América Latina y el Caribe (ALC) del FIDA.

La actuación del FIDA en relación con los pueblos indígenas se ajusta a nueve principios fundamentales centrados en: patrimonio cultural e identidad, el consentimiento libre, previo e informado; el desarrollo impulsado por las comunidad; las tierras, territorios y los recursos naturales; las cuestiones ambientales y cambio climático; el acceso a los mercados; el empoderamiento y la igualdad de género.

No obstante, se hace necesario analizar los aportes de las acciones del FIDA basado en la política de actuación y con la implementación de programas y proyectos. Por lo que este estudio propuso los siguientes aspectos:

- Analizar los avances en la política de FIDA para Pueblos Indígenas (Actuación en Relación con los Pueblos Indígenas – FIDA) y su implementación en proyectos implementados en Nicaragua, Costa Caribe.
- Analizar e identificar buenas prácticas en base a los principios de actuación de FIDA en relación a Pueblos Indígenas.
- Identificar como se integra el tema de Pueblos Indígenas en Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (COSOP).

La metodología para la elaboración del presente estudio consistió en una combinación de técnicas de recolección de información como fueron, grupos focales, entrevistas individuales y revisión de material bibliográfico pertinente. Para las entrevistas tanto individuales y grupos se aplicó una guía de preguntas basados en nueve principios de buenas prácticas contenidas en la Actuación del FIDA relacionado a los Pueblos Indígenas.

Los principales resultados valorados sobre la base de la aplicación de los principios de actuación en los proyectos son los siguientes: es de reconocer que el principal patrimonio cultural de los Pueblos Indígenas y Afrodescendientes de la Costa Caribe de Nicaragua es la práctica de sus sistemas productivos tradicionales, que tienen como base para garantizar su propia sobrevivencia. Las formas de preparación de las parcelas agrícolas con enfoque de rotación de parcelas, protección del medio ambiente y sostenibilidad son acciones que están

intrínsecamente ligados a la dinámica sociocultural de los pueblos. Las comunidades aun practican las buenas relaciones de convivencia entre los miembros de la comunidad, y esta se da cuando se comparten bienes, servicios y conocimientos de manera colectiva.

De igual manera, el modelo de autoridades territoriales, es una forma de organización tradicional que conlleva a una forma de administrar la vida comunal y los recursos naturales. Esto conlleva a la administración no solo del área comunal, sino también del espacio (territorio) entre comunidades y que son de uso colectivo.

El FIDA apoya la participación de las comunidades de pueblos indígenas en la determinación de las prioridades y estrategias con miras a su propio desarrollo. En este sentido los comunitarios enfatizaban que el proyecto fue valorado con las comunidades desde su formulación inicial, por tanto, sus componentes y actividades se derivan de sus necesidades y prioridades. Este principio de consentimiento previo conlleva a aceptar el proyecto y sus acciones, por tanto la sostenibilidad de buenas prácticas de convivencia humana y con el medio ambiente son aplicables. El FIDA también valora los conocimientos y las prácticas de los pueblos indígenas, por lo que los conocimientos tradicionales para trabajar la tierra y las decisiones de cómo y cuándo hacerlo son considerados por los comunitarios.

En cuanto a las cuestiones ambientales y cambio climático, el FIDA apoya a los pueblos indígenas para mejorar la capacidad de recuperación de los ecosistemas en los que viven así como de elaborar medidas de adaptación innovadoras. En el caso de las comunidades indígenas y afrodescendientes, para producir su propia alimentación utilizan un sistema de rotación de parcelas para la producción agrícola, que tiene un periodo de entre cinco y ocho años. Es un sistema que tiene su principio en la agroecología, y que les permite la recuperación gradual del ecosistema. Este sistema evita en gran medida el avance de la frontera agrícola interna y que podría influir en el cambio de uso del suelo.

Si bien los medios de vida tradicionales de los pueblos indígenas siguen siendo importantes en muchas zonas rurales, las comunidades indígenas también se han incorporado a la economía de mercado a escala local, lo cual significa la diversificación de sus medios de vida, pero al mismo tiempo en este proceso se definen tanto oportunidades como desafíos para ellos. Un hecho relevante que se ha dado en las comunidades es el espacio creado por las mujeres indígenas y afrodescendientes haciendo incidencia en las estrategias y prioridades de actividades del proyecto. Ellas exponen sus puntos de vista, forman parte de la junta directiva del Gobierno Territorial Indígena (GTI), y desarrollan acciones encaminadas al desarrollo del núcleo familiar, por ejemplo, el manejo de huertos diversificados y las parcelas familiares.

Las lecciones aprendidas se reflejan a través de las siguientes acciones: el idioma es una barrera pero, otros elementos culturales son concluyentes, de manera que el proyecto debería tener claridad que todo el proceso está destinado a pueblos indígenas y afrodescendientes. Así mismo la visión de desarrollo o un cambio hacia mejores condiciones de los Pueblos Indígenas y Afrodescendientes es tan misteriosa como anhelada. Sin embargo durante el proceso de consultas en las asambleas o de forma individual, las proyecciones y planteamientos comunales fueron abiertas y claras, seguido de un proceso de discusión y decisión sobre las propuestas de actividades propositivas y lo hacían en sus propias lenguas, de manera, que la participación de las comunidades en el proceso del proyecto es vital para los cambios que se espera del mismo.

Un aspecto primordial del proyecto ha sido el reconocimiento al régimen de autonomía regional y la diversidad cultural, a través del entendimiento de la lógica de propiedad comunal, las formas organizativas para la gobernanza de los territorios por las autoridades del Gobierno Territorial Indígena, que permite seleccionar los componentes del proyecto acorde al contexto comunal, formas de producción y la aplicación de la igualdad de género, elementos que las comunidades vinculan con su patrimonio cultural e identidad.

Por ello se considera que es necesario crear condiciones a través de incentivos y diseñar proyectos que permitan generar espacios de toma de decisiones con la participación de las comunidades, con especial atención a través de las asambleas comunales y territoriales. Las estrategias de fortalecimiento de las acciones de los proyectos encaminados a mejorar las capacidades organizativas, de gestión y de conocimientos, deben de partir de las estructuras organizativas, por su existencia y tradiciones en las comunidades y territorios indígenas.

La implementación y un buen acompañamiento (asistencia técnica y/o transferencia de conocimiento) de las actividades del proyecto deben de propiciar espacios en los cuales las comunidades puedan identificar sus necesidades de fortalecimiento organizativo y a partir de estas, formulen sus demandas de acompañamiento técnicos y asesorías. De igual manera, la producción de los diferentes rubros propuesto en el proyecto, debe de estar enfocada primeramente en las demandas y necesidades alimenticias de las familias y de forma secundaria la incorporación de los excedentes en el mercado local.

El diseño de los proyectos debe de ser flexibles para el proceso de seguimiento y evaluación, que haya capacidades de adecuarlos a las realidades cambiantes de las comunidades indígenas (cambio climático, fenómenos naturales, políticas públicas.). El diálogo para la inclusión puede inducir cambios de política hacia los pueblos indígenas y afrodescendientes, más importantes, si al impulso del FIDA se suman otras presiones similares de otros organismos de cooperación al desarrollo. No obstante, el proyecto corre el riesgo de enfrentar obstáculos en la comunicación, si la dirección y gerencia del proyecto no da una respuesta concreta al respecto. Cabe mencionar que las culturas deben respetarse como contextos vivientes y dinámicos dentro de los cuales los seres humanos recrean sus valores y sus identidades.

A manera conclusiva, podemos afirmar que el programa NICARIBE está diseñada conteniendo todos los estándares de calidad y que está alineada con los estrategias y políticas de desarrollo regional y nacional. El tema de la Actuación en Relación con los Pueblos Indígenas del FIDA está contenida en el Programa NICARIBE, y los principios de actuación de las buenas prácticas fueron incluidas durante el proceso del diseño y formulación del proyecto. Actualmente está en proceso de ejecución con la participación de los Pueblos Indígenas y Afrodescendientes, no obstante requiere de ajustes para su efectividad y sostenibilidad los cuales están definidos en las lecciones aprendidas.

1. INTRODUCCIÓN

El presente informe es un análisis sobre la incorporación de los principios de actuación por los que ha de guiarse el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), en su labor con Pueblos Indígenas y Afrodescendientes. Para tal análisis se toma de referencia el Programa de Desarrollo Rural en la Costa Caribe de Nicaragua, NICARIBE.

Los objetivos y enfoques de este programa se enmarcan en el Plan Nacional de Desarrollo Humano, y el Plan de Desarrollo Humano de la Costa Caribe, respeta los lineamientos del Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales COSOP (Country Strategic Opportunities Paper) aprobado en el año dos mil cinco, el cual tiene como propósito de "integrar a la población rural pobre en los principales procesos locales y nacionales de desarrollo socioeconómico.

NICARIBE es un programa que se implementa en siete territorios de Pueblos Indígenas y Afrodescendientes de la Costa Caribe. Tiene como meta mejorar los niveles de ingreso de 10,580 familias que viven en estos territorios, apoyando en el incremento de la producción, el manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y fortalecimiento de sus organizaciones locales.

Para alcanzar este objetivo, el programa se propone tres grandes componentes:

- Desarrollo Productivo, que pretende alcanzar adecuados niveles de desarrollo económico-productivo que permitan mejorar el ingreso de las familias participantes en el proyecto, con actividades generadoras de ingresos, productos con valor en los mercados regional y/o nacional, y mejora de su seguridad alimentaria.
- Fortalecimiento de las capacidades locales, que incluye las actividades de apoyo para el fortalecimiento de las capacidades de los beneficiarios, de las Comunidades, Territorios y Organizaciones para la identificación de propuestas de inversión y desarrollo y el fortalecimiento de las capacidades para la gestión fiduciaria y el manejo financiero en la Secretaría de Desarrollo de la Costa Caribe (SDCC), el Gobierno Regional Autónomo Atlántico Norte (GRAAN) y el Gobierno Regional Autónomo Atlántico Sur (GRAAS).
- Gestión del proyecto, que incluye las actividades gerenciales y operativas para la implementación del Proyecto, el seguimiento y evaluación desde los territorios indígenas.

Es importante mencionar que el FIDA ha tenido experiencia por más de treinta y cuatro años en el ámbito de Desarrollo Rural en América Latina. A partir del año 1980 dirigió su mirada hacia los Pueblos Indígenas que viven en los países en desarrollo en Asia y América Latina. Los programas y proyectos de FIDA actualmente priorizan a los pueblos indígenas aspecto que figura entre los objetivos de los proyectos y programas que cuentan con su apoyo, en particular en Asia y América Latina, por su condición de marginación económica, social, política y cultural.

De esta priorización nace la propuesta de la política de actuación en relación con los Pueblos Indígenas. En ella se establecen los principios de actuación por los que ha de guiarse el FIDA en su labor con los Pueblos Indígenas, así como los instrumentos, procedimientos y recursos que utilizará para aplicarlos. Esta política de actuación se fundamenta en nueve principios, siendo los siguientes: el patrimonio cultural; la identidad cultural; el consentimiento libre, previo e informado; el desarrollo impulsado por las comunidad; las tierras, territorios y los recursos naturales; las cuestiones ambientales y cambio climático; el acceso a los mercados; el empoderamiento y la igualdad de género.

No obstante, se hace necesario analizar los aportes de las acciones del FIDA basado en la política de actuación y con la implementación de programas y proyectos. Por lo que este estudio propone enfocarse en los siguientes aspectos:

- Analizar los avances en la política de FIDA para Pueblos Indígenas (Actuación en Relación con los Pueblos Indígenas – FIDA) y su implementación en proyectos implementados en Nicaragua, Costa Caribe.
- Analizar e identificar buenas prácticas en base a los principios de actuación de FIDA en relación a Pueblos Indígenas.
- Identificar como se integra el tema de Pueblos Indígenas en Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (COSOP).

2. METODOLOGÍA

La metodología para la elaboración del presente estudio consistió en una combinación de técnicas de recolección de información primaria y secundaria como fueron la realización de grupos focales, entrevistas individuales y revisión de material bibliográfico pertinente. Los grupos focales y entrevistas con informantes claves, se realizaron con autoridades del Gobierno Territorial Indígena (GTI) técnicos locales, personal de enlace del FIDA, autoridades regionales y profesionales costeños; que en su momento facilitaron el proceso de formulación, diseño y consulta del proyecto. Asimismo, Se realizó la revisión bibliografía de documentos, siendo la base, el documento de Política de Actuación del FIDA en Relación con los Pueblos Indígenas, así como entrevistas individuales y grupales a beneficiarios del proyecto, específicamente los Gobiernos Territoriales Indígenas (GTI).

Para la entrevista con los grupos focales se llevaron a cabo tres talleres, la primera en Waspam Rio Coco, con la participación de los representantes del GTI de Wangki Twi y Wangki Maya, en Rosita con los representantes de GTI de Tuahka, MATUMBAK y Mayangna Sauni As. El tercer taller se llevó en Laguna de Perlas con los representantes de GTI de Laguna de Perlas y Awaltara para la convocatoria se tuvo el apoyo de los técnicos del Programa NICARIBE en Bilwi y Bluefields, los técnicos tenían limitación de movilización y coordinación con sus superiores. Un aspecto que llamó la atención es la poca participación de los representantes de GTI en Laguna de Perlas.

El procedimiento metodológico de los talleres para entrevistas a profundidad con los representantes de los GTI, contemplaba un espacio para: Presentación de los participantes y detalle sobre el apoyo logístico. Seguidamente, con el apoyo de un data show se proyectó la guía metodológica para compartir los objetivos y resultados esperados del taller. Así mismo, se hizo una, breve reseña del diseño y formulación del Programa NICARIBE; Indicadores de análisis de Buenas Prácticas; discusión con preguntas y respuestas, finalmente la entrevista grupal. La participación de los representantes fue excelente, mostraron confianza y pudieron expresar con amplitud sus ideas.

3. CONTEXTO NICARAGUA

La República de Nicaragua, con una extensión territorial de 129 494 km y según datos del Instituto Nacional de Información de desarrollo (INIDE) del año 2008, su población es de 5,6 millones de habitantes. En este mismo año, la tasa de crecimiento poblacional se estima en 1,7%, registrando un promedio del PIB entre el 2003 y el 2007 se han situado alrededor del 3,5% y en 2008, el crecimiento real del PIB fue del 3,8 % y en el 2009 fue del 3.2%. Para el año 2010 se espera una tasa de crecimiento de alrededor del 1%.

El endeudamiento externo y el déficit en las finanzas públicas y de la balanza de pagos son los principales problemas económicos del país. Bajo la iniciativa para países pobres muy

endeudados (HIPC), Nicaragua ha accedido al programa de alivio a la deuda externa y se beneficia de la Iniciativa MDRI (Multilateral Debt Relief Initiative). En el marco de la Iniciativa HIPC, en abril de 2001, la 72ª Junta Ejecutiva del FIDA aprobó una iniciativa de alivio de la deuda para Nicaragua, negociando una donación de EUR 7,5 millones de la Comisión Europea. Nicaragua en 2006 ratificó el Tratado de Libre Comercio entre República Dominicana, Centroamérica y los Estados Unidos, (DR-CAFTA) y a partir del 2007, se ha sumado al grupo de la Alternativa Bolivariana para las Américas (ALBA).

El sector agropecuario es uno de los sectores de mayor importancia para el país, participando con un 19% a la conformación del PIB. En términos de empleo, el sector absorbe el 27% del empleo productivo total. La pequeña y mediana producción, controla el 70% de la tierra en fincas, produce el 65% de los alimentos, el 80% del valor bruto de la producción de los granos básicos y ocupa el 85% de la población económicamente activa agropecuaria. El sector ganadero, se expandió considerablemente y el sector lechero registró un aumento de la producción y exportación en los últimos años.

La contribución al PIB nacional de la economía de las Regiones Autónomas es de aproximadamente el 6%, sin embargo es relevante el aporte de Costa Caribe al PIB agropecuario en el subsector pesca con el aproximadamente 40%, en la silvicultura con el 30%, en el subsector pecuario con el 21% y agrícola con 13%. En la costa Caribe se concentra el 35% del hato ganadero del país y más del 80% del área forestal nacional.

Los principales ejes de políticas para el desarrollo están delineados en el Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH) y son: i) empleo, crédito y negocios; ii) salud y educación primaria y secundaria gratuitas; iii) descentralización, autonomía y gobernabilidad; iv) seguridad ciudadana; v) medio ambiente y mitigación de desastres; vi) transitar de la dependencia externa a la soberanía nacional. Las políticas del Gobierno, en relación a los temas de desarrollo rural, proponen: i) proveer a los campesinos financiamiento y asistencia técnica; ii) empleo; iii) seguridad jurídica de la propiedad; y, iv) caminos adecuados para comercializar sus productos.

Las políticas de reducción de la pobreza se basan en: i) el crecimiento económico de base amplia y reforma estructural; ii) la inversión en capital humano; iii) la protección a grupos vulnerables; y iv) la gobernabilidad y desarrollo institucional y en tres temas transversales: i) medio ambiente y vulnerabilidad ecológica; ii) equidad social; y iii) descentralización.

Las políticas del Sector Público Agropecuario Rural (SPAR), coordinado por el MAGFOR, se rigen por el Plan Quinquenal 2008 – 2012 “La Revolución en el Sistema Agropecuario, Forestal y Rural”, que define, en el marco del Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH), las estrategias y líneas de acción para el fomento al sector agrícola. La estrategia consta de cuatro pilares: a) producción de alimentos, b) agroindustria de alimentos, c) inversión productiva y d) manejo sostenible de recursos naturales. En cuanto a producción de alimentos la política se focaliza en la implementación de Políticas de Seguridad y Soberanía Alimentaria Nacional. Para la Costa Caribe se ha definido una estrategia de desarrollo, plasmada en el Plan de Desarrollo de la Costa Caribe (PDHCC) y en los Planes de Desarrollo Regionales.

Las instituciones relacionadas al sector agropecuario (Gabinete de la Producción Nacional), en coordinación con las otras Instituciones públicas y con la participación del sector privado, Gobiernos Municipales, Sociedad Civil y el apoyo de la Cooperación Internacional, incluyendo el FIDA, formularon el Programa de Desarrollo Rural Productivo “PRORURAL INCLUYENTE”. El gobierno ha implementado un “Programa para Combatir la Pobreza y Alcanzar la Seguridad y Soberanía Alimentaria”, conocido como “Programa Hambre Cero

2007-2011". Cuenta con un componente, a cargo del MAGFOR, denominado Bono Productivo Alimentario que tiene como meta alcanzar 100,000 hogares. A la fecha se están alcanzando los objetivos planteados.

Las Instituciones de Cooperación Internacional y Bilaterales subscribieron un código de conducta y se comprometieron a que sus intervenciones respondan a los lineamientos del PRORURAL y a las políticas del PDH y del PDCC. El FIDA mantiene un diálogo constante con el Gobierno y los otros donantes, dirigido a coordinar las intervenciones.

La RAAN está organizada administrativamente en ocho municipios: Puerto Cabezas, Waspam, Prinzapolka, Rosita, Bonanza, Siuna, Waslala y Mulukukú. El 72.42% de la población habita en áreas rurales (INIDE, 2005). La Región Autónoma del Atlántico Sur (RAAS) se divide desde el punto de vista político administrativo en 12 municipios: Nueva Guinea, El Rama, Muelle de los Bueyes, El Ayote, Bocana de Paiwas, La Cruz del Río Grande, Bluefields, Corn Island, Laguna de Perlas, El Tortuguero, Kukra Hill y la Desembocadura del Río Grande.

Acorde al clima, la región está compuesta de tres áreas agroecológicas que son: Área del Río Coco, Área Las minas y Área Laguna de Perlas y corresponden a tropical húmedo, con precipitaciones que oscilan entre los 2000 y 4000 mm anuales. Las temperaturas varían según la época del año entre 24°C y 39°C. Las principales Cuencas Hidrográficas RAAN son conformadas por el Río Coco, la cuenca de Río Ulang, la cuenca del Río Wawa, la cuenca del Río Kukalaya y la cuenca del Río Prinzapolka. Las principales Cuencas Hidrográficas de la RAAS son conformadas por el Río Grande de Matagalpa, Kurinwas, Río Escondido y Río Punta Gorda (Meyrat, 2009).

El marco legal del régimen especial de la Autonomía de las Regiones de la Costa Caribe (RAAN y RAAS), está definido por la Constitución del 1987 y por el Estatuto de Autonomía de las Regiones Autónomas de la Costa Caribe de Nicaragua y por la Ley 28 por medio de la cual se crearon dos Consejos Regionales Autónomos y sus respectivos Gobiernos Regionales. Cada uno de los dos Ejecutivos (Gobiernos Regionales Autónomos) cuenta con un Coordinador/a (Gobernador/a) nombrado por el Consejo Regional, y con las Secretarías Técnicas de línea.

La Ley No. 445, aprobada en el 2003, del Régimen de Propiedad de los Pueblos Indígenas y Comunidades Étnicas de las Regiones Autónomas de la Costa Atlántica de Nicaragua y de los ríos Bocay, Coco, Indio y Maíz, garantiza a los pueblos indígenas y comunidades étnicas, el pleno reconocimiento de los derechos de uso, administración y manejo de las tierras tradicionales y sus recursos naturales, lo cual configura al régimen administrativo de los pueblos indígenas y comunidades étnicas, como la unidad base política y administrativa, diferenciándolo del resto del país.

La aplicación de la ley implica la demarcación y la titulación de las tierras comunales indígenas e incluye los mecanismos para el reconocimiento de las autoridades territoriales y comunales. La Ley 445 establece que la propiedad comunal la constituye las tierras, aguas y bosques que han pertenecido tradicionalmente a las comunidades de la Costa Atlántica y considera que: i) las tierras comunales son inalienables; no pueden ser donadas, vendidas, embargadas ni gravadas; ii) los habitantes de las comunidades tienen derecho a trabajar parcelas en la propiedad comunal y al usufructo de los bienes generados por el trabajo realizado.

4. PROYECTO

El apoyo a los Pueblos Indígenas es un componente medular de la estrategia para América Latina y Caribe, y por ende, es parte integrante de la estrategia del FIDA en Nicaragua y se basa en los lineamientos de la "IFAD's Policy, Engagement with Indigenous People" del 2008.

El Fondo apoya proyectos para los Pueblos Indígenas, poniendo énfasis en: a) Mejorar el nivel de vida de los Pueblos Indígenas por medio del mejoramiento de los ingresos, fortaleciendo a las capacidades de producción y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales; b) Asegurar el acceso a la tierra y a los territorios ancestrales; c) Poner en valor y revitalizar los conocimientos y la cultura e incorporar tecnología moderna respetuosa de los sistemas ancestrales; d) Fortalecer las instituciones indígenas de autogobierno.

En mayo del 2006 el FIDA organiza un "Policy Forum on IFAD and Indigenous Peoples", y en éste se acordó transferir la gestión del Grants Facility for Indigenous Peoples desde el Banco Mundial al FIDA.

Es así como surge el Proyecto de Desarrollo Rural en la Costa Caribe de Nicaragua, NICARIBE. La focalización geográfica directa es en siete Territorios Indígenas y Afrodescendientes, correspondientes a tres áreas agroecológicas, que se describen a continuación.

Territorios en la Región Autónoma del Atlántico Norte (RAAN)

Territorio Wangki Maya: es un Territorio de aproximadamente 152 mil hectáreas, delimitado por la cuenca del curso bajo del Río Wangki o Coco, desde Waspam hasta su desembocadura en el Cabo Gracias a Dios. Cuenta con una población estimada de casi 17 mil habitantes, la mayoría indígenas Miskitu. Es el territorio con los mayores índices de pobreza y los menores índices de desarrollo humano en el país. Las condiciones agroecológicas están caracterizadas por bosques de trópico húmedo y humedales. La única forma de acceso a esta zona es a través del Río Wangki. Sus principales rubros productivos son granos básicos y pesca. Las economías familiares son sumamente frágiles y frecuentemente son afectadas por eventos climáticos extremos, como las cada vez más frecuentes inundaciones.

Territorio Wangki Twi: es un Territorio de aproximadamente 178 mil hectáreas, caracterizado por una extensa sabana de pino delimitado el norte por la cuenca del Río Wangki y circundado en sus otros puntos cardinales por los territorios indígenas Tawira, Wangki Li Aubra Tasbaya, AMASU y Mayangna Sauni As. Cuenta con una población de más de 18 mil habitantes, en su mayoría indígenas Miskitu. Una red de carreteras de macadán une las comunidades de este territorio con las cabeceras municipales de Waspam y Puerto Cabezas. Las economías familiares dependen de la extracción de madera de pino y la producción de granos básicos, musáceas, raíces y tubérculos, los cuales comercializan en los mercados locales de Waspam o Bilwi. Frecuentes incendios forestales son la mayor amenaza para la seguridad física y alimentaria de esta población.

Territorio Tuahka: Tienen una extensión aproximada de 64 mil hectáreas, delimitado por la cuenca del curso medio del Río Bambana. Cuenta con una población estimada en más de dos mil habitantes, en su mayoría de origen Tuahka, rama del pueblo Sumo-Mayangna. Las vías de transporte más comunes son una carretera de macadán y el Río Bambana. En el territorio predominan bosques secundarios de trópico húmedo y parte de sabanas. En estas últimas predomina el bosque secundario de pinos. Las economías familiares

dependen en gran medida de la extracción de madera y producción de granos básicos, los cuales comercializan en el mercado local de Rosita, cabecera del municipio del mismo nombre. Eventuales inundaciones del Río Bambana y la contaminación de los ríos por la actividad minera son las principales amenazas de esta población.

Territorio Mayangna Sauni Arungka (Matumbak): Es un territorio de más de 15 mil hectáreas, localizado en el curso alto del Río Bambana y sus afluentes. Cuenta con casi cinco mil habitantes Sumo-Mayangna. La carretera recubierta de macadán que une las cabeceras municipales de Bonanza y Rosita constituye la principal vía de comunicación de este territorio. Su principal amenaza la representa el avance de la frontera agrícola y la destrucción ocasionada por el Huracán Félix, los cuales han tenido un fuerte impacto sobre el bosque latifoliado que predomina en este territorio; en mayor medida que el territorio Tuahka, Matumbak ha recibido desechos contaminantes de la mina Bonanza, incluyendo descargas de cianuro en los afluentes del Río Bambana.

Territorio Mayangna Sauni As: Es un territorio de aproximadamente 164 mil hectáreas, gran parte de las cuales se encuentran dentro de los límites de la Biosfera de Reserva Bosawás (RBB). De estos siete territorios, es probablemente el que cuenta con mayor área boscosa. Cuenta con una población de más de tres mil habitantes Sumo-Mayangna. Su economía depende de la producción de musáceas y granos básicos, de la extracción forestal en pequeña escala y eventuales extracciones de oro aluvial en los pequeños ríos que cruzan el territorio. El acceso al territorio desde Bonanza, cabecera del municipio del mismo nombre, es a través del Río Pis Pis o de caminos peatonales que atraviesan el bosque. La comercialización de su producción agrícola es exclusivamente a través de estas dos vías. El avance de la frontera agrícola y las secuelas del Huracán Félix son las dos más grandes amenazas que se ciernen sobre este territorio y sus habitantes.

Territorios en la Región Autónoma Atlántico Sur (RAAS)

Territorio Laguna de Perlas: Es un territorio de aproximadamente 466 mil hectáreas. Es delimitado por la cuenca del sistema de acuífero de Laguna de Perlas y parte de la del Río Grande de Matagalpa. Dicho sistema cuenta con una cantidad de ecosistemas, entre los cuales prevalecen humedales, manglares y bosque latifoliado. Contiene dentro de sus límites gran parte de la Reserva Natural de Wawashang. Cuenta con una población estimada en casi nueve mil habitantes de origen Afrodescendientes, Garífuna, Mestizo y Miskitu. Las economías de los primeros están ligadas a la producción pesquera artesanal de escama y crustáceos, y en menor medida a la producción agrícola. La economía de los pobladores mestizos depende casi exclusivamente de la producción agropecuaria. La principal vía de comunicación es la Laguna de Perlas y sus numerosos afluentes, incluyendo los ríos Kurinwás y Wawashang. El avance de la frontera agrícola de colonos mestizos, las restricciones a la producción pesquera y la reducción de bancos de pesca en la cuenca son las principales amenazas para las economías familiares del territorio.

Territorio Awaltara Luhpia Nani: Es un territorio de aproximadamente 241 mil hectáreas localizado en el sistema del delta del Río Grande de Matagalpa, que es su principal vía de comunicación. Cuenta con casi ocho mil habitantes, en su mayoría de origen Ulwa (rama del pueblo Sumo-mayangna), Miskitu y Afrodescendientes. El territorio está cubierto por manglares, bosque latifoliado y sabana de pinos. Al igual que en Laguna de Perlas, la economía de sus habitantes depende de la pesca artesanal de escama y crustáceos, complementada con la producción agrícola en las riberas del Río y afluentes. El acceso hasta los centros de comercialización en Bluefields y Laguna de Perlas es exclusivamente a través de la laguna y canales intercostales. Las dificultades impuestas a la pesca artesanal, agravados por el difícil acceso representan la principal amenaza para la población de este territorio.

Focalización de los territorios

Para la focalización de los Territorios se tomaron en cuenta los siguientes criterios:

- Criterios de focalización estratégicos definidos por el Plan Nacional de Desarrollo Humano (PDNH) y el Plan de Desarrollo de la Costa Caribe (PDHCC).
- Criterios de potencialidades productivas y posibilidades de replicación: Vocación de sus recursos naturales y oportunidades de acceso a mercados alternativos.
- Criterios de vulnerabilidad ante fenómenos naturales: focalización de áreas vulnerables ante los fenómenos naturales, pero con posibilidad de mitigación del riesgo y reducción de la vulnerabilidad de los sistemas productivos.
- Criterios de frontera agrícola y gobernanza de los territorios: posibilidades de gestión de la tierra en Territorios titulados y con Autoridades constituidas.
- Criterios de presencia institucional o proyectos de desarrollo: Posibilidades de alianzas con otros programas y proyectos.
- Criterios de distribución espacial: Optimización de los recursos disponibles y posibilidad de impacto por escala de intervención.
- Criterios de factibilidad logística y operativa: Condiciones de acceso y operatividad.
- Criterios de Pobreza y Seguridad Alimentaria: Focalización de Territorios con potencialidades pero con altos índices de pobreza y de inseguridad alimentaria.

Objetivos del proyecto

El grupo objetivo está conformado por la población pobre rural de pueblos indígenas y Afrodescendientes de las tres zonas agroecológicas antes descritas. Los siete Territorios focalizados están conformados por casi cien comunidades por un total de setenta mil personas y aproximadamente 20 mil familias.

El objetivo del Programa es: "Mejorar los niveles de ingreso de 10,580 familias que viven en territorios indígenas y afrodescendientes de la Costa Caribe seleccionados para la intervención del Programa, apoyando el incremento de la producción y el manejo y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y fortaleciendo sus organizaciones".

Los objetivos específicos son: (i) Alcanzar niveles de desarrollo económico-productivo de las familias beneficiarias por medio del incremento de la producción de productos con valor en mercados y de la explotación sostenibles de los recursos naturales; (ii) fortalecer las organizaciones locales de los beneficiarios y los siete gobiernos Territoriales para gestionar el desarrollo económico territorial; (iii) fortalecer la capacidad institucional para los aspectos fiduciarios y la administración de proyectos.

Los principales ejes de trabajo del programa

- Diversificación productiva, incremento de los ingresos durante todo el año con una planificación orientada al corto mediano y largo plazo por medio de propuestas de modelos productivos y de aprovechamiento forestal y agroforestal.
- La capitalización de las familias y sus organizaciones a través de incentivos materiales, principalmente materiales vegetativos de mejor calidad y adaptados a las condiciones agroecológicas de los territorios y a la cultura de sus comunidades, así como recursos financieros para los costos de inversión y de producción.
- El uso racional y organizado de la mano de obra familiar, acompañada con un fortalecimiento a sus capacidades tecnológica

- La introducción de tecnologías de adaptación al cambio climático para la reducción de riesgos de pérdidas por el mismo.
- Un proceso gradual de sustitución de insumos externos por medio de la producción de bio-insumos validados en la región.
- El impulso a microempresas familiares o grupales que se articulen con modelos productivos que el programa apoyará. Grupos de jóvenes y mujeres serán la prioridad de este elemento estratégico.
- La utilización de un modelo de extensión apropiado para las condiciones agroecológicas de los territorios y las características socio culturales y productivas de las comunidades indígenas y afro descendientes

Es notorio que estos ejes del proyecto se derivan y están integrados en los principios de actuación del FIDA, con Pueblos Indígenas y Afrodescendientes. Son acciones en las que los Pueblos Indígenas pueden desempeñar un rol activo, como partes integral, respetando la dimensión sociocultural de las estrategias de sobrevivencias de los Pueblos Indígenas, con la perspectiva hacia la visión del bien común.

Los beneficiarios del programa manifiesta que es un proyecto integral que ha roto las barreras de comunicación, participación y la aplicación de los derechos de los pueblos para su autodeterminación. Consideran que es un proyecto participativo, ya que autoridades territoriales y comunales desde un inicio han acompañado el diseño, elaboración y ejecución del proyecto. Las consultas en las asambleas para la toma de decisión sobre los componente y actividades ha sido de consenso, "nos sentimos parte de este proyecto" manifestaban las autoridades del Territorio Wangki Twi (2012).

Este planteamiento territorial conlleva a un principio de sostenibilidad de las acciones desarrolladas y a empoderar a las comunidades de sus acciones para salir de la pobreza basados en su propia identidad y cultura. Por otro lado, consideran que continuar con el proceso del programa es un reto, el diseño y formulación del proyecto, fue una lucha constante con avances positivos y con limitaciones desde la percepción de algunos facilitadores y autoridades, pero los ejes transversales de los principios de Actuación del FIDA están contenidos en el proyecto.

De manera general el diseño del programa con sus componentes y actividades cumplen con los principios de actuación del FIDA, ya que los principales elementos de la estrategia productiva del NICARIBE, se basan en principios de desarrollo endógeno y en la introducción de tecnología apropiada como elementos claves para el cambio.

5. BUENAS PRÁCTICAS

La política de actuación en relación con los pueblos indígenas tiene por objeto mejorar la eficacia en términos de desarrollo de la actuación del FIDA relacionada con las comunidades de pueblos indígenas de las zonas rurales y, en particular, empoderar a estas comunidades para que puedan salir de la pobreza basándose en su propia identidad y su cultura. (FIDA 2009). En este sentido los pueblos indígenas de la costa Caribe de Nicaragua participan en el programa NICARIBE, el cual fue diseñado por el FIDA con la participación de los comunitarios, técnicos y especialistas, e integra los principios de actuación se fundamenta en nueve principios (FIDA 2009).

En relación a los nueve principios o buenas prácticas el representante de GTI de MATUMBAK, manifestaba. "Es un proyecto que tiene bien enfocado el sentir de las comunidades indígenas, digo esto porque desde un inicio nos llamó para platicar con las autoridades, luego, comenzaron con el diseño allí estábamos. El equipo facilitador reconociendo nuestras formas de organización, de trabajar la tierra, pero también llegaron

hasta las comunidades para escuchar a las mujeres, ancianos jóvenes, aun estamos planificando juntos y creo que seguiremos en la evaluación, en el futuro, en un corto tiempo, nosotros estaremos conduciendo este proceso, así haremos historia con este proyecto, habrá cambios y estaremos produciendo y llevando nuestro productos al mercado local y nacional”

Al valorar la efectividad de los principios de actuación en el proyecto NICARIBE encontramos lo siguiente:

Patrimonio cultural e identidad como activos

El propósito de este principio es dar a los pobres de zonas rurales, en particular a los pueblos indígenas y afrodescendientes, la oportunidad de salir de la pobreza. En este sentido las voces de los comunitarios reflejaron que el proyecto respeta y valora sus patrimonios culturales, en donde tiene gran valor su experiencia de vida, su relación con la naturaleza y el uso de los recursos naturales.

El principal patrimonio cultural de los pueblos indígenas y afrodescendientes de la Costa Caribe de Nicaragua es la práctica de sus sistemas productivos tradicionales, que les permite garantizar su propia sobrevivencia. La preparación de las parcelas agrícolas con enfoque de rotación de parcelas, protección del medio ambiente y sostenibilidad son acciones que están intrínsecamente ligado a la dinámica sociocultural de los pueblos el proyecto incluye estas creencias propias de los pueblos, --nosotros no destruimos el bosque, aun sembramos con espeque, sin agroquímicos, trabajamos en cooperación mutua, reciprocidad, en unidad...el movimiento de la luna, el rocío de la mañana, el canto de los pájaros nos orienta el trato que le debemos dar a la tierra (GF Tuahka comunitarios, 2012).

Por otro lado, aun se practican las buenas relaciones de convivencia entre los miembros de la comunidad. La convivencia se da cuando se comparten bienes, servicios y conocimientos de manera colectiva. “[...] Un miembro de Gobierno Territorial Indígena (GTI) de Wangki Twi decía “cuando cazamos o traemos carne de monte a la comunidad se comparte con la familia y los vecinos, así convivimos, también los sábados y los domingos por la tarde nos reunimos o visitamos a las casas para platicar como hermanos, así es la dinámica de hermandad y unidad en las comunidades (GTI Wangki Twi, Entrevista 2012). Son comentarios de las buenas prácticas de patrimonio cultural y conocimientos que contiene los Principios de actuación del FIDA

De igual manera, el modelo de autoridades territoriales es una forma de organización tradicional. Esto conlleva a la administración no solo del área comunal, sino también del espacio (territorio) de uso colectivo por un grupo de comunidades que conforman el territorio. Antes de la promulgación de la Ley 445, la gestión del área comunal la realizaba la figura del Síndico, ahora se ha consolidado la organización de comunidades y existe la figura del líder territorial.

Este modelo de gobernanza forma parte de las tradiciones de los Pueblos Indígenas y Afrodescendientes, cada comunidad tiene sus instituciones locales, como la organización de las mujeres, jóvenes, religiosas y tienen un Wihta o Coordinador quien vela por la buena marcha en la comunidad.

El proyecto NICARIBE coordina los trabajos con los GTI, y en conjunto priorizan y ejecutan acciones en los territorios. Esta es una forma de las buenas prácticas que tiene el

proyecto, el reconocimiento a la forma organizativa con propuesta de fortalecimiento a través de asistencia técnica y el respeto a las formas de régimen de propiedad comunal.

En síntesis las buenas prácticas relacionadas al patrimonio cultural e identidad son

- Incorporación de las estructuras organizativas comunitarias y territoriales, dentro de la junta directiva del proyecto, reconociendo y fortalecimiento el proceso de autonomía regional de la costa caribe de Nicaragua; dando un paso para la búsqueda del desarrollo con identidad.
- Respeto a los derechos de los pueblos indígenas y afrodescendientes, ante este tópico el GTI de Laguna de Perlas decía, -trabajamos y nos organizamos acorde a nuestras tradiciones, en las asambleas y reuniones del proyecto, se habla en la lengua autóctona-.
- Reconociendo el régimen de propiedad comunal, es de régimen colectivo y no puede ser prebenda para préstamos ni hipotecarlas y el equipo del proyecto conoce lo anterior y el proyecto sigue trabajando con nosotros.
- Respeto a las formas de vida y sistemas productivos tradicionales, las épocas y métodos de de siembra, variedades de semillas y los sitios de siembra.
- Respeto a la forma de gobierno tradicional a través de los GTI; son organizaciones tradicionales que tienen sus propias normas internas.
- Consulta colectiva para decidir sobre estrategias y prioridades desde la perspectiva de los beneficiarios, se priorizó la participación de las comunidades.

Consentimiento libre, previo e informado

El FIDA apoya la participación de las comunidades de pueblos indígenas en la determinación de las prioridades y estrategias con miras a su propio desarrollo. En este sentido los comunitarios mencionaron que el proyecto fue valorado con las comunidades desde su formulación inicial y sus componentes y actividades se derivan de las necesidades de las comunidades. Este principio de consentimiento previo conlleva a aceptar el proyecto y sus acciones, por tanto, la sostenibilidad de buenas prácticas de convivencia humana y con el medio ambiente son aplicables.

Los principales protagonistas del programa son las comunitarias y comunitarios que habitan en los siete territorios de Pueblos Indígenas y Afrodescendientes “[...]es uno de los primeros proyectos que llega con todo su equipo hasta las comunidades y nos hace sentir que seamos del proyecto, podemos decir que nosotros formulamos las actividades, que seleccionamos a los beneficiarios, que tipo de semillas son los que deseamos sembrar, cómo y cuando lo queremos...para mí es un proyecto que se hizo desde adentro, que está hecho para que nosotros, que somos los de la GTI, lo conduzcamos en el futuro(GF Matumbak, 2012)”. Esta expresión es una forma de ver que los Pueblos Indígenas y Afrodescendientes han sido consultados desde el inicio del diseño del programa.

Las Autoridades del GTI acompañaron al proyecto desde el inicio, el cual incluye el diseño, la formulación y se definió que tendrían un papel activo en la ejecución del Proyecto. Las comunidades fueron informadas e integradas, a través del mecanismo de participación (asambleas comunitarias), sin ninguna presión, ni propaganda política.

Para mejor entendimiento del proyecto se llevó a cabo reuniones en diferentes niveles para informar y negociar a través del dialogo. Primero las reuniones se llevaron a cabo con los GTI, luego en Asambleas territoriales, y después a nivel comunitario, “...estos encuentros fueron participativos, todos los presente exponían sus ideas, en una ocasión un técnico nos dijo que nos entregaría una variedad de semillas, a nosotros no nos pareció correcto y lo rechazamos y advertimos que no se debe imponernos (GF Tuahka, 2012)”.

El consentimiento libre, previo e informado se demuestra por medio de la participación de los Pueblos Indígenas y Afrodescendientes que expusieron en las asambleas de consulta sus necesidades basadas en su desarrollo sociocultural, con el propósito de impulsar desde su cosmovisión el cambio o el desarrollo local.

Desarrollo impulsado por las comunidades

El desarrollo impulsado por la comunidad es una estrategia del FIDA que fomenta el sentido de apropiación, el compromiso y la sostenibilidad de las inversiones, además de aumentar la autosuficiencia y el empoderamiento de la comunidad.

En relación a desarrollo impulsado desde las comunidades, los informantes sostienen que los parámetros visibles es que los GTI son los que en coordinación con las autoridades comunales seleccionaron a los beneficiarios y beneficiarias. As mismo, proponen sus proyectos de acuerdo, a lo que pueden desarrollar en su comunidad o parcelas.

En otro orden, la estructura que gobierna los territorios está integrada por una junta directiva que conforma el Gobierno Territorial Indígena, normalmente gozan de legitimación y reconocimiento social por parte de la población que conforma el territorio, mientras que los territorios organizados recientemente, están buscando su consolidación organizativa. Las principales limitaciones que enfrentan estos gobiernos territoriales indígenas, radican en la falta de capacidad para ejercer sus funciones, que cada día son más complejas en términos políticos, institucionales, económicos, administrativos y comerciales, en particular, en el caso del aprovechamiento de los recursos forestales y extracción de recursos mineros. "...nosotros las autoridades del GTI somos los Ta upla, (coordinador) toda gestión o acción a desarrollarse en el territorio es coordinado con nosotros, no importa de donde vengan (Entrevista Representante del GTI Wangki Twi, 2012)".

El alcance del proyecto está encaminado a ser parte de las políticas de desarrollo de las Regiones Autónomas desde la percepción de los Pueblos Indígenas y Afrodescendientes. Sobre este mismo concepto, Bonfil (1981) señala que el etnodesarrollo o desarrollo con identidad, correspondería al "...ejercicio de la capacidad social de un pueblo para construir su futuro, aprovechando para ello las enseñanzas de su experiencia histórica y los recursos reales y potenciales de su cultura, de acuerdo con un proyecto que se defina según sus propios valores y aspiraciones". En este mismo sentido Gualinga (2002), expresa que "para las comunidades la visión de desarrollo es holística acerca de lo que debe ser el objetivo o la misión de todo esfuerzo de los comunitarios, que consiste en buscar y crear las condiciones materiales y espirituales para construir y mantener el buen vivir que se define también como 'vida armónica'".

En el contexto local de pueblos indígenas y afrodescendientes, la visión de desarrollo o cambio positivo en las comunidades es tener un hogar, tierra para producir alimentos, bienestar en la salud y que los hijos puedan asistir a la escuela. Es notorio que el proyecto impulsa acciones que mejorará estas tres situaciones. Las voces comunitarias en las asambleas durante la consulta del proyecto decían: "...cuando preparamos la tierra lo hacemos en grupos, respetando la madre tierra y producimos para tener excedentes para vender un poco y comprar lo necesario de las cosas que no producimos, todo está entrelazados, cuidar la naturaleza, producir para comer y hacer las tareas de campo en conjunto para el bien común". Fue obvio que durante el proceso de consultas en las asambleas o de forma individual las proyecciones y planteamientos comunales fueron abiertos y claros, seguido de un proceso de discusión y decisión sobre las propuestas de actividades que exponían y lo hacían en sus propias lenguas. El proceso de definición y negociación del proyecto, no solo significó una apertura de FIDA hacia la visión de

desarrollo de los pueblos indígenas; sino también, la autoidentificación por parte de los gobiernos territoriales, de su visión de desarrollo y tener una posición definida que no fuera influenciada por actores externos. Un paso de muchos que se tienen que dar para procesos integrales de desarrollo con identidad.

Tierras, territorios y recursos

Un aspecto central de la identidad de los pueblos indígenas es su relación con su territorio y recursos ancestrales que constituyen la base de sus medios de vida. El acceso a estos recursos y su gestión suelen estar reglamentados por leyes y sistemas consuetudinarios complejos, de los que el FIDA ha de tener una comprensión adecuada. Dentro de los marcos legales y las políticas de los países prestatarios, y de una manera coherente con la política sobre la mejora del acceso a la tierra y la seguridad de la tenencia, el Fondo promoverá el acceso equitativo de los pueblos indígenas a la tierra y los territorios, así como la mejora de la seguridad de su tenencia. A tal efecto, reforzará su capacidad de gestión sostenible de esos territorios y recursos (FIDA, 2009).

Según las formas de manejo tradicional entre los pueblos indígenas de la Costa Caribe de Nicaragua, la tenencia de la tierra es colectiva, aspecto que es reconocido en la Constitución Política del país, así como en leyes específicas. Esto fue expuesto en las diferentes reuniones y asambleas por los comunitarios ante los funcionarios y técnicos del proyecto. Así mismo, el aprovechamiento a los recursos es regido por normas tradicionales de uso y acceso. Lo anterior está contenido en el proyecto, en términos de mantener la dinámica sociocultural de las comunidades vinculada al acceso a la tierra y los recursos naturales.

A nivel comunitario, las normas tradicionales controlan el uso y acceso a la tierra y a los recursos naturales. En este sentido, se definen normas para el establecimiento de las parcelas agrícolas. La agricultura local se desarrolla con enfoque de rotación de las mismas y son prácticas tradicionales que fueron transmitidos a través del tiempo. Es una práctica productiva con visión de auto consumo, que requiere de espacios considerables para cumplir con el principio de protección de los recursos naturales y de sostenibilidad. Las palabras de los comunitarios nos dicen, "...lo aprendimos trabajando con nuestros padres y ahora nos toca transmitirla a nuestros hijos (Entrevista Representante GTI Wangki Maya, 2012)".

Actualmente es del conocimiento de los técnicos que los mapas oficiales de uso de la tierra que concierne a los territorios indígenas son globales, con poca información a detalle y del contexto local. "nos guiamos por la zonificación hecha por nuestros abuelos, sabemos dónde sembrar según las características del suelo (Entrevista Autoridad de Laguna de Perlas, 2012).

El proyecto no interviene en la decisión de selección de los sitios de trabajo de las comunidades. La zonificación y selección de las aéreas de trabajo es decidida por cada beneficiario. En el territorio el acceso a la tierra y los recursos naturales es comunal y familiar sin distinción de género, tanto los hombres como las mujeres tienen el mismo derecho. Las orientaciones de los técnicos locales es que los beneficiarios del proyecto sean tanto mujeres como hombres, en este sentido, según la lista de participantes la relación es cincuenta a cincuenta.

Es importante aclarar que los siete territorios beneficiarios tienen título de propiedad. Tal título reconoce que el territorio está conformado por tierras comunales (algunos territorios están compuestos por una comunidad, y otros por varias comunidades), la propiedad es colectiva y cada familia tiene acceso al espacio territorial. Existe suficiente tierra para

trabajar y es accesible todo el territorio, no obstante, el mayor desafío que enfrentan para la sostenibilidad ambiental de su territorio es la invasión por parte de colonos mestizos de frontera agrícola. Según la apreciación comunitaria, el gobierno central y las autoridades regionales no actúan para hacerle frente al proceso de saneamiento¹ a como mandata la ley 445. No obstante, el proyecto prevé fortalecer las estructuras organizativas de cada territorio para facilitar las herramientas metodológicas que conlleve a la negociación y resolución del proceso de saneamiento que aún está pendiente.

Conocimiento de los Pueblos Indígenas

La Política de actuación del FIDA, contempla la valoración de los conocimientos y las prácticas de los pueblos indígenas. También se basará en estos activos para apoyar la investigación en favor de los pobres, de manera que combine conocimientos y prácticas tradicionales con enfoque científico moderno. Los conocimientos tradicionales para trabajar la tierra y las decisiones de cómo y cuándo hacerlo es considerado por los comunitarios como sus propios saberes, en éste se incluyen las creencias para mejorar la cosecha o protegerlas de plagas y enfermedades. Lo que le compete al proyecto es suplir con insumos y herramientas de trabajo para la solución del problema.

Los saberes locales en las comunidades indígenas y afrodescendientes son aplicados cotidianamente. Los conocimientos sobre las variaciones climáticas, el uso de plantas medicinales y de animales silvestres, la conservación de la naturaleza, el uso de la tierra y en la pesca artesanal, son algunas prácticas consideradas como patrimonio cultural. Uno de esos conocimientos ancestrales, se puede resumir como la interpretación de las características del comportamiento de algunas especies de organismos y elementos naturales respecto a su hábitat, los cuales se han podido leer y analizar por los habitantes de las comunidades, los cuales a través de años de observación han podido determinar que estos cambios de comportamiento anuncian cambios en su ambiente.

No obstante la "transculturación" que es el proceso por el cual una cultura adquiere en forma creativa ciertos elementos de otra, en relación a este tema, los representantes de los GTI, manifestaban que sus formas y dinámicas socioculturales está siendo transformadas por la presencia de los mestizos en los territorios indígenas y otro aspecto de las transformaciones culturales se dan por la intromisión de las aplicaciones de las nuevas tecnologías, como la televisión, así como el uso de herramientas de trabajo de campo especialmente la motosierra.

Un representante Tuahka reflexionaba sobre las transformaciones de la siguiente manera: los más vulnerables es la juventud y eso deviene en futuros cambios en el vivir comunal, que podría ser un beneficio común, pero también podría ser todo lo contrario, pero con la presencia del proyecto las transformaciones culturales podría ser beneficioso porque retoma uno de los principales enfoques del proyecto que es la autodeterminación de los pueblos, así mismo los conocimientos locales son retomados en todas sus dimensiones.

Para las comunidades la sostenibilidad es la capacidad de un pueblo o una familia de producir los bienes necesarios para suplir sus necesidades básicas en el tiempo. Con el enfoque del proyecto, los líderes comunales opinan que la producción de los bienes podría

¹ Etapa de Saneamiento. Ley No.445 en sus artículos 36 a 38 establece la regulación para los terceros, que ocupen o reclamen como suyas tierras comunales tradicionales. Para las personas que hayan recibido títulos de reforma agraria en tierras indígenas y hayan entrado en posesión de las mismas, la Ley No.445 les reconoce ese derecho de propiedad; sin embargo, si estos pretenden vender la tierra, la deberán vender a la comunidad indígena o afro descendiente propietaria del resto de la tierra donde se encuentra. Esto para evitar la llegada población no indígena a la zona que pueda generar conflictos.

aumentar de volumen y con el excedente mejorar la calidad de vida de la comunidad. En este sentido, y enfocando con los alcances del proyecto, un miembro de la GTI del territorio Wangki Maya proponía la creación de un banco indígena para tener acceso a créditos para trabajar la tierra, así mismo decía que era de suma importancia el establecimiento de un banco de semilla, el establecimiento de parcelas familiares de frutales y arboles con valor comercial, y trabajar para la transformación de los productos con valor agregado. En este sentido los Tuahka opinan que tanto la yuca como la malanga se deberían procesarlo y empacarla para su venta, también la producción de arroz y su trillado para empaque y comercio.

Integrante del territorio Wangki Twi (2012) decía, "...nosotros los indígenas no dependemos de los bancos, ni de mucho dinero, sino de la tierra, entonces para ser autosuficientes y sostenibles, lo ideal es tener una parcela familiar establecida con frutales, arboles comerciales y plantaciones agrícolas. El tener una buena parcela familiar es como tener dinero ahorrado y sin papeleo se puede obtener lo que desea", se puede ver que el proyecto propone acciones para la autosuficiencia, pero también es importante el aporte de cada beneficiario.

Cuestiones Ambientales y Cambio Climático

FIDA apoyará a los pueblos indígenas para mejorar la capacidad de recuperación de los ecosistemas en los que viven y la elaboración de medidas de adaptación innovadoras. El Fondo también prestará apoyo a los pueblos indígenas para que aprovechen las nuevas oportunidades relacionadas con la captura del carbono y otros servicios ambientales (FIDA 2009)

Como se expresó anteriormente, en las comunidades indígenas y afrodescendientes, la utilización de un sistema de rotación de las parcelas para la producción agrícola, con tiempos de descanso de las parcelas entre 5 y 8 años, este sistema funciona como un estabilizador natural del desgaste sobre la tierra, permitiendo la recuperación gradual del ecosistema. Este sistema evita en gran medida el avance de la frontera agrícola interna y evita el cambio de uso de suelos. Se puede decir que se basa en los principios de agroecología², según Altieri (2005) "...la agroecología es proveniente de la agricultura indígena, local de pequeña y mediana escala, incorpora un enfoque más ligado al medioambiente y más sensible socialmente; centrado no sólo en la producción sino también en la sostenibilidad ecológica del sistema de producción".

Las voces de los comunitarios nos dicen, "...en cada "insla" (parcela familiar), aplicamos las técnicas de conservación tradicional, como rotación de parcelas, siembra de postrera, uso de semillas criollas, pero ahora con el proyecto estamos iniciamos la aplicación de nuevas formas, aunque sabemos que nuestro antepasados usaban las mismas técnicas, con un poco de orden estamos con la agroforestería, la diversificación de cultivos, plantación de frutales y arboles de valor comercial, estas acciones minimizan el deterioro ambiental y a la vez recuperamos los ecosistemas naturales, el proyecto tiene mucho interés en conservar la naturaleza" (Entrevista con Líder comunal de Wangky Maya)

En este sentido el proyecto NICARIBE, orienta acciones que conllevan a reforzar la capacidad de gestión comunal para la protección del medio ambiente, tales como: la diversificación de cultivos, la reforestación de árboles frutales y maderables, programa de

² Agroecología como una ciencia en la que confluyen la Agronomía y la Ecología. Dado que la Agronomía aprovecha y re-organiza ciertos ecosistemas, la unión de ambas disciplinas da lugar al concepto de agroecosistema, que no es otra cosa que un ecosistema controlado por el hombre para fines específicos.

prevención y control de incendios forestales y agrícolas, actividades que han sido identificadas por los mismos comunitarios como acciones necesarias para el buen desarrollo de su espacio.

Acceso a mercados

Si bien los medios de vida tradicionales de los pueblos indígenas siguen siendo importantes en muchas zonas rurales, las comunidades indígenas también se han incorporado a la economía de mercado, lo cual entraña tanto oportunidades como desafíos. El FIDA estudiará estas oportunidades y brindará a las comunidades de pueblos indígenas la posibilidad de valorizar sus productos y participar en los mercados en condiciones más rentables (FIDA 2009).

Existen oportunidades para la comercialización de los productos, por nuestra experiencia sabemos que la comercialización de los productos de comunidades indígenas inicialmente tendrá que ser a pequeña escala, si en el futuro se piensa en procesos de comercialización a mayor escala, es necesario tomar en cuenta los desafíos en cuanto a la infraestructura existente, técnicas de almacenamiento, calidad de la producción y espacios y esquemas de comercialización. Los funcionarios del proyecto manifiestan, que es un tema con posibilidades pero que se requiere profundizar y analizar de manera más consiente, aunque se conoce las oportunidades en el mercado local, a otro nivel se requiere de estudios más exhaustivos (Entrevista con GTI Wangki Twi, 2012).

No todos los territorio son iguales, algunos poseen mayor experiencia de producción y comercialización en mercados locales e incluso en mercados nacionales, esto último puede ser considerado para el caso de la madera, de manera que a nivel local y regional la comercialización no sería un obstáculo.

Igualdad de Género

Para el FIDA, la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres son, al mismo tiempo, objetivos y medios de reducción de la pobreza. El Fondo seguirá incorporando la consideración de las cuestiones de género en sus programas, con especial hincapié en la mejora del bienestar de las mujeres indígenas y afrodescendientes (FIDA, Política de Actuación en Relación con los Pueblos Indígenas 2009).

Un líder del territorio de Matumbak expresó que “desde nuestro punto de vista, las mujeres de las comunidades indígenas y afrodescendientes están en el espacio que les corresponde, ejerciendo sus derechos. Nosotros y los facilitadores del proyecto estamos en concordancia para tener mayor conocimiento al respecto y mejorar las relaciones desde la perspectiva de las mujeres y hombres beneficiados”. La coordinación del proyecto está clara que el enfoque de género es un tema a profundizar desde la perspectiva de los Pueblos Indígenas y Afrodescendientes y comentó que está en proceso el estudio de las estrategias de Enfoque de Género desde la perspectiva costeña.

“... los hombres del campo tenemos arraigado el machismo y tenemos la idea de que el sexo masculino es superior al femenino por consiguiente hacemos cierta marginación de la mujer, en las actividades de la comunidad, poco conocemos de este tema, pero con el enfoque del proyecto ya hemos dado el primer paso, porque reconocemos que estamos equivocados, todos tenemos los mismos derechos ante la comunidad (Entrevista GTI Wangki Twi)”.

Un hecho relevante que se ha dado en las consultas es el espacio creado por las mujeres indígenas y afrodescendientes para hacer incidencia en las estrategias y prioridades de

actividades del proyecto. En este sentido, han expuesto sus puntos de vista, forman parte de la Junta Directiva de los distintos GTI, muchas mujeres son beneficiarias directas del proyecto, de manera que desde un inicio se ha promovido espacios para la participación en igualdad de género. Así mismo se definieron acciones dentro de las actividades que dan oportunidad a las mujeres para que el proyecto no se convierta en una carga más en la vida de estas mujeres, sino una oportunidad de apoyo y avance a su empoderamiento económico y personal.

Empoderamiento

El FIDA apoyará el empoderamiento de los pueblos indígenas suministrando recursos para la capacitación, la creación de capacidades y el desarrollo de técnicas de gestión a fin de que puedan interactuar y negociar eficazmente con los gobiernos locales y nacionales, las empresas privadas y otras partes interesadas con miras a proteger y gestionar sus recursos y dirigir sus propios procesos (FIDA Política de Actuación en Relación con los Pueblos Indígenas 2009).

El fortalecimiento de capacidades de los GTI, a través de talleres de capacitación, entrenamiento en temas específicos, encuentros con otros territorios, intercambio de experiencia, acompañamiento con asistencia técnica, son algunas de las actividades que el proyecto ha definido implementar con apoyo de las autoridades locales.

“...en los últimos tres años nosotros como autoridades tradicionales, organizados en Asambleas Territoriales conformados en Junta Directiva de GTI, hemos sido beneficiados a través de los procesos de fortalecimiento que nos brindan las instituciones, hemos establecidos oficinas y equipados, a través de los talleres de capacitación, intercambio de experiencia, adquirimos más conocimientos para impulsar proyectos desde la perspectivas de las comunidades, es así que ya, algunos de los GTI tenemos los Planes de Desarrollo apoyados técnico facilitados por el proyecto NICARIBE, es decir que hemos avanzado para hacerle frente y ejecutar los proyectos venideros (Entrevista GTI Wangki Twi 2012).

6. PARTICIPANDO EN EL CICLO DEL PROYECTO

El Consejo de Desarrollo de la Costa Caribe, adscrito a la Presidencia de la República, es la instancia responsable de establecer la relación de coordinación entre los Consejos Regionales Autónomos de la Costa Caribe, el Gobierno y los distintos Ministerios del Estado; a través la Secretaría de Desarrollo de la Costa Caribe (SDCC), se encarga del seguimiento y control a todos los proyectos ejecutados y a SER ejecutados en la región, velando para el desarrollo de los Pueblos Indígenas y Afrodescendientes.

La participación de los Pueblos Indígenas y Afrodescendientes en el proceso de diseño, formulación y consulta se da en dos niveles, primero a través del Consejo Regional Autónomo (CRA), que en el marco de la Ley 28, certifican con carta aval a los GTI. Así mismo avalan y aprueban los proyectos a implementarse en los territorios. En otro nivel de participación es directa porque lo hacen las autoridades del Gobierno Territorial Indígena, así como las comunitarias y comunitarios a través de las Asambleas Comunales y Territoriales, con el acompañamiento de los técnicos locales. Las Autoridades Territoriales son los que convocan a las comunidades y guían las asambleas donde se dan las negociaciones, consultas, así como la revisión de los avances en el proceso del proyecto.

Los Pueblos Indígenas y Afrodescendientes fueron los informantes claves para identificar las prioridades y estrategias del proyecto, fundamentado en las prácticas y tradicionales

de la dinámica sociocultural de su entorno, las cuales fueron presentados, discutido y negociado en las reuniones y asambleas en los territorios.

El fortalecimiento de capacidades humanas, institucionales y la construcción de capacidades para la gestión fiduciaria y financiera es uno de los componentes del proyecto que desde inicio del proyecto ha involucrado a las autoridades comunales y territoriales. En cuanto a los otros componentes, el proyecto aun no ha iniciado, sin embargo, el proceso de planificación, monitoreo y seguimiento está en su etapa inicial, a través del ya conformado Comité de Coordinación Nacional (CCN), Unidad Coordinadora Nacional del Programa (UCN) y el Coordinador Regional del Programa (UCRs). Así mismo las autoridades han estado acompañando el proceso desde el inicio del proyecto, por ahora, los Gobiernos Territoriales Indígenas tienen asistencia técnica a través de un técnico local quien apoya en la elaboración de sus planes de trabajo y los planes de ordenamiento territorial.

El escenario para el monitoreo y seguimiento del proyecto se presenta de la siguiente forma: la coordinadora del proyecto NICARIBE tiene su oficina en el Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa, con sede en Managua y coordina con el Ministro el proceso de ejecución del proyecto. En el mismo orden en las Regiones Autónomas, cada gobierno regional cuenta con técnicos que implementan las actividades administrativas y de campo. Las oficinas en las regiones prestan las condiciones de trabajo, no así los medios para la movilización.

En cambio los GTI y sus técnicos, han desarrollado sus planes de trabajo con limitaciones ya que la coordinación efectiva con la gerencia del proyecto aun no está establecida, "nosotros ya estamos preparando las parcelas para el frijol y aun no sabemos nada de semilla y lo otro es que un solo técnico no puede dar asistencia técnica a los territorios donde las comunidades son tan distanciado, seguro no hará bien su trabajo expresó un comunitario refiriéndose a la falta de semilla ... esto lo puedo interpretar de dos maneras no han revisado bien el plan de trabajo o no saben lo que hacen", refiriéndose al área de influencia y trabajo de un solo técnico (GF Comunitarios Laguna de Perlas, 2012)".

Con el propósito de tener una mayor visión de los indicadores para medir los cambios de incidencia en materia de bienestar, pobreza y la sostenibilidad de una manera pertinente en la implementación del proyecto en los territorios, se propone auxiliarse sobre la base de los resultados de otros proyectos de desarrollo implementado en condiciones similares para complementar los indicadores convencionales de los resultados y el impacto de los proyectos. Los mecanismos de Seguimiento y Evaluación deben ser participativos y adecuados para registrar las percepciones y perspectivas de los Pueblos Indígenas. Que sea un seguimiento y evaluación de doble vía (de arriba hacia abajo-arriba, coordinación y asistencia técnica) así como la valoración desde los beneficiarios sobre la gestión oportuna, dinámica de las relaciones y transferencia de conocimiento. Las características biofísicas, las costumbres y la infraestructura de movilización de los distintos territorios poseen sus particularidades, así como la distribución espacial de las comunidades, por lo cual la definición de mecanismos de monitoreo debe de retomar estas características diversas.

El monitoreo³ al Proyecto NICARIBE es el proceso de análisis y recopilación sistemáticos de información que se realizará con la participación y retroalimentación de los

³ Los indicadores utilizados para establecer la factibilidad de la propuesta productiva en los modelos familiares son el beneficio, el ingreso neto familiar y el empleo familiar, además de la tasa interna de retorno (TIRf) y el valor actualizado de los beneficios netos incrementales (VANf) respecto de la situación sin proyecto, calculados con precios de mercado. Los indicadores para establecer la factibilidad de esos emprendimientos son las ventas, el beneficio, y los empleos generados, además de la tasa interna de retorno (TIRf) y el valor actualizado de los beneficios netos incrementales (VANf), calculados con precios de mercado.

beneficiarios a medida que avance el proyecto y se plantea como actividad para mejorar la eficacia y efectividad del proyecto. Se basa en metas establecidas como: los niveles de desarrollo económico-productivo alcanzado de las familias beneficiarias, gestiones desarrolladas en la economía territorial por los GTI, capacidad institucional para los aspectos fiduciarios y la administración de proyectos, contenidas en actividades planificadas durante las distintas las fases del trabajo de planificación.

La evaluación del proyecto se realizará para hacer la comparación de los impactos reales del proyecto con los planes estratégicos acordados. Estará enfocada hacia lo que ha establecido hacer, lo que haya conseguido y cómo lo han conseguido. El seguimiento y la evaluación comparten la misma orientación, hacia un aprendizaje a partir de aquello que hacen y cómo lo hacen, concentrándose en: eficacia, efectividad e impacto. La forma adecuada para conocer los impactos del proyecto es a través del Seguimiento y Evaluación Participativa, este sistema difiere de los enfoques más convencionales en la materia, por el hecho de que se pretende que mujeres y hombres participen de forma activa, en el proceso de reflexión, discusión sobre el avance y desarrollo de los componentes del proyecto, y primordialmente en cuanto al seguimiento de los resultados.

El proceso de seguimiento y evaluación participativa, se basará en los resultados esperados del proyecto. Así mismo dará seguimiento y evaluación de los resultados obtenidos por oposición a las actividades emprendidas. Un efecto crucial como resultado de la discusión y acciones propositivas, conlleva a modificar las estrategias y las actividades del proyecto a fin de que sea más fácil de alcanzar los resultados esperados del proyecto (FIDA 2008).

"...para la buena marcha del proyecto todos los beneficiarios a como las autoridades comunales y territoriales debemos de conocer las actividades, las metas y los gastos que se realizan en el desarrollo del proyecto, de manera que cada tres meses, cada uno de los que estamos integrados en el proyecto debemos de asistir y participar en asamblea comunal para revisar los avances de los planes anterior y conocer los logros, las dificultades y proponer nuevas y mejores acciones para el siguiente trimestre, eso es evaluar en conjunto, todos conocemos la marcha del proyecto, así como lo bueno y lo malo. La otra parte en la planificación de las actividades eso es participar en el proyecto, es en esta forma que hace que impulsemos las actividades desde nuestra visión (Entrevista Representante territorial de Laguna de Perlas 2012).

7. DIALOGANDO PARA LA INCLUSIÓN

El programa NICARIBE está diseñado con grandes expectativas para alcanzar cambios significativos a través del desarrollo en los territorios indígenas y afrodescendientes definidos para su implementación, un aspecto importante ha sido su formulación a través de un proceso participativo con actores claves de los territorios indígenas y afrodescendientes, en las diferentes etapas de la formulación.

Los principales protagonistas del programas son las comunitarias y comunitarios que habitan en los siete territorios de Pueblos Indígenas y Afrodescendientes, "...es uno de los primeros proyectos que llega con todo su equipo hasta las comunidades y nos hace sentir que seamos del proyecto, podemos decir que nosotros formulamos las actividades, que seleccionamos a los beneficiarios, que tipo de semillas son los que deseamos sembrar, cómo y cuándo lo queremos para mí es un proyecto que se hizo desde adentro, que está hecho para que nosotros, que somos los de la GTI, lo conduzcamos en el futuro (Entrevista representante GTI Wangki Maya, 2012).

La importancia del conocimiento previo al proyecto, así como de la inclusión en la definición de actividades, es vista como un aspecto primordial y positivo entre la población de las comunidades y los representantes de los GTI. Al respecto la representante de Awaltara (2012) expresaba “[...]durante las asambleas iniciales, nosotros propusimos las actividades productivas del proyecto y fueron incluidos en el proyecto, y en el proceso de diálogo en las reuniones y visitas de los técnicos estamos discutiendo los mecanismos de implementación de las acciones para mayor provecho”.

Una limitación que tiene el proyecto es la barrera del idioma en la comunicación directa con las comunidades, pero como respuesta a esta situación, se tomó en cuenta la propuesta de las autoridades de los GTI sobre la integración de técnicos locales que posean los conocimientos socioculturales de la región y los territorios, teniendo una visión más integradora y respetando los saberes y conocimientos tradicionales de los territorios de enfoque del proyecto.

Las lenguas y los conocimientos locales son fuentes de diversidad y recursos clave para entender y aprovechar mejor el entorno. Fomentan y promueven las especificidades culturales, costumbres y valores locales. La preservación de las culturas está ligada al desarrollo económico. Sin embargo, el proyecto corre el riesgo de enfrentar obstáculos en la comunicación, si la dirección y gerencia del proyecto no da una respuesta concreta al respecto. Las culturas deben respetarse como contextos vivientes y dinámicos dentro de los cuales los seres humanos hallan sus valores y su identidad

El programa tiene los lineamientos adecuados para establecer estrategias y hacer incidencia en las políticas de desarrollo de la región, a través de los líderes territoriales. Para una mejor incidencia e integración de los beneficiarios, como parte de la política de implementación efectiva se ha entablado un diálogo⁴ para abordar temas de política, desarrollo rural con identidad, gestión de conocimiento, asuntos ambientales y seguridad de acceso a la tierra, que, si no se resuelven reducirían los beneficios potenciales del proyecto para los territorios beneficiados. La experiencia práctica del FIDA en el desarrollo agrícola a favor de la población pobre puede ser un fuerte impulso para ajustar la aplicación de las políticas y la reglamentación en la medida necesaria para garantizar que las comunidades perciban adecuadamente los beneficios del proyecto. El diálogo puede inducir cambios de política más importantes si al impulso del FIDA se suman otras presiones similares de otros organismos de financiación o de donantes.

Las universidades locales, Universidad de las Regiones Autónomas de la Costa Caribe del Atlántico Norte (URACCAN) y Bluefields Indians and Caribbean University (BICU) han estado formando a los líderes indígenas de las dos regiones autónomas a través de encuentros, seminarios, cursos, diplomados y talleres de capacitación con temas relacionados a gobernanza, liderazgo y conservación de los recursos naturales, derecho indígena y cambio climático. Las universidades se han identificado como un espacio de diálogo, de intercambio de experiencia, de reflexión para el empoderamiento de la gobernanza y desarrollo de su territorio, las autoridades del GTI han sido parte de este proceso de formación.

⁴ El FIDA utilizará activamente sus actuales vías de comunicación (entre ellas los COSOP, así como seminarios y conferencias) con los gobiernos nacionales y otros asociados en el país para promover la consideración de las cuestiones relacionadas con los pueblos indígenas tanto en relación con su cartera de operaciones como para abordar cuestiones más amplias que revistan importancia para los pueblos indígenas. En las actividades que se refieren al diálogo sobre políticas, el objetivo del FIDA será aumentar los procesos consultivos a nivel local y nacional y hacer que participen los diversos interesados y las instituciones nacionales competentes que trabajan con los pueblos indígenas (FIDA 2009).

Ambos tanto los líderes comunales que participan en los eventos como las Universidades, asumen las funciones de escuchar y reflexionar sobre los puntos de vista del otro, para complementarse y lograr lo mejor de ambos. Es un proceso de diálogo, negociación y acuerdos continuos orientados a fortalecer las capacidades de las comunidades para desarrollarse por si mismos. Por un lado, para fines prácticos en relación a la eficiencia y sostenibilidad de una intervención como, por ejemplo, los sistemas agroforestales, plantaciones de cacao y plantas agrícolas.

Así mismo, en muchos casos, en poblaciones indígenas en particular, una participación activa puede favorecer las capacidades de gestión, esto les permitiría una mejor posición para negociar la integración de sus necesidades e integrarlas como políticas públicas y provocar los cambios necesarios a nivel local y regional. Entonces el enfoque participativo puede definirse como aquel en el que los pueblos indígenas (hombres, mujeres, jóvenes, autoridades, etc.) influyen y llegan a proponer y controlar las iniciativas de desarrollo, las decisiones y recursos de su entorno.

El Programa ha ejecutado acciones en los territorios, los logros alcanzados son los siguientes:

- Fortalecimiento del liderazgo y participación en el marco de la gestión y manejo de proyectos.
- Ampliación y consolidación de los espacios de participación comunitaria a través de los GTI.
- La generación de un consenso entre líderes territoriales GTI, en torno a la formulación de políticas públicas para el ejercicio pleno de la gobernanza territorial. Quieren ser actores con poder y participación directa en todos los procesos que tienen que ver con su vida social y los recursos naturales.
- La participación en los procesos de discusión del proyecto generó nuevas experiencias de actividad política y gobernanza, con lo que se convierten en recursos humanos y sociales valiosos para la organización de sus futuras tareas.
- Participación proactiva de las mujeres en las asambleas e integración para representar a sus territorios y ser participe en la toma de decisión para el bien común de su comunidades.

8. GESTIÓN DE INFORMACIÓN Y CONOCIMIENTOS

Cuando hablamos de gestión del conocimiento en las comunidades, nos referimos a un proceso que permita transferir los conocimientos. En las comunidades indígenas y afrodescendientes los conocimientos se transmiten de forma oral en la práctica cotidiana. Un elemento clave para la aplicación de esta política es el fortalecimiento del proceso interno de difusión de información, creación de conocimientos y apoyo inter pares. A tal efecto, los actuales mecanismos de intercambio de información, como las notas de aprendizaje, los grupos temáticos, los exámenes de la cartera y los talleres regionales, se utilizarán para intercambiar información y conocimientos con una red más amplia de funcionarios, así como con otras organizaciones y con las partes interesadas. El FIDA velará porque su compromiso institucional con los Pueblos Indígenas tenga plena visibilidad en su comunicación general con el público y en sus actividades de difusión (FIDA 2009).

Los representantes con el apoyo de los técnicos locales están en proceso de elaboración de sus Planes de Ordenamiento Territorial (POT), así como los Planes de Desarrollo Comunal (PDC), este es un proceso donde los comunitarios transmiten sus conocimientos sobre el manejo de la tierra, del bosque, reconocimiento de las especies de plantas medicinales y también de las especies de animales, estas son informaciones valiosas para sistematizarlas y compartirla.

Durante la época seca (los meses de febrero a mayo), los habitantes de los territorios de Wangki Twi y Wangki Maya tienen la tradición de intercambiar semillas y materiales vegetativos con el propósito de encontrar o localizar las variedades de alta calidad y mayor producción, esta tradición. Tanto hombres como mujeres viajan a otros territorios como Li Lamni Tasbaika, Wangki Li Aubra e inclusive viajan a la Moskitia de Honduras. Este es un proceso de intercambio de información y de materiales genéticos que es de mucho interés documentarla.

La mayoría de los profesionales y autoridades comunales/territoriales actualmente viviendo en la región han participado en cursos y actividades académicas y de capacitación en los diferentes recintos de ambas universidades, transformando y descentralizando de hecho el sistema educativo vigente, donde también participaron líderes comunales, intercambiando experiencia e información que otras comunidades las aplican. Esto encuentra con una aplicación metodológica participativa, permite la reflexión, intercambio de información y fomenta la gestión del conocimiento prácticos. “[...] Las universidades locales nos ha brindado el espacio para fortalecer nuestras capacidades, así mismo aprendes de otras comunidades, ahora todos los líderes conocen más sobre los derechos, temas ambientales, economía comunal y otros (GF Líderes Laguna de Perlas 2012).

Para las comunidades este espacio que ofrecen las universidades deben de ser aprovechada para la gestión de información y conocimientos, es evidente la relación de reciprocidad entre las comunidades y las universidades locales, por lo cual es importante que en el futuro se logre articular en la dinámica a otros centros de enseñanza superior o centros de investigación, como mecanismo para que se logre la difusión de la perspectiva de las comunidades indígenas y afrodescendientes en este proceso.

Algunas prácticas cotidianas de gestión de información y conocimiento de las comunidades indígenas y afrodescendientes, relato de un líder comunal de Wangki Maya.

- En las comunidades los padres salen a faenar al campo con su hijo, aun cuando es menor de edad, con el propósito de enseñarle como se caza un animal, como limpiar la parcela, a pescar o la extracción de productos forestales en el bosque, enseña al hijo, haciendo las tareas cotidianas. De la misma manera las madres a sus hijas transmiten las tareas de las mujeres.
- Intercambio de semilla o material vegetativo. A través de mensajeros o visitas directas ubican las semillas que consideran que es la más apropiada para la parcela. Localizan las semillas criollas (arroz y maíz), hace alusión a las “semillas mejorados” y dicen no es muy buena, solo funciona en la primera cosecha es buena, no es buena para semilla. Durante el encuentro para el intercambio se difunden o se transmiten entre ellos, el manejo y otras técnicas del producto.
- Encuentros religiosos de la feligresía, estos se dan en todas las denominaciones religiosas. Durante los encuentros religioso, el tema central es la fe y la parte espiritual, pero en los momentos informales tanto las mujeres como hombres intercambian información de orden social, ambiental y económico propios de su entorno.
- Encuentros con familiares para trueque de productos. Esta es una de las prácticas milenarias que con el paso y los cambios culturales se ha visto mermado, sin embargo

aun la practican algunas comunidades. El cambio de información se da principalmente entre las mujeres.

El compromiso del Programa NICARIBE con los Pueblos Indígenas y Afrodescendientes es que tenga plena visibilidad en su comunicación general con el público, para ello, se deberán trabajar en las prácticas viables que en alguna medida ha estado mermando. Los espacios que están en las universidades, en el consejo regional, medios de comunicación indígenas son aéreas que se debe enfocar para el fortalecimiento para la difusión y diseminación de los avances del proyecto, vinculado a la producción agrícola y forestal, en gestión ambiental, fortalecimiento de capacidades de las instituciones locales, restauración de los sistemas ecológicas y así como las aspectos de cambios intangibles como el acceso al mercado, participación de las mujeres en las actividades del proyecto, cambios en la calidad de vida de la comunidad.

9. LECCIONES APRENDIDAS

Las lecciones aprendidas del proyecto se enfocan en el conjunto de acciones propositivas que el equipo facilitador logró manejar y sortear durante el proceso del diseño, formulación y consulta del proyecto, así como el rol de las autoridades en el proceso de participación y ejecución del proyecto.

- El proceso de diseño, formulación y consulta del proyecto ha fortaleció los derechos políticos, sociales y ambientales de los gobiernos territoriales y sus comunidades. Así, este enfoque de derechos demuestra que, en el marco de una ruta de conocimiento y respeto, los procesos de participación cobran mayor significado.
- El respeto de las decisiones de las autoridades comunales y territoriales sobre el diseño, organización y componentes del proyecto son fundamentales para la adecuada implementación del proyecto. Este respeto generó confianza necesaria para entrar en un proceso de apropiación y sostenibilidad de las acciones del proyecto por parte de los beneficiarios del proyecto.
- La participación directa de los GTI, en los procesos de discusión del proyecto generó nuevas experiencias de actividad política y de gobernanza, con lo que ahora se convierten en recursos humanos valiosos para la organización de sus futuras tareas de incidencia.
- La contratación de personal técnico indígena aumentó la apropiación del proyecto, facilitó la participación de las organizaciones comunitarias y posibilitó su ajuste a cambios en el contexto. Es una demanda de las organizaciones comunitarias y, a la vez, una necesidad para alcanzar con éxito las metas del proyecto.
- El proyecto fue diseñado desde un conocimiento profundo de la institucionalidad indígena y conocimiento de la problemática en que viven, esto generó una planificación detallada y una estrecha colaboración con las autoridades nacionales, regionales y territoriales (Secretaría Desarrollo de la Costa Caribe, Consejo Regional Autónoma y Gobierno Territorial Indígena), el resultado conllevó la elaboración de la excelente calidad y coherencia en todo los renglones del proyecto, incluyendo la Política del Actuación en Relación con los Pueblos Indígenas del FIDA.
- En el tema de generación de la información para la formulación del proyecto por parte de los GTI, es necesario mencionar que es propiedad de las comunidades

indígenas y que este conocimiento es tan valioso como el de los técnicos externos. Por lo tanto se conjugarán ambos conocimientos para la viabilidad y eficacia del proyecto.

- El proceso de definición y negociación del proyecto, no solo significó una apertura de FIDA y el equipo facilitador del proyecto hacia la visión de desarrollo de los pueblos indígenas; sino también, la autoidentificación por los gobiernos territoriales y las comunidades, de su visión de desarrollo y tener una posición definida que no fuera influenciada por actores externos.
- Las comunidades indígenas y afrodescendientes hablan y se comunican en su lengua autóctona, durante las reuniones con los representantes del GTI, así como las consultas en la fase del diseño del proyecto en las comunidades no se desarrollaron en la lengua autóctona, se resolvía con traducciones con técnicos locales, esta situación tuvo sus repercusiones en la participación de algunos sectores de las comunidades.
- La coordinación y gerencia del proyecto tiene limitaciones de coordinación en los diferentes niveles, las competencias y orientaciones de los técnicos no están claras.

10. OBSTÁCULOS Y DESAFÍOS

Obstáculos

- Durante el proceso de consulta los facilitadores del proyecto llevaron a cabo reuniones con autoridades y líderes comunales para informar y discutir sobre las estrategias, alcances y contenidos propuestos, de la misma manera se llevó a cabo asambleas territoriales y comunales, sin embargo no toda la población beneficiada conocen el proyecto y si lo conocen aun el proceso de apropiación esta en un nivel bajo, esta situación podría repercutir en el proceso de implementación del proyecto.
- La comunicación y coordinación en la gerencia del proyecto y los técnicos regionales del proyecto y así como con las autoridades del GTI, no es muy efectiva, un factor que podría estar incidiendo en esta situación es que los técnicos o personal del proyecto son en su mayoría no-indígena. Se percibe que los técnicos regionales tienen dos coordinadores (dos jefes) del proyecto, es un obstáculo en todo el proceso, porque convergen posiciones ideológicas y administrativas, en la región los técnicos del proyecto les dificulta coordinar actividad concerniente al proyecto, aun cuando son pocas las actividades que están desarrollando
- Las Autoridades del Gobierno Territorial Indígena en el marco de proceso de fortalecimiento institucional con el acompañamiento de los técnicos locales y con el apoyo financiero de otros organismos, están elaborando sus Plan de Desarrollo Comunal y el Plan de Ordenamiento Territorial. Este es un ejercicio muy interesante para entender la implementación de las buenas prácticas en el programa. Sin embargo, el problema que se percibe entre las autoridades es que es un documento-requisito para obtener fondos económicos y no como un componente para garantizar la implementación del proyecto para el bien común.
- Es evidente que la pugna entre las instituciones involucradas para el control del poder y manejo de los fondos del proyecto es latente, así como el control para contratar a técnicos con afiliación política determinada.

- Conflicto de liderazgo, una vez que las autoridades inicien el manejo de fondo, tanto los comunitarios como las autoridades podrían incidir en la administración y control de los territorios, no obstante con las próximas elecciones regionales en el año 2012, podría incrementar los problemas administrativos.
- La posición de las autoridades del GTI durante las reuniones del estudio, propusieron varias inquietudes que está vinculado con el proyecto y se desatacan lo siguiente:
 - Que antes de ser publicado este informe debe ser revisado y aprobado por ellos.
 - Se debe redefinir la tabla de viatico, argumentaron que siempre les ofrecen por debajo de sus expectativas. [para las comunidades el viatico debe ser además en base de la tabla de viatico, ellos deben recibir un honorario de participación porque mientras ellos está fuera de sus comunidades, otra persona está en su parcela y tienen que asumir el pago del trabajo].
 - Principalmente los Mayangnas manifestaron que los datos de extensión territorial y población no estaban correctos y se molestaron porque podría ser que se puso con otra intensidad.
 - En una ocasión un funcionario del FIDA les manifestó que los GTI aun no están preparados para manejar sus propios fondos, esto ha molestado y están dispuesto en algún encuentro manifestarlo en público, la falta de confianza hacia ellos.

Desafíos

- El proyecto está en etapa de inicio lo ideal es que todos los involucrados en la coordinación, administración y técnicos del proyecto estén en la mismo sintonía para la implementación en tiempo y forma, quizás a través de una autoevaluación, se podría dialogar para llegar a acuerdos y no continuar en posición divergentes con la política del proyecto.
- Encontrar el mecanismo adecuado para crear las condiciones de confianza y con claridad a través de las normas administrativas establecer las responsabilidades y competencias de cada uno del personal del proyecto.
- El desafío es complejo porque existen intereses diversos, los técnicos del ministerio, los técnicos del programa, los técnicos locales, las autoridades de GTI y los beneficiarios, la idea es que sean unísonos en las estrategias para la implementación del proyecto.
- Coordinar acciones como seminario, diplomado, cursos o talleres de capacitación para ir creando las condiciones para empoderamiento del proyecto con el fin de iniciar el proceso de implementación de los proyectos para el cofinanciamiento de los proyectos comunales o familiares e integrar a los representantes del GTI para el manejo del fondo.

11.REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Altieri M. A.

2005 Bases Agroecológicas para la Conversión de la Agricultura Orgánica. University of Berkeley

Bradford, D.

2002 Ecología y medio ambiente en la Costa Caribe de Nicaragua. Descripción y manejo de ecosistemas tropicales. 1ª ed. Multigrafic. Managua, Nicaragua.

Cunningham Kain, Myrna, Mairena Denis, Pacheco Mayra

2010 Cambio climático: medidas de adaptación en comunidades de las Regiones Autónomas de la Costa Caribe de Nicaragua. – 1ª Ed. Managua Nicaragua

Fondo Indígena

2008 Hacia el buen vivir: experiencias de gestión indígena en Centroamérica, Colombia, Costa Rica, Ecuador y Guatemala.

Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola, FIDA

2012 Programa de Desarrollo de los Sistemas Productivos Agrícola, Pesquero y Forestal en territorios indígenas de RAAN y RAAS (NICARIBE).

2011 El fondo de apoyo a los pueblos indígenas. Roma Italia.

2010 Programa de Desarrollo Rural en la Costa Caribe de Nicaragua, NICARIBE.

2009 Política de Actuación en relación con los pueblos indígenas. Roma Italia.

2005 Documento Sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales. Roma Italia.

2002 El FIDA y las ONG Asociaciones Dinámicas Para Luchar Contra la Pobreza Rural. Artestampa, Roma, Italia.

Grunberg. Goerge

2005 Tierras y territorios indígenas en Centroamérica. URACCAN. Managua, Nicaragua.

INAFOR

2009 Inventario Nacional Forestal. Instituto Nacional Forestal. Managua Nicaragua.

Lux de Coti, Otilia

2010 Gobernabilidad y pueblos indígenas. 1ª. ed. – San José, Costa Rica, FLACSO.

Meyrat Allan

2009 Bosques de alto valor para la conservación en la RAAN. MARENA, NICARAGUA.

Naciones Unidas

2007 Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas.

2009 Las Directrices sobre las cuestiones relativas a los pueblos indígenas. Nueva York y Ginebra.

Organización Internacional del Trabajo, OIT

1989 C169 Convenio sobre pueblos indígenas y tribales. Ginebra.

Toledo, Víctor M.

2003 Ecología, espiritualidad y Conocimiento. México D F.

Viteri Gualinga, Carlos

2002 Visión Indígena del Desarrollo en la Amazonia. Chile.

12. ANEXOS

Estudios de Casos Relevantes de Buenas Prácticas en Proyectos Financiados por FIDA

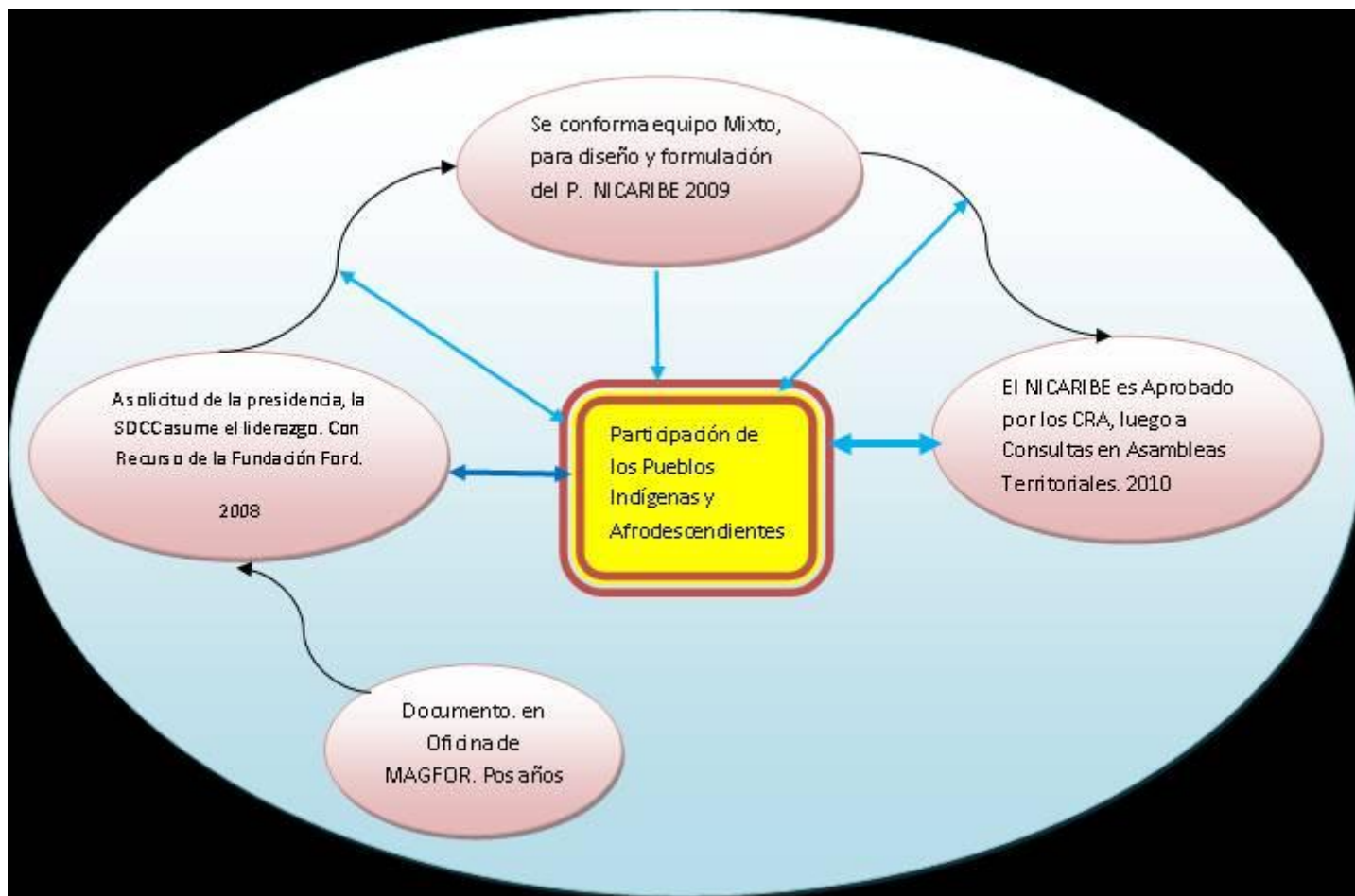
Lista entrevistas

Lista de participantes

No	Nombre	Cargo/Territorio	Lugar
1.	Adolfo Castrillo	Enlace FIDA	Managua
2.	Gloria Mangas	Coord. Nacional NICARIBE	Managua
3.	Ramón Canales	Director GeneralSDCC	Managua
4.	José León	SDCC	Managua
5.	Edwin Matamoros	Investigador Independiente	Managua
6.	Carlos Alemán C	Presidente CRAAN	Bilwi RAAN
7.	Yadder Mendoza	Consultor Independiente	Bilwi RAAN
8.	Luis Gaitán Hodgson	Director de Programa y Proyecto. GRAAN	Bluefields RAAS
Gobierno Territorial Indígena RAAN			
9.	Oniel Erants	Mayangna Sauni Arungka	Rosita
10.	Carlos Sanders	Tuahka	Rosita
11.	Camilo Frank Lopez	Tuhaka	Rosita
12.	Gustavo Sebastian Lino	Mayangna Sauni As	Rosita
13.	Efraín Benítez M	Mayangna Sauni As	Rosita
14.	Leonardo J. Benlis	Mayangna Sauni As	Rosita
15.	Armando Edwin	Mayangna Sauni Arungka	Rosita
16.	Luis Picado	Técnico Ministerio de Economía Familiar	Rosita
17.	Tomas Taylor	Técnico NICARIBE	Rosita
18.	Salomón Ramírez	Wangky Maya	Waspam
19.	Arieth Montenegro	Wangky Twi-Tasba Raya	Waspam
20.	Ruiz Jackson Dolores	Wangky Maya	Waspam
21.	Constantino Rommel	Wangky-Tasba Raya	Waspam
Gobierno Territorial Indígena RAAS			
22.	Addler Britton	GTI Laguna de Perlas	Laguna de Perlas
23.	Pedro Ordoñez	GTI Laguna de Perlas	Laguna de Perlas
24.	Esterlina Gomez Rocha	GTI Awaltara	Laguna de Perlas
25.	Clifford Hebbert	Técnico Territorial	Laguna de Perlas
26.	Silvan Fagan	Técnico NICARIBE	Laguna de Perlas
Personal de Apoyo			
27.	Sayonara Taylor Levy		RAAN
28.	Laura Podler Sambola		Laguna de Perlas

Esquema de Ruta de participación

Ruta de participación de los Territorios Indígenas y Afrodescendientes en el diseño del Programa NICARIBE



Transcripciones de Entrevistas Individuales y Grupales

ENTREVISTAS INDIVIDUALES (Con indicadores y preguntas)

Carlos Alemán C. Presidente del Concejo Regional Autónomo Atlántico Norte de Nicaragua CRAAN

Bilwi, 01 de Octubre de 2012

Patrimonio cultural e identidad

Los formuladores del proyecto FIDA fue consecuente con los patrimonios culturales durante las visitas de campo así como las inquietudes que presentaban los informantes, pues siempre opinaban como ellos realizan su faenas de trabajo de campo, la forma de organización para los trabajos de campo o comunal, la selección de sus autoridades y otros aspectos de interés para el proyecto todos estos aspectos como las costumbres y tradiciones del pueblo Miskitu están incluidos en todo el proyecto.

Consentimiento libre, previo e informado

Lo principal y de suma importancia que este proyecto que fue elaborada por el equipo multidisciplinario que conformó la SDCC es que esta en el marco de la política Actuación del FIDA que es el principio de actuación de los Pueblos Indígena y eso es muy bueno y trascendental. El FIDA opera como un banco y para la implementación del proyecto ya ha elaborado, FIDA necesitaba encontrar un contraparte nacional, se tomo en cuenta a muchas instituciones, los Gobiernos Regionales Autónomos estaban en la competencia, pero los decisores optaron por el IDR ahora Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria... en algún momento se consideró que el fondo fuera manejado por CRAAN o Gobiernos Territoriales Indígena.

El proyecto es complejo y una de las razones en el flujo de recursos que se debe dar en tiempo y forma, con todo eso sin tomar en cuenta el costo de los pagos a los técnicos. Se podrá manejar invirtiendo en el proyecto doscientos mil dólares mensual?

La participación de las comunidades fueron efectivos, en coordinación con la Junta Directiva, se llevaron a cabo las asambleas, talleres de capacitación y recopilación de información, las autoridades de GTI conocen todo el proceso porque acompañaron todo el proceso.

Desarrollo Impulsado por la Comunidad

El tema de apropiación se tiene que debatir mas tengo la percepción que las comunidades aun no ven el proyecto no conocen bien, se debe trabajar más con taller charlas con la participación de las comunidades el nivel de apropiación es muy bajo. Si se prevé la sostenibilidad con establecimiento de frutales, talleres de ebanistería, pero es muy prematuro decir que si se logre.

Considero que el futuro no causaría impactos negativos, lo único que corre el riesgo es el manejo del fondo, debería de canalizarse por vías transparentes y personal responsable.

A mi parecer una dificultad que se podría presentar en el desarrollo del proyecto es en el enfoque de producción de alimentos que se contempla, pues, conociendo las formas de producción y la historia de producción de los PUEBLOS INDÍGENAS principalmente Waspam Maya y Waspam Twi, que la base de la economía es de

autoconsumo y que son áreas ecológicamente muy vulnerables (inundaciones, incendios forestales, plagas...). Mi pregunta es si podrán producir excedentes para el mercado local?

Tierras, territorios y recursos

El uso de la tierra esta propuesta por los conocimientos de las comunidades, por tradición ancestral las comunidades conocen las áreas de trabajo para el uso de la tierra, pero para este proyecto habría que hacer algunos ajustes en la forma de uso de la tierra es. Es responsabilidad de los Autoridades Regionales hacer los ajustes necesarios, como hacer decretos, permisología que conlleva al buen uso de los recursos naturales.

Para la gestión y fortalecimiento de las entidades locales o autoridades tradicionales, aun con los avances positivos que tienen las autoridades en materia de organización, participación, también han creado sus propias oficina pero el proyecto contempla continuar haciendo incidencia para que sean participes en la conducción u ejecución del proyecto. Que los conduzcan para que puedan elaborar sus propios planes de desarrollo.

Conocimiento de los PUEBLOS INDÍGENAS

El conocimiento de los pueblos es la base para la elaboración del proyecto los técnicos únicamente facilitaron y organizaron las ideas o propuestas de los participantes. La relación de los PUEBLOS INDÍGENAS con las universidades locales es una acción que se viene dando hace varios años, la formación de algunos líderes comunales han sido en la universidades, así como la ejecución de proyectos de desarrollo, han sido en coordinación con la URACCAN y CIUM-BICU, sin embargo es muy importante la incorporación de otras universidades del país como la UNAN, UNA y UNI.

Cuestiones Ambientales y Cambio Climático

El asunto del cambio climático para los PUEBLOS INDÍGENAS es un tema que desde la perspectiva de ellos quienes están más en contacto con la naturaleza nos ha dada demostrado que viven y conocen los cambios de manera que el proyecto ha incorporado las propuestas relacionado a las inundaciones, empobrecimiento de la tierra, plagas y enfermedades agrícolas...es decir que en el proyecto está contemplada sustancialmente acciones relacionado con el cambio climático.

Acceso a mercados

Este es un tema interesante, porque el proyecto contempla todo el proceso que se debe considerar para la comercialización de los productos (Acopio, transporte y venta), sin embargo, habría que ver con la primera cosecha o producción, pues, el área de incidencia del proyecto son productores de autoconsumo, históricamente los niveles producción como excedente que pueda ser para la venta en el mercado local son bajos.

Empoderamiento

Se debe promover que instancias especializada entre en contacto con el proyecto como el INTA, MAGFOR, en coordinación con las comunidades establecer fincas modelos.

Igualdad de Género

Se contemplo en todas las áreas del proyecto

COSOP

.....no contesta

Aspectos Fiduciarios

Con las normas del FIDA, recordar que es un banco y tiene sus normas

También se discutió que deberían de bajar el número de consultorías a llevar a cabo para mayor inversión en la parte de producción.

Institucionalidad del Proyecto – Gobernanza del Proyecto

Está conformado por varios equipos nacional, regional y territorial

El equipo nacional está integrado por la GRAN, NICARIBE, GTI y el Ministerio de Economía familiar....

Entrevista con Gloria Mangas
Coordinadora Nacional del Programa NICARIBE
Managua, 5 de Octubre de 2012

Patrimonio cultural e identidad

El proyecto contempla todos los bienes y valores culturales que expresan la identidad de los PUEBLOS INDÍGENAS y afrodescendientes en los territorios donde se va desarrollar el proyecto. Se considero los aspectos de producción de las formas tradicionales de producción, las diferentes formas de organización de las faenas de pesca, como el uso del bosque. También se recogió todas las formas de producción, almacenamiento y comercialización con sus valores agregados. Estos aspectos conlleva a considerar durante la elaboración de los planes de manejo del bosque, la experiencia muestra que los Mayangnas son los que han conservado mas el bosque desde la forma en que ellos ven al bosque esos son los valores que se incluye para atender mejor a los beneficiarios del proyecto.

Consentimiento libre, previo e informado

El proceso de consulta se realizo en diferentes niveles, primero con los representantes de las comunidades, los que están en el CRA, estos son los que realizaron y diseñaron el proyecto dando le forma, una vez que este podía verse como proyecto, el otro nivel de consulta se realizo en los territorios y comunidades, estos se llevaban a cabo en forma de reuniones y asambleas, donde se informaba, se explicaba en detalle y tanto las autoridades como los comunitarios aportaba afirmando o proponiendo ideas para el proyecto. De manera podemos afirmar que el proyecto se elaboro desde la base es decir desde el proyecto, tanto los facilitadores de la coordinación del programa NICARIBE, las autoridades territoriales, los técnicos y las comunidades están en concordancia.

En relación con la barrera de la lengua, nunca hubo obstáculo pues desde un comienzo los técnicos eran originarios concomimiento de temas culturales, guiados y apoyados por expertos. Para el Programa Nicarabe el elemento humano es la base o el piedra angular de este proyecto. Así mismo a estas alturas, algunos GTI ya tienen apoyo o acompañamiento de técnicos quienes están con ellos para la gestión, manejo de fondos y elaboración de diferentes planes.

La participación de los PUEBLOS INDÍGENAS para las prioridades y estrategias los realiza a través de sus representantes del CRA.

Durante esta fase no se observa ningún riesgo o algo negativo en el desarrollo del proyecto, pues, se visualiza así porque las comunidades y sus autoridades entienden bien el proyecto.

Desarrollo impulsado por las comunidades

Considero que el grado de apropiación se observa a través de las gestiones que llevan a cabo y la importancia que los GTI han estado realizando, no solo en lo que tiene que ver con el proyecto, sino esta fortalecida, realizan asambleas, participan en los foros para avanzar en los asuntos que tiene que ver con la tenencia de la tierra, ellos están realizando lo que les corresponde, todo es medible pues han dado varios pasos adelante en relación con años pasados.

Para hablar de autosuficiencia, se debe considerar que no todos los GTI tienen el mismo nivel, algunos están mejor organizado, de manera que para las gestiones y manejo sus bienes...algunos ya están listo, siempre están siendo acompañados por técnicos locales, otros están en camino, ya preparándose.

Los sistemas para el desarrollo están ligados o amarrados de manera que los sistemas deben caminar o andar al mismo ritmo, esto conlleva que todos los aspectos se planifiquen en concordancia.

Tierra, Territorio y Recursos

La referencia para el uso de la tierra está ligada con las normas nacionales basada en el mapa oficial de uso de la tierra. El asunto de la tenencia de la propiedad, está claro el proyecto no toma a profundidad. Para el desarrollo y Buen Gobierno, está pendiente a resolver. Una de las situaciones que se tiene es que entre los PUEBLOS INDÍGENAS y los Afrodescendientes esta diferenciado el tipo de propiedad, en territorio de los PUEBLOS INDÍGENAS se observa aun las tierras comunales y en los Afrodescendientes es propiedad individual en forma de finca. Para el proyecto en el territorio de L de Perlas no hay tierra para implementar actividades para uso de la tierra, no hay tierra para los propósitos del proyecto.

Conocimiento de los PUEBLOS INDÍGENAS

Las prácticas para el desarrollo de los PUEBLOS INDÍGENAS son ancestrales y siempre los practican, eso hace que sea considerada de primer orden, pues, los pueblos los crearon, los llevan a cabo todos esos conocimientos en práctica cotidiana, esos aspectos no se pueden obviar y sabemos que los esquemas no funcionan. No se puede romper las buenas prácticas de los pueblos. Las universidades locales siempre han trabajado con las comunidades indígenas y Afrodescendientes ese proceso se debe afianzar más y fortalecer para la formación y líderes y temas que conlleve a temas que tenga que ver con el proyecto. Considero que tanto las comunidades y las universidades tienen muy buenas relaciones, solo requiere de impulsarla.

Cuestiones Ambientales y Cambio Climático

Se contempla en todas las actividades productivas, es decir que los ecosistemas naturales se debe de conservar. Sabemos que las comunidades han expresado que la tierra ha envejecido, que hay muchos cambios en la naturaleza, hay más inundaciones...las comunidades están conscientes, solo debemos ser los facilitadores. El ejemplo más claro son los robalos que se pescaban en L de Perlas, han disminuido su producción, ¿que se debe hacer? La respuesta es clara.

La adaptación a los cambios si está en la innovación y conservación de la naturaleza. La idea es establecer cultivos amigables, nativos que no sean agresivos con la naturaleza, una de los puntos es la diversificación, pero también mejorar la calidad de las cosechas. Se debe de trabajar con los aperos de pesca que no sean agresivos, se apoyara en las acciones que conlleve a mitigar la captura de langosta fuera de talla, eso solo es un ejemplo. Se debe quitar la presión al bosque.

Acceso a Mercados

El asunto del mercado está previsto pero no se consideró como un aspecto difícil en la que se debía de abordar con mucho detalle, es por la experiencia que tienen las comunidades del mercadeo de sus productos. El mercado de los productos no es un problema además es una de las actividades que las comunidades realizan a diario, pero a nivel de ellos.

Empoderamiento

Este es una tarea pendiente, se tiene que trabajar desde el inicio de manera que se tiene previsto la creación de capacidades, conocemos los niveles de las organizaciones y sus

autoridades, pero se requiere de diagnósticos para implementar acciones juntas con las universidades locales y hacer los diferentes cursos, seminarios, diplomados...

También conocemos lo que las universidades han formado y esa experiencia, se continuara para desarrollar capacidades de las autoridades. Una de las cosas es evaluar los Planes de desarrollo que han elaborado y ese puedes ser como la punta de lanza para el diagnostico y ser parte de estudio de caso y mejor los planes y ejecutarlas.

Igualdad de Género

No está definido, solo de cajón, pero está en proceso la elaboración del Plan Estratégico, de entrada sabemos que es urgente.

COSOP

----no comento

Aspectos Fiduciarios

El manejo de los fondos según las normas del FIDA, como agencia financiera tiene sus normativas y se trabajara así.

Por ejemplo los dos primeros años no está contemplada facilitar fondo para ejecutar proyecto manejados por los GTI, está en proceso de formación y consolidación una vez que estén preparados entonces se transfiere directamente a ellos.

Institucionalidad del Proyecto

LA SDCC elaboro el plan de desarrollo de la costa Caribe y este fue la pauta para la negociación es decir que comenzó con la SDCC

Entrevista con Adolfo Castrillo
Enlace FIDA en Nicaragua
5 de Octubre de 2012

Patrimonio cultural e identidad

Este es el primer proyecto de FIDA con PUEBLOS INDÍGENAS, es una ventana desconocida, se inicia este proceso en Nicaragua solicitada por el gobierno ya que líderes costeños haría una demanda histórica las por las difíciles condiciones socioeconómica que estaban a travesando los pueblos de la Costa Caribe (los costeños involucrados estaban Lumberto, Myrna, Ramón, Valdrack...) las gestiones realizada bien fundamentada por lo que se dio curso. FIDA gestiona y elabora sus políticas de actuación para los PUEBLOS INDÍGENAS, este era un asunto nuevo para atender y contribuir en el desarrollo de los PUEBLOS INDÍGENAS, conocían la problemática de tierra, conocían la parte cultural de los pueblos, pero hubo mayor comprensión y sensibilización, esta parte se pudo lograr a través de consultas y diálogos. Conociendo los avances de la titulación de las tierras, entendiendo las formas de Gobierno GTI y una profunda interpretación permitía que se pudiera trabajar, así como por los derechos de los PUEBLOS INDÍGENAS que está en los mandatos del FIDA.

El desafío de hacer un proyecto en PUEBLOS INDÍGENAS de gestión de conocimiento y llegar hasta un punto de hacer inversión, es un riesgo porque como FIDA es Banco se deberá cumplir con las normas

La conformación del equipo de diseño era mixta, con indígenas y técnicos identificados con los PUEBLOS INDÍGENAS y con alto compromiso y conocimientos de la cultura de los pueblos. Las líneas de atención en el proyecto están dirigidas al desarrollo. Un ejemplo claro es producir alimentación y excedentes para el mercado, caso cacao es uno de los rubros más adelantado con establecimiento de plantaciones y eso es un modelo productivo que pensamos continuar.

Consentimiento libre, previo e informado

Una persona clave para este desafío para que los beneficiarios, autoridades y líderes comunales tuvieran un conocimiento genuino del proyecto fue Chepe León. Con sus redes y contactos que tenía en los territoriales se coordinó para montar reuniones, asambleas, encuentros con las autoridades y líderes comunales para hacer la consulta, una de las cosas más importante en este proceso era la de informar sobre los detalles de proyecto, que incluía, razón de ejecutar el proyecto, la importancia, objetivos, componentes y alcance. La figura del FIDA que es un banco, aun con todas las facilidades que da para la ejecución del proyecto podría afectar o tener obstáculos pues tienen sus normas establecidas para el manejo de los fondos. Los mecanismos que tienen los GTI para el manejo de los fondos aun está en proceso de consolidación y eso podría afectar en los avances de los proyectos, este es un punto que se debería trabajarse con PUEBLOS INDÍGENAS con honradez y cautela.

Desarrollo Impulsado por la Comunidad

Es como la llave de entrada para el desarrollo es el Kay Issue es un tema no resuelto y esta de forma general, se ha planeado que las inversiones para los planes de desarrollo como un cofinanciamiento, pero se debe tomar en cuenta que los ejecutores tienen diferentes niveles de organización y capacidad de gestión, el grupo que atiende el rubro para el establecimiento de cacao han avanzado y entraron a una etapa de producción eso es avance, aun así se requiere de acompañamiento para que sean más efectivo y los logros sean más visibles, otros rubros tienen mayores dificultades para avanzar, diagnosticar los problemas y dar atención, estos indicios de apropiación, es decir que si ponen su empeño, están seguro que habrá fruto de su esfuerzo y se hay fruto habrá seguridad para continuar hasta ser autosuficientes.

Tierras, territorios y recursos

Este es un tema que el FIDA no considero en sus lineamiento, sin embargo es posible y factible que los GTI lo contemplen en sus planes de desarrollo y en eso si el Proyecto apoyaría en las gestiones que realice las autoridades para la atención de asuntos que esté vinculado con sus tierras, los planes debería contener los aspectos de zonificación de sus tierras, es decir que los dueños con sus conocimientos y experiencias conocen las áreas destinadas según sus capacidades, en estos aspectos si es un tema que se debería de apoyar pero, FIDA no contempla en sus líneas de acción asuntos de resolución de conflicto por tierra o el uso de la tierra para ganadería.

Conocimiento de los PUEBLOS INDÍGENAS

Para el FIDA los conocimientos ancestrales en el uso de los recursos de sus tradiciones de sus costumbres. Aun está pendiente para el intercambio con otros niveles de conocimientos como los sectores públicos, alianza con las universidades y centros de investigación. El proyecto está abierta cualquier replica, para generación de conocimientos, elaboración de estrategias y diseño adecuado a las condiciones de las comunidades.

Cuestiones Ambientales y Cambio Climático

Este es un tema que no se profundizo, aun conociendo que las comunidades han expresado desde su punto de vista que "el tiempo está cambiando la tierra está envejeciendo..." para la adaptación se prevé que las comunidades puedan tener la facilidad de acceder a los recursos para el aprovechamiento siempre considerando las formas tradicionales de conservación. Otras que prevé el proyecto es regular y asegurar el riesgo al fracaso para el desarrollo, para evitar lo anterior es mejorar la comunicación, organización y acceso construyendo la infraestructura necesaria

Una propuesta clara ese los GTI debería enfocar y analizar los efectos de los cambios climáticos en sus territorios para que sean incluida en los Planes de desarrollo.

Un aspecto a resolver en el futuro que tiene que ver con todos las acciones que se pretende desarrollo para mitigar el CC, aun el Programa NICARIBE no está bien encaminado, por ejemplo en el foro del cacao llevado a cabo en Managua los beneficiarios participantes desconocían el programa NICARIBE y los beneficios que podrían obtener de ellas para avanzar con sus proyectos.

Acceso a mercados

Este es un tema que esta por construirse, está proyectado. Se propone proyectarse con ideas innovadoras, se requiere conocer cómo funciona la economía o los movimientos de los productos en las comunidades, conocer bien los mecanismos del mercado local, como es el sistema de acopio y comercialización y los mecanismos de trueque

Empoderamiento

Igualdad de Género

No está contemplada como un tema transversal, pues, hasta ahora se está elaborando el plan estratégico

COSOP

El periodo que se estableció fue del 2005 a 2012, hasta ahora en el 2013 que viene la otra epata se incluiría la estrategia de atención para los PUEBLOS INDÍGENAS, sobre la marcha...

FIDA tuvo la opción...en la práctica no se podía, pero en este periodo si, ya tiene la estrategia aprobado.

Aspectos Fiduciarios

EL FIDA es un Banco que funciona como el BCIE, BM y se regirá por sus normas y mandatos internos

Institucionalidad del Proyecto – Gobernanza del Proyecto

Edwin Matamoros

Consultor independiente, Parte del equipo que participo en el diseño del Programa NICARIBE

Managua 24 de Oct de 2012

Patrimonio cultural e identidad

Patrimonio Cultural es el conjunto de conocimientos, tradiciones y costumbre de un pueblo y que a través de estas preservan su cultura.

Un aspecto que se considero desde el inicio de la formulación del proyecto era la necesidad de conocer las prácticas productivas de los PUEBLOS INDÍGENAS, aquellos elementos que constituyen sus capacidades económicas. Por Ejemplo en L de Perlas nos contaron sus formas organizativas para la pesca y el manejo de esta para la venta, también en Rosita los GTI nos hacían mención de las formas de producir la tierra.

Como medirla, esto es un poco complejo, pero lo importante de esto es rescatar las experiencia de otros proyectos que estuvieron en la Costa Caribe, algunos opinan que fue un fracaso, pero no, ejemplo es el caso Proyecto Wangky (Unión Europea), construyeron un atracadero con la visión europea, el proyecto se fue, el atracadero está funcionando pero no como se construyó, los comunitarios lo ajustaron desde su forma de ver y funcionamiento y esta aun activo, desde hace muchos años. Esos son los impactos que se puede medir.

Consentimiento libre, previo e informado

Se podría verlo desde dos momentos: Diseño y Momento de Implementación

El diseño era como una apuesta, no estábamos seguros que el proyecto fuera aprobado, por lo que tenía que ser muy sutil, esto debido a que no se pretendía crear expectativas, es decir, que en esta fase la participación de las comunidades fue muy selectiva, algunos líderes o autoridades comunales o territoriales fueron consultados. En la fase de implementación el papel que jugaron los GTI y las comunidades fueron cruciales es decir que seleccionaron prioridades y participaron en el diseño de la estrategia de implementación del proyecto. El aspecto de la barrera de la lengua la comunicación en el primer momento no fue un problema, pero si en las asambleas durante las consultas.

Desarrollo Impulsado por la Comunidad

Apropiación este es un aspecto que desde mi perspectiva está a prueba, porque todos conocemos que si le ofrecemos un proyecto a cualquier comunidad esta nunca será rechazada, por eso no podemos ser muy categóricos y decir que están apropiados, así mismo no todas las comunidades tienen la visión de desarrollo que el proyecto propone. Se puede decir la apropiación tiene diferentes escalas, es decir que las Autoridades podría estar más apropiado que las Autoridades Comunales, pero también algunos territorios estaría más apropiado que otros.

Sostenibilidad. El enfoque que tiene el proyecto es meramente numérico, recordando que FIDA es un banco de manera que los cálculos matemáticos tienen que ser positivos. Es un tema que está sujeto a discutir, porque como se puede calcular la sostenibilidad porque algunos elementos en la cadena de producción y mercado no dependen del proyecto, por ejemplo alza de la gasolina, el estado de los caminos...

Sobre la visión de desarrollo de las comunidades, es un aspecto que está incorporada pero se puede decir que se deja suelta. Este es un punto suelto porque la explicación más clara

está en que la distribución de los bienes, producto de los cambios que se podría dar en la producción, es una forma en que el proyecto no podría tomar decisiones, porque la harían desde la visión de ellos. Un ejemplo, en las comunidades cuando pescan, matan un venado o bien cuando alguien está necesitado de alguna producción agrícola, el que tiene o el que producido más facilita para que tenga acceso o la cooperación mutua.

Tierras, territorios y recursos

Los mapas de uso de las tierras oficiales no son muy confiables, además está en una forma muy global y si se revisa la parte de la Costa Caribe los detalles son aun con menores presión. Sin embargo se sabe que las comunidades conocen las técnicas de aprovechamiento de la tierra según el uso y la capacidad de producción este es un tema que las comunidades en coordinación con los técnicos de campo harán trabajar la tierra. El acceso a la tierra no es un obstáculo, pues, las comunidades indígenas no tienen problema, así como los Afrodescendientes.

Empoderamiento

Este es un proyecto que esta concedida para producir, conociendo el estado en que se encuentran las comunidades, el empoderamiento será posible, básicamente cuando la planificación de los proyecto caminen a como está contemplado, haya buena inyección económica y las comunidades y todos los otros actores fortalecerán sus capacidades, confianza, visión y protagonismo como PUEBLOS INDÍGENAS y Afrodescendientes para impulsar cambios positivos de las situaciones en las que viven. Es entonces que los GTI podrán manejar los fondos de los proyectos.

Mercado

Este es otro tema suelto, los técnicos o facilitadores no pueden tomar la decisión sobre cómo manejar los mecanismos o la venta de los productos. El proyecto no está diseñado a impactar las leyes del mercado en la Costa. Quizás en L de Perlas puedan impactar con el acopio de productos del mar.

COSOP

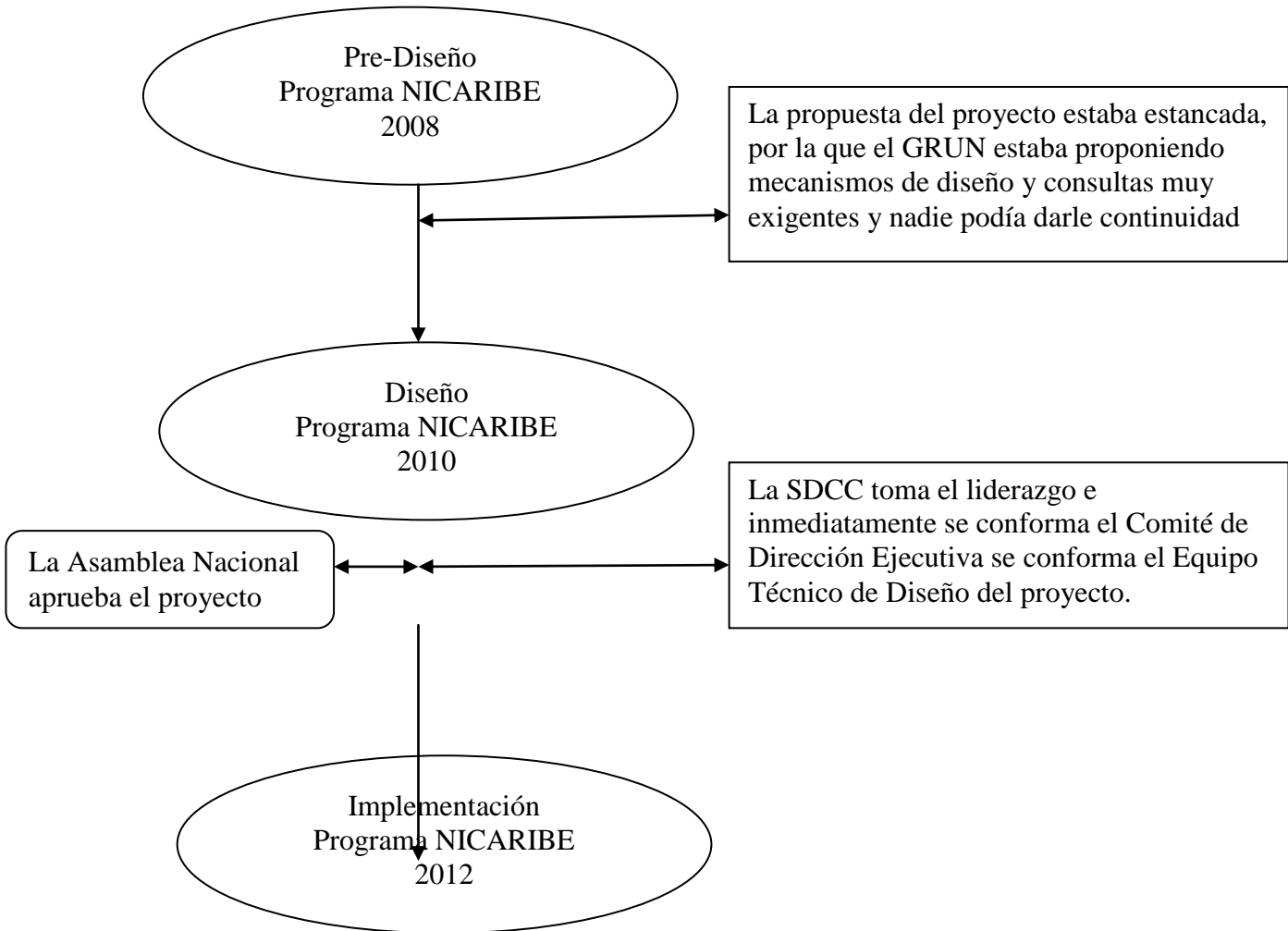
Directamente como NICARIBE, es difícil percibir que este incorporada, pero sabemos que el proyecto está en el marco de Programa de Desarrollo de la Costa Caribe y que elaborara la SDCC y que este a la vez es parte del Plan Nacional de Desarrollo, entonces si podemos decir que está incluida.

Aspectos Fiduciarios

Las normas administrativas ya está, no hay nada que inventar, el problema es que en la Regiones Autónomas conocemos de las debilidades de los registro, facturas, proveedores y otros aspectos que hacen falta de manera que deben negociar y ajustarse a la realidad de la costa.

Institucionalidad del Proyecto – Gobernanza del Proyecto

Cuando se conformo el equipo para trabajar ya existía un documento Borrador, es decir un pre-diseño, el ciclo seria de la siguiente forma



Entrevista con Yadder Mendoza

Consultor Independiente. Acompañó en el proceso de diseño del P NICARIBE

Bilwi, 19 de Octubre 2012

Indicadores de Análisis de Buenas Prácticas

Para ello el análisis de las buenas prácticas se realizará con base a los principios de actuación de la política de FIDA para PUEBLOS INDÍGENAS, y en cada uno de ellos se pretende identificar los siguientes aspectos:

Patrimonio cultural e identidad

Los primeros pasos del programa fue identificar las organizaciones tradicionales, existente en la Costa Caribe de la misma manera, quien administraría el fondo del programa. Se observa el tejido social, las potencialidades, las culturas y también las actividades económicas. En la Costa Caribe las formas de producción son colectivas, es comunal, no estamos pensando en fincas privados, sino en los sistemas de producción comunal, que es cultural. El programa entiende correctamente que las tierras indígenas no pueden ponerse como prendas, no se negocia, ni se hipoteca. Todo lo anterior no es compatible con el FIDA, porque es un banco y tiene sus normas administrativas. Por eso es que no puede ser administrado por CRA sino el Gobierno Nacional a través del Ministerio de Economía Familiar...por todo lo anterior si considero que contempla el patrimonio cultural e identidad.

Consentimiento libre, previo e informado

Si en parte se llevo a cabo el procedimiento pues hubo dialogo para iniciar el programa, luego el proceso de la conformación del equipo este estaba integrado por técnicos y líderes comunitarios de manera que estos guiaban el proceso, se aprueba para dar seguimiento y se hace la consulta en las comunidades

Desarrollo Impulsado por la Comunidad

Considerando que las unidades básicas operativas son los GTI y ellos tienen sus Planes de Desarrollo comunal, desde ese punto de vista los cambios para el desarrollo salen de las comunidades. El diseño político del eje de desarrollo no puede plantearse de otra forma.

Tierras, territorios y recursos

El programa reconoce política de uso de la tierra por las comunidades que tienen sus normativas tradicionales, no se podría proponer otra forma, si los que conocen sus potencialidades son las comunidades.

Conocimiento de los PUEBLOS INDÍGENAS

El programa no lleva menú de trabajo, sino que se basa en las prácticas de las comunidades y el potencial económico, conocimiento humano. Lo que no aborda en este tema son los conocimientos sobre uso de plantas medicinales, agua y tampoco la parte de lo paisajístico. Con las universidades depende de los niveles de los GTI y programas de las universidades.

Cuestiones Ambientales y Cambio Climático

Es un tema transversal no aparece como tal pero en todo el programa se observa

Acceso a mercados

Oportunidades que da el proyecto a las comunidades para participar en los mercados y valorizar los productos locales.

Luis Gaitán Hodgson
Asesor de Programas y Proyectos del CRAAS
Bluefields, 20 de Octubre de 2012

Indicadores de Análisis de Buenas Prácticas

Patrimonio cultural e identidad

Incluye en parte en el de PDCC y otros planes oficiales del gobierno central, eso quiere decir que lo hizo de cajón con datos oficiales del gobierno que ya lo tienen de hace rato. Puedo afirmar si se incorporó, pero no como las comunidades hubieran deseado, es decir, que no se profundizó. Lo que pasa también es que algunos proyectos pareciera que fueran para las comunidades, pero no, son privados como el caso de Wawashang, utilizan a los PUEBLOS INDÍGENAS y crean proyectos como el PANLAKA y las comunidades no se beneficia y nada de desarrollo con identidad, los plan de manejo, los planes de desarrollo deberían de revisarse

Consentimiento libre, previo e informado

Si aplicamos a como dice, nunca hubo consulta, el proyecto ya hecho, aprobado por el CRA, luego con un proyecto hecho, los técnicos y políticos llegaron a las comunidades solo para informar y dar las buenas noticias que ya el proyecto estaba aprobado y a trabajar a como dice el documento o lo que los técnicos quieran hacer, pero eso lo hicieron convocados en Asamblea en todos los territorios. No existe problema con el idioma, las autoridades con quienes trataron el proyecto son bilingües. Como no hubo consulta, las comunidades no pudieron decir lo que querían en los proyectos. EL proyecto no está alineado con ninguna de las estrategias de desarrollo.

Desarrollo Impulsado por la Comunidad

Todo lo que concierne a la apropiación es incipiente, el proyecto ni es sustentable, y hablar de sostenibilidad es ser necio. Si el proyecto prevé? Ni en papel. Otro de los problemas del programa es que no existen personal calificado, y ahora los que están trabajando tienen que decir si a todo, por orientaciones de los que están en Managua y tienen que defender las posiciones políticas del gobierno de turno. El personal del proyecto yo los comparo como los regentes forestales de INFOR, estos tenían que ir y revisar los planes de manejo elaborado por las empresas y los regentes eran pagados por los empresarios y ya saben que sucedía? Aprobaban el Plan... No veo a los comunitarios puedan ser autosuficientes con el proyecto, porque es un proyecto como los otros, llegaron a subsanar un poco el hambre luego se marcharon.

Tierras, territorios y recursos

El MAGFOR publicó un libro pero con datos irregulares, nadie conoce sobre la población rural, cuanto es bosque cerrado, cuando es bosque abierto, pero se hizo para atender como estudio para el NICARIBE, los comunitarios saben sobre el uso de la tierra entonces el proyecto ni se preocupa de las técnicas de uso de la tierra, sin normas, sin mapas trabajan con los conocimientos básicos. Sabemos que la tecnología tiene peso, pero en el proyecto no hablan de esto. Los costeños tenemos el reclamo histórico de reclamo sobre los territorios y siguen llegando los invasores. Aumenta con la invasión con el programa de Hambre Cero, ahora en la Costa con otro programa que va a causar problema con el proyecto Blackfarmer con mucho dinero, y no están apropiados.No hay capacidad de gestión es un proyecto más, otro experimento con las comunidades.

Conocimiento de los PUEBLOS INDÍGENAS

Esto es imposible, con que lo podemos comparar, si no tenemos un estudio o un diagnóstico, no hay datos, como vamos a saber si no hubo consultas. No existe incentivo con las universidades experiencia de relaciones con las comunidades si existe.

Cuestiones Ambientales y Cambio Climático

Creo que esta en otro nivel en programas más grandes como PD de Humedales, E R Forestal, Ordenamiento Forestal.

Lo mismo la adaptación es un tema que ni las comunidades ni el proyecto lo tiene claro- No hay dialogo con el gobierno solo se utilizan los datos oficiales del gobierno cuando se tiene que escribir sobre los proyectos

Acceso a mercados

Oportunidad para el mercado si hay muchas posibilidades a nivel local y la región, sin embargo el problema mayor será el transporte.

Empoderamiento

Ya el proyecto está andando y se sabe que no sabemos que no han hecho lo suficiente para que las comunidades se empoderen, en el camino del proyecto está intentando con asistencia técnica y con capacitaciones quizás alcancen hacer que las comunidades puedan conocer en detalle el proyecto y como es la filosofía de la misma.

Igualdad de Género

No, Ley 779 no se aplica

COSOP

Aspectos Fiduciarios

Cada institución tiene su plan de arbitrio, como la alcaldía, pero el CRA no tiene. El proyecto está bajo la administración del gobierno central y eso no debe ser porque no puede ser juez y parte.

Institucionalidad del Proyecto – Gobernanza del Proyecto

Todos los proyectos lo hacen en la cancillería, luego pasa para el diseño y formulación acorde al tema a desarrollar ellos buscan la plata luego lo ejecutan. Toda la idea lo hacen en Managua acá, los técnicos solo reciben el proyecto para informar.

ENTREVISTAS INDIVIDUALES

Ramón Canales C

Director General SDCC

24 de Octubre de 2012

Indicadores de Análisis de Buenas Prácticas

Patrimonio cultural e identidad

El proyecto se diseñó desde la perspectiva de desarrollo de los PUEBLOS INDÍGENAS y afrodescendientes como base de la implementación del proyecto son los sistemas de producción tradicional, he allí uno de los componentes más importante para el proyecto, es decir el desarrollo con identidad. Se trabajó con los modos de vida, formas organizativas. Por ejemplo, el sistema de gobernanza, Síndicos (GTI) es como la piedra angular, esa forma se respeta y es en legado patrimonial cultural, tienen sus normas sociales, modos de producción, eso es lo que consideró el proyecto.

Sabemos que el uso de los recursos naturales esta normado por las comunidades, todo uso es a nivel comunal, la pesca, el bosque, uso de la tierra aprovechan para autoconsumo y regulado por ellos mismo.

Consentimiento libre, previo e informado

El proceso de elaboración de programa fue particular, quizás algunos lo verán que no hicimos de la mejor forma, trabajar con las comunidades y verter información sin tener la seguridad que el proyecto está aprobado no es muy correcto porque sin tener la seguridad se informa sobre el proyecto creamos especulación y peor si no se aprueba, de manera la información y consultas se realizó por niveles es decir que primero con los GTI y luego a las comunidades, pero consultamos en Asambleas de manera individual, todos participaban y proponían sus puntos de vistas sobre las prioridades y como querían que se desarrollara los diferentes temas.

La lengua no fue barrera, considero que la comunicación y la confianza estaba creada y se demostró a través de la participación de todos tanto hombres como mujeres.

Desarrollo Impulsado por la Comunidad

Se puede observar a los GTI que si están apropiados del programa y no así las comunidades, de manera que se tiene que trabajar más en este tema, pero también los GTI está haciendo su papel en este tema. Habría que desarrollar la estrategia de comunicación comunal para la diseminación de la información. Lo que está planteado es el proceso se revierta, en muchos casos que los GTI conduzca el proyecto y los principales protagonistas sean las comunidades. Ya hemos dado los primeros pasos, pues el Comité del Directorio Nacional están los siete de los GTI, cuando estén consolidados con su planes de trabajo, ellos serán los que manejen el dinero del proyecto.

Para la sostenibilidad se apunta en la reconstrucción de la capacidades productivas, si tenemos que recuperar el sistema de trueque se hará, pero son ellos que toman esa decisión, quizás algunos no produzca lo suficiente para el mercado pero otros si darán el salto para producir más.

El concepto de desarrollo nosotros apuntamos para lograr lo que es el buen vivir, por la democracia, acceso a los recursos-.

Tierras, territorios y recursos

Es en base a los conocimientos tradicionales, con el mapa de zonificación que tienen ellos, con la siempre están trabajando

Igualdad de Género

No se ha profundizado, se está trabajando

COSOP

Está alineado y orientado al desarrollo con identidad pertinencia, en el programa está incluida las estrategias de Políticas Públicas.

Aspectos Fiduciarios

El FIDA tiene sus normas administrativas se tiene que trabajar con esto, pero en la Costa Caribe el panorama es diferente, entonces se debe trabajar para ajustara a la realidad de las comunidades.

Institucionalidad del Proyecto – Gobernanza del Proyecto

El Programa inicia con en la cancillería de la republica y se junto como demanda de país y luego se conformo el equipo para darle seguimiento

El ciclo del proyecto

- Rescate de las oficinas del MAGFOR que estaba estancado
- SDCC asume el liderazgo
- FFOFD apoya con el financiamiento para el diseño y formulación del proyecto
- Conformación del equipo e inicio para el diseño
- Trabajo en las regiones con los GTI
- Construcción y consulta
- Devolución
- Entrega al FIDA

ENTREVISTAS INDIVIDUALES

Josa León

SDCC Managua

25 de Octubre de 2012

Indicadores de Análisis de Buenas Prácticas

Patrimonio cultural e identidad

El patrimonio Cultural e Identidad está reflejada en los Planes de Desarrollo que los GTI que elaboran con sus técnicos locales, allí esta que es lo que quieren desarrollar, como lo quieren hacer y cuando lo quieren implementar, el proyecto solo da seguimiento a los planes. Está contenida también la conservación de la naturaleza desde la percepción de cada comunidad.

Consentimiento libre, previo e informado

Las consultas es una forma democrática de participar, tomar decisiones, proponer acciones para el bien común, de manera que todo este se realice en los siete territorios. Pero para llegar y hacer las asambleas antes tenias que armar un documento desde el inicio estaban las autoridades del GTI, pero estaban también las autoridades del CRA, por esas razones podemos decir que las PUEBLOS INDÍGENAS y Afrodescendientes estaban desde el inicio del diseño del proyecto. Las propuestas de aprovechamiento, del bosque, la pesca, uso de la tierra para establecer parcelas todos son compatibles y se organizan a como ellos desharían hacer, no habría acciones negativas, no se ha propuesto compensaciones. Considero que la barrera de la comunicación no incidió en el proyecto pues, en momentos se requería de traductores y se resolvía con técnicos locales.

Desarrollo Impulsado por la Comunidad

El tema de la apropiación se tiene ir trabajando, sabemos como trabaja los GTI son tienen mucha astucias tanto buenas como no muy buenas, ellos si tienen mayor grado de apropiación del proyecto, pero se tiene que trabajar con las comunidades. La sostenibilidad de este proyecto será posible que el proyecto alcance las metas propuestas para la producción y eso esta si se realiza la inversión en tiempo y forma para que haya cambio en lo económico, lo social y en lo político.

Tierras, territorios y recursos

Se trabajara la tierra según el conocimiento tradicional de las comunidades, no hemos planteado la con los mapas oficiales. Las comunidades tienen tierra y conocen sus suelos para que sean aptas. Los problemas de saneamiento ya esta en camino y pronto habrá resultados sobre los saneamientos.

Conocimiento de los PUEBLOS INDÍGENAS

Todo se llevara a como en base a las cosas que ellos realizan, todo esta incluido en el proyecto. Con las Universidades aun no hay planeamiento

Cuestiones Ambientales y Cambio Climático

En los componentes esta propuesto actividades de conservación y restauración de ecosistemas naturales

Acceso a mercados

Las están y habría buen mercado con los productos de la Costa Caribe, pero trabajar con las comunidades para llevar los productos a nivel del mercado nacional, ejemplo los productos del mar y otros productos como poner el valor agregado. Consideramos que los mejores

rubros están el arroz, cacao y coco, se debe trabajar para poder las condiciones, sabemos que un pegón es el transporte.

Empoderamiento

Este es un tema bien discutido en le Estrategia de Desarrollo Humano y una de las acciones que se puede hacer en trabajar con las universidades para los talleres y algunos técnicas de manejo de fondo, mercadeo y promoción, almacenamiento de productos...

Igualdad de Género

Tema por discutir

COSOP

Si estará en la otra etapa que inicia en el 2013

Aspectos Fiduciarios

Institucionalidad del Proyecto – Gobernanza del Proyecto

.....

ENTREVISTAS GRUPALES

Autoridades de los territorios de Mayangna Sauni S As, Mayangna Sauni Arungka y Tuahka.

Rosita, 12 de Octubre de 2012

- 1. Oniel Erants**
- 2. Carlos Sanders Rigby**
- 3. Camilo Frank López**
- 4. Gustavo Sebastián Lino**
- 5. Efraín Benítez**
- 6. Leonardo Junieth Benlis**
- 7. Armando Edwin**

Indicadores de Análisis de Buenas Prácticas

Para ello el análisis de las buenas prácticas se realizará con base a los principios de actuación de la política de FIDA para Pueblos Indígenas, y en cada uno de ellos se pretende identificar los siguientes aspectos:

Patrimonio cultural e identidad

Después de la presentación, la opinión de los participantes es que este tipo de encuentros es de suma importancia, pues, es un proceso integradora y de reflexión, sin embargo opinaron con los viáticos siempre es un problema que tiene que resolver, pues no es correcto que viniendo de lugares muy remotas no compensan con lo que los proyectos ofrecen, y no se referían solo por este encuentro la observación se referían en todos los encuentros.

Es un trabajo evaluativo de suma importancia pero habría que con GTI tendrían acceso a ella, pues, existen experiencia que recopilan información luego, prometen devolverles la información procesada y nunca regresan a ellos, así mismo solicitaron que las cosas fuerte o negativas expresadas por ellos que se escribiera como tal y no de "suavizar la expresión".

Ahora con el cuestionario

Patrimonio Cultural e Identidad

Conocen que es patrimonio cultural es la herencia cultural propia del pasado de los Mayangnas, con la que ésta vive en la actualidad y que transmite a las generaciones presentes, estas trasmisiones son la tradición, las costumbres y los mitos, así como el conjunto de bienes materiales y espirituales. Todos las patrimonio cultural fueron considerados, pues cuando los técnicos llegaron y realizaron las asambleas, asimilaron o vieron parte de nuestras tradiciones, organización y todo esto es parte del proyecto si fueron tomados en cuenta, también durante las visitas de monitoreo han observado como trabajamos y otros aspectos de nuestra vivencia.

En la CDB Conservación de la Biodiversidad Biológica está incluida el control socioeconómica de los PI si está contemplado, pero también está reflejado en la Ley 28 y 445 y estos son parte del instrumento legal de proyecto entonces si esta

Consentimiento libre, previo e informado

Se llevó a cabo varias asambleas en los tres territorios, se presento en el proyecto, luego se realizaron las consultas, los participantes de diferentes comunidades se informaron y vertieron sus opiniones dirigido a los facilitadores de las asambleas y de la misma manera se realizó en algunas comunidades, utilizando la misma modalidad.

La mayoría de los técnicos que facilitaron para llevar a cabo las asambleas eran originarios costeños, pero si hubo barrera con la lengua, en algunos casos se desarrollo en otra lengua sin traducción y en otras con traducción, para nosotros, la lengua siempre a sido una de las barreras para la comunicación fluida y mejor entendimiento.

El respeto de los derechos territoriales es que los planteamientos lo realizamos desde los territorios además, la zonificación o uso de la tierra en nuestros territorios lo realizamos según nuestra experiencia en uso de la tierra, es decir los mapas lo elaboramos según el criterio nuestro y estos lo incluimos en nuestro plan de desarrollo.

Si las prioridades y estrategias de las acciones a llevar a cabo fueron propuestas según la percepción de los comunitarios durante la asamblea y las reuniones, sin embargo hubo momentos que intentaron imponer por algunos técnicos las semillas que teníamos que sembrar, fue difícil pero rechazamos esa idea de imposición.

En relación a la compensación de impactos negativos, pues, desconocemos y nuestro parecer nunca hemos platicado este asunto. Consideramos que los PI tienen sus normas ancestrales de conservación y no destruyen la naturaleza, de manera eso de compensación tampoco está en la visión de los PI-

En algún momento el gobierno a través de los programas sociales creó el proyecto CRISOL para apoyar a las actividades rurales, en ese momento los PI fueron marginados no fueron tomados en cuenta, el proyecto tuvo muchos problemas y luego los técnicos dijeron que habría otro proyecto con préstamos y que sería incluidos los PI, así inició y los PI están desde el inicio del proyecto formulación, diseño y consultas.

Para mitigar los efectos negativos se prevé respetar las riveras de los ríos, es decir, que no debemos de tumbiar árboles para establecer parcelas, establecer mecanismos para controlar los incendios agrícolas, sostener la tradición de aprovechar según la capacidad de los recursos.

Desarrollo Impulsado por la Comunidad

El espíritu de apropiación del proyecto entre nosotros es bastante si tendríamos que medir sería un 80%, pues casi toda la población conocen y están sabidos que es un proyecto que beneficiaría a mediano y largo plazo. Tanto las mujeres y hombres de las comunidades se sienten comprometidos con el proyecto su participación en las reuniones, asambleas y capacitaciones es muy buena.

Este es el punto clave para el desarrollo de los PI, la sostenibilidad, la clave está en las estrategias que implementemos para producir excedentes, el valor agregado de los productos es otro punto, establecimientos de medios de producción manejado por los comunitarios y comunitarias como los trillos para arroz, o bien preparar (cocinar, freír) plátanos o malangas y empacar para la venta. Desde ahora tenemos que diseñar para establecer y cuando termine las fases de los proyectos ya podríamos ser sostenible y no depender de los préstamos, tener nuestro propio medio y estar generando dinero.

Este aspecto de empoderamiento está opaco, pareciera que aun no nos entendemos o nos ven diferente, pues en una ocasión un representante del FIDA expresó que los GTI aun no tienen capacidad de manejar sus fondos para desarrollar sus planes de desarrollo. También sabemos que el proyecto no contempla manejo de fondo por parte de los GRI, sumado a eso existen muchas normas para el manejo del fondo con todo eso es muy difícil hablar de empoderamiento.

Lo que nosotros consideramos para el futuro empoderarnos del proyecto cuando tengamos comunicación y confianza con los decisores del proyecto y podemos ejecutar nuestros planes desarrollo y la autosuficiencia es que la inversión produzca excedentes podamos hacer inversión con nuestro propio fondo.

Tierras, territorios y recursos

Los PI tienen una visión de la tierra que lo ven con respeto, sagrado, que debemos de aprovechar según su capacidad, sabemos que el proyecto propone las normas occidentales

para el uso, pero nosotros sabemos que en nuestras parcelas limpiamos respetando las normas de conservación ancestral, sembramos según el uso o capacidad que pueda soportar el área de siembra. El territorio tiene su mapa de uso de la tierra que se elaboró acorde a las indicaciones de los beneficiarios.

En nuestro territorio no tenemos problema con el acceso a la tierra, pero surgen dos grandes problemas, la invasión de tierra de parte de los colonos y el problema que tiene el gobierno central con nosotros pues, no han iniciado el proceso de saneamiento.

Las actividades de capacidades de gestión de sostenible de los recursos, son acciones muy viables y que los beneficiarios consideran que son acciones que contribuirán a largo y mediano plazo a los beneficiarios y a la naturaleza misma. Una acción es la reforestación, se ubicara sub-cuencas degradadas y se establecerá el proceso de recuperación del bosque con plantas nativas y algunos de valor comercial. Establecimiento de frutales y plantaciones de cacao.

Conocimiento de los Pueblos Indígenas

Sabemos que hay cambio en la cultura del trabajo de campo, nuestros antepasados preparaban la tierra, la siembra al espeque, la cosecha según el tiempo de la luna, el almacenamiento de la cosecha y la semilla todo ha cambiado, sin embargo aun muchos aspectos que aun se puede rescatar. El proyecto contempla los conocimientos tradicionales en los aspecto físicos (almacenamiento de la cosecha, las variedades de semillas, sepas y otros materiales vegetativos) y la parte espiritual (los movimiento de la luna, época de siembra y cosecha...) se combinara con los conocimientos de los técnicos para la ejecución del proyecto.

No existe incentivo con las universidades.

Cuestiones Ambientales y Cambio Climático

El proyecto contempla reforestar, establecimiento de plantaciones mixtas, con sistema agroforestal, hay muchas áreas degradadas y el aporte del proyecto no es suficiente.

Este es un punto difícil pues los PI indígenas tienen conocimientos ancestrales y los cambios en el tiempo ha sido poco, una de las propuesta que debemos adaptarnos a vivir con el cambio, esta difícil por la dinámica de nuestra comunidad ser innovadoras.

No hubo dialogo para este tema especifico, pero si hubo consultas y sabemos que habrá estudios al respecto.

Acceso a mercados

Lo que se produzca en las comunidades indígenas sabemos que habrá oportunidades de mercado, pero no todas las comunidades tendrían oportunidades. Habría que facilitarle herramientas o medios de trabajo para elevar la producción, algunas comunidades ya tienen los medios.

Empoderamiento

Fortalecimiento de capacidades de los GTI, con equipo, acompañamiento con técnicos, capacitación, dialogo con la delegación del ministerio de economía familiar...

Igualdad de Género

Como contribuye...Las mujeres están en todo el proceso del proyecto, además son beneficiarias.

Las actividades...se ha incentivado para que sean parte de las organizaciones, pero también forman parte de los beneficios en la crianza de aves, hortalizas, cultivo de cacao.

La participación de las mujeres en las asambleas es esplendidas, hay mayor participación en todos los niveles de la organización de los territorios, las otras cosas está en proceso.

Presenta el proyecto condiciones...si, ya las mujeres están en la JD de los GTI y participan para la toma decisión en Asambleas y reuniones

COSOP

Los participantes no conocen

Aspectos Fiduciarios

El procedimiento de adquisiciones es igual que otras instituciones y proyectos se deben realizar cotización de los precios y valoración o comparación, luego el orden de compra. Los GTI y su equipo de trabajo tienen su manual de instrucciones.

Los proyectos de los territorios son administrados por el equipo de GTI. Para la contabilidad y las contrataciones se realizan según el manual. Cabe mencionar que los GTI cuentan con admón., contador, libros de actas, es decir todo lo que requiere para el manejo de los fondos del proyecto.

Habilidades...Hemos adquirido y creado habilidades en aspectos técnicos contables, administrativos, procesos de auditorías. Así como otros temas de importancia que se tocaron en encuentros, foros y talleres de capacitación. Un aspecto muy importante es el conocimiento y la buena aplicación que tenemos de la auditoría social y sabemos que la auditoría social es un proceso por el cual se contabiliza y analiza la acción social de una unidad territorial, se da cuentas de la misma y en función de los resultados obtenidos mejora su acción.

Institucionalidad del Proyecto – Gobernanza del Proyecto

No contestaron, decían desconocer este proceso

ENTREVISTAS GRUPAL

Autoridades de los territorios de Wangki Twi y Wangki Maya.

Waspam Rio Coco, 16 de Octubre de 2012

Salomon Ramirez Mora Wangki Maya

Ruiz Jackson Dolores Wangki Maya

Arieth Montengro Wangki Twi

Cosnantino Romel Wangki Twi

Indicadores de Análisis de Buenas Prácticas

Para ello el análisis de las buenas prácticas se realizará con base a los principios de actuación de la política de FIDA para Pueblos Indígenas, y en cada uno de ellos se pretende identificar los siguientes aspectos:

Comentarios generales del estudio, estas expresiones se dieron después de la presentación del objetivo del estudio y presentación del proyecto

Esta forma de trabajo es muy importante puesto que es un proceso educativo, después de la presentación nos sentimos más definido y consiente sobre el proyecto esto es un proceso educativo.

Un aspecto de suma importancia es que nosotros como autoridades debe ser parte de la redacción final y debemos dar nuestro aporte antes de ser publicado, pero también tenemos que tener acceso a la información final. Esta consultoría es muy buena dirigida por alguien originario que parte de nuestra cultura y podemos expresarnos en nuestro idioma eso es grandioso nos expresamos con mucha confianza y lo que pensamos sale exactamente por nuestra boca y eso no es posible cuando no es en nuestra propia lengua, pero también debe tomar en cuenta a las consultoras mujeres.

Siempre los viáticos son un problema nos invitan después nos dan menos de lo que pensamos obtener, debemos revisar la tabla y los mecanismos de pago de viatico.

Patrimonio cultural e identidad

Este es un tema muy sensible, pues algunos técnicos consideran que las técnicas occidentales es la ultima maravilla, pero otros no, de manera que se discutió durante las consulta y lo que sabemos si se ha tomado en cuenta. Porque sabemos nuestro patrimonio cultural es el legado del pasado que nos permite dibujar nuestra identidad. Esta incorporado en todo y eso es muy bueno

Consentimiento libre, previo e informado

Las consultas se llevaron a cabo en diferentes niveles, pero iniciaron con las autoridades municipales de Waspam, aunque estaban presentes las A. Territoriales, luego las consultas llegaron a las comunidades, pero también se hizo a nivel de Territorio conde participaron varias comunidades. Presentaron también los derechos de los PI como C169, ACODEP.

El problema de la lengua es algo común, porque en este proyecto los técnicos llegaron de Managua y se llevo a cabo en otro idioma, se resuelve con traducción pero eso es momentáneo, porque para otra ocasión se va a repetir.

Las autoridades territoriales participaron en la selección de las comunidades y de los beneficiarios y en este punto fuimos cuidadosos en el aspecto de genero, aplicamos la proporción 50-50.

En las asambleas la participación tanto de mujeres como hombres fue amplia de manera que en consenso se propuso las prioridades y como debería de realizar la ejecución de algunas acciones específicas. Todo esto está en nuestros POAS y consideramos que el Proyecto FIDA se acoplo en planes.

La visión de desarrollo es un punto de percepción para nosotros desarrollo es producir suficiente alimentos, conservar nuestra riqueza, que tengamos una casa y que nuestro hijos pueda asistir a la escuela y para ello estos criterios están contemplados en el proyecto, así como algunos aspectos espirituales y conocimientos ancestrales como: época de siembra (mov de la luna), selección de variedad de semilla, época de cosecha.

Sobre el derecho territorial no hay el problema alguno, pues existe respeto a las autoridades y nosotros tenemos mapas, planes y esto es considerado como un aspecto propio de los territorios y el proyecto considera que esto es propio de las comunidades. Otro respeto es que los territorios tiene su zonificación para uso de la tierra y eso se respeta y se las actividades se planificación según el uso de la tierra, todo el territorio es accesible y el proyecto considera esta posición.

Sobre la compensación de daños no se habló en el proyecto.

Las autoridades GTI participaron en la formulación, diseño y consultas, es decir que las autoridades están

Desarrollo Impulsado por la Comunidad

Una de las acciones que los GTI fomenta en las comunidades es haciendo conciencia a través de charlas sobre la importancia que tienen los PI a formular y ejecutar sus propios proyecto para beneficio común y en el marco de la tradiciones ancestrales, para la apropiación hay mucho camino que recorrer pero hemos avanzado muchas comunidades ven al proyecto como propio, nos hacer de la apropiación que es suyo.

Una de las cosas comunes que se dan en las comunidades es cuando definen algunas acciones a llevarse a cabo en tiempo y forma, luego no se cumplen, eso provoca malestar entre las comunidades, sin embargo sentimos que es una forma de empoderamiento pues conocen todos las acciones del proyecto y cuando esto no se da ellos reclaman como suyo y eso es señales de que están en el proyecto. Uno de los ejemplos es cuando entregan las semillas fuera de época de siembra.

Para la autosuficiencia y sostenibilidad esta la creación de un Banco indígena que atienda exclusivamente las actividades de desarrollo de los PI, pero que todo funcione en la región, eso dará paso para préstamos, créditos, ahorro y eso hará desarrollar mejor. Para los agricultores la sostenibilidad esta en garantizar las semillas técnicamente aptas para la zona, entonces es la creación de un centro especializado para semillas.

Un aspecto que no debemos de olvidad es que los PI no dependen de los bancos, ni mucho dinero, sino de la tierra, entonces para se autosuficientes y sostenibles lo ideal es tener una finca establecida con frutales, arboles comerciales y plantaciones agrícolas, todo está en tener una buena finca.

La visión de desarrollo...la educación de la ventana para el desarrollo a través de la educación podría haber cambio en el territorio. Pero la visión de las comunidades sobre el desarrollo conservar los recursos naturales si está contemplada. Otros aspectos es ingresos para la familia, producir excedentes para complementar con las cosas que no se puede obtener en el territorio.

Tierras, territorios y recursos

Claro se tomo en cuenta según los Planes de Desarrollo que contienen la zonificación que se estableció desde hace muchos tiempos, sabemos las áreas de caza, de recolección de frutas, para aprovechar la madera, eso si esta en el plan y el proyecto si lo considera.

No tenemos problema para acceder a la tierra, hay invasión de colonos, también colonos están robando la cosecha de algunas familias y el gobierno aun no termina el asunto de saneamiento. Pero la parte espiritual esta contemplado.

Reforzar la capacidad de gestión...a través de la diversificación de cultivos, establecimiento de fincas, plantaciones de frutales y arboles comerciales. Implementación de sistemas agroforestales esta es la que más está desarrollando en los territorios.

Conocimiento de los Pueblos Indígenas

Las principales actividades que las comunidades que se transmitido de generación en generación es el trabajo de la tierra o la agricultura, también existen otras cosas de importancia pero nuestros conocimientos de uso de la tierra de la época de la siembra así como las cosas espirituales que tenemos para estas actividades son tomados en cuenta, los técnicos durante la consulta siempre mostraron las capacidades de los conocimientos tradicionales.

Acciones con las universidades no vimos nada.

Cuestiones Ambientales y Cambio Climático

En cada finca o parcelas de cultivos agrícolas o de frutas se contempla las técnicas de conservación que consiste en incrementar la resistencia del suelo, reducir el impacto de la caída de las gotas de agua y reducir la fuerza erosiva del flujo, eso quiere decir que no debemos dejar el suelo al desnudo, debe haber cobertura verde.

El tiempo es impredecible, antes nuestros ancianos podía predecir la época de lluvia, seguía, inclusive la hambruna ahora no el "tiempo está loco" ahora nos taca ajustarnos al tiempo, es decir calcular cuando sembrar, cuando cosechar-

Otra forma es aumentar la diversificación de los cultivos, también hacer rotación de los cultivos, hacer siembra de apante y postrera, la mayoría solo hacer la primera. Otra aspecto es incentivar a la juventud a encauzar para la cultura del trabajo de campo, pues, ahora la juventud como que solo desean estar en otras formas de trabajo que no este vinculado con la tierra- Todo lo anterior fue incluido durante las consultas en las asambleas territoriales y comunales.

Acceso a mercados

Desde nuestro punto de vista existen muchas oportunidades, pero la capacidad de producción en los territorios tienen diferentes niveles, consideramos que W Maya no tiene la misma oportunidad que W Twi porque tiene mejor condición del suelo y más fácil el transporte. Quizás uno de los problemas seria el transporte por las condiciones de los caminos y el almacenamiento también podría ser si se da grandes cantidades de producción. Esperamos que lo que seleccionemos sea fácil de vender y que haya demanda, porque en el pasado un proyecto mando a sembrar quiquisque y produjeron pero nadie no encontró la venta y los productores no recuperaron su inversión.

Empoderamiento

Fortalecimiento de capacidades de los GTI con talleres de capacitación, entrenamiento en temas específicos, encuentros con otros grupos, intercambio de experiencia. Acompañamiento con asistencia técnica. Mejoras en la oficina de los GTI, todo fue posibles gestiones de las autoridades territoriales.

Igualdad de Género

Tenemos la filosofía que todo podría estar mejor si compartimos responsabilidades en 50-50 de hombres y mujeres y eso es lo que venimos haciendo en las asambleas pero también somos autocríticos falta en algunos aspectos todo lo anterior lo compartimos con los facilitadores del proyecto.

Un aspecto de fortalecimiento y autonomía es el cambio que ha dado las mujeres con su participación y aportes en las asambleas y eso es un cambio pues hay mas visión para proponer y ver más alternativas para enfocar mejor los proyectos, porque todos sabemos que en las comunidades las mujeres son mas responsables en sus actos.

Los talleres y encuentros fueron claves en el cambio en los hombres, porque las mujeres están claro de su rol y no así los hombres, aun falta por cambiar.

Las condiciones que propicia el proyecto está para que mejoremos y que en el futuro las mujeres sean las que dirijan las riendas del territorio

COSOP

No contestan

Aspectos Fiduciarios

Cotización y análisis de selección

GTI administra los proyectos, pero el proyecto grande lo administra el ministerio

A través del fortalecimiento con talleres de capacitación, equipamiento y acompañamiento.

Asesoramiento

Institucionalidad del Proyecto – Gobernanza del Proyecto

No conocen

ENTREVISTAS GRUPAL: TERRITORIOS LAGUNA de PERLAS Y AWALTARA

Laguna de Perlas, 22 de Octubre de 2012

Participantes

1. Addler Britton	GTI Laguna de Perlas
2. Pedro Ordoñez	GTI Laguna de Perlas
3. Esterlina Gómez Rocha	GTI Awaltara
4. Clifford Hebbert	Tec. Territorial
5. Silvan Fagan	Tec. NICARIBE

Introducción al encuentro, se explica el objetivo de la visita que es para escuchar a las autoridades sobre la marcha del programa NICARIBE y de que manera están incluidas los nueve principios de Buena Practicas contenidas en el documento Actuación del FIDA en relación a los pueblos indígenas.

Presentación del Programa y los nueve principios de Buena Practica.

Comentarios después de la presentación, es un buen programa, recogen todas ideas o propuestas que hicieran las comunidades para trabajar y producir, sin embargo, en muchas cosas no están cumpliendo, no quieren que sembremos cocos, no llega a tiempo las semillas, solo existe un técnico para atender este gran territorio, parece que esta forma de reunirnos y preguntarnos, como marcha el proyecto, y con lo que nosotros expongamos, podría mejorar la parte de la gerencia del programa. Es muy buena reunión de consulta, el programa tiene interés que camine bien para el bienestar de las comunidades.

Indicadores de Análisis de Buenas Prácticas

Para ello el análisis de las buenas prácticas se realizará con base a los principios de actuación de la política de FIDA para Pueblos Indígenas, y en cada uno de ellos se pretende identificar los siguientes aspectos:

Patrimonio cultural e identidad

El programa pretende contribuir al bienestar de las comunidades, en todo, y una de las cosas que están haciendo es apoyar a los trabajos productivos que hacemos de manera que, no están cambiando en la forma de trabajo que hacemos, ese un respeto a nuestra identidad. Por la parte del cuidado de los recursos naturales, nos apoyara a trabajar la tierra a como lo hacemos nosotros, con una combinación de técnicas que ellos traen, es decir nosotros sabemos como conservar la tierra a como lo aprendimos de nuestros antepasados, ahora los técnicos conocer otras formas, la propuesta es poner en práctica las dos técnicas. Pero en otras actividades nos propone las técnicas de ellos, por eso concluye que si toma en cuenta pero en parte.

Consentimiento libre, previo e informado

Desde un inicio los participantes eran los GTI, éramos selectos, esto se hacia consultas directas porque estábamos en una etapa de diseño y formulación, es decir estábamos armando el paquete y ordenando las ideas, luego con ideas claras y ordenados bajamos a hacer la consulta a los territorios y comunidades, en algún momento los GTI tomaba decisión en representación de las comunidades. En las consultas hubo propuestas de proyecto y las forma en que se debía de trabajar, algo importante es que desde un inicio el Programa acogió el concepto de territorio y lo que había dentro de ella es de las comunidades. En algún momento trabajamos con las comunidades y las familias, luego nosotros GTI elevamos las propuestas al programa.

Si la lengua es una barrera y resolvían con traductores que eran los técnicos locales.

Con las propuestas que nosotros queremos desarrollar en la agricultura, pesca o plantaciones de frutales es porque vemos allí nuestra visión de cambio o de desarrollo y el programa lo consideró, pero estamos lejos de ver estas cosas, aun lo vemos.

Para mitigar los posibles efectos negativos se propuso, reforestar, uso de abono orgánico y no a las quemadas forestales.

No hay propuesta de compensación.

No conocen lo que es el COSOP

Desarrollo Impulsado por la Comunidad

En todas las comunidades se escucha hablar del programa y las gente dice que el proyecto es de ellos, pero hay una menor parte que dice que el proyecto es del gobierno, de manera que hay cierto grado de apropiación, se tiene que trabajar más para que todos estemos apropiados.

Lo de sostenibilidad lo prevé de esta forma, que los productos tenga mercado, que se pueda vender, entonces nosotros podemos comprar para el bienestar de las familias, pero también podemos producir más y eso con el tiempo sigue el ciclo. Otra forma es el establecimiento de parcelas de frutales, como cocoteros, cacao, aguacate, pina, eso está produciendo siempre. También trabajos con productos forestales. Un aspecto muy importante del empoderamiento es conocer más el programa y tener todos los movimientos en nuestras manos, eso se puede resolver a través de talleres de capacitación y acompañamiento constate de los técnicos locales, este proceso no se debe dar solo con los GTI sino con los líderes naturales y jóvenes.

Tierras, territorios y recursos

El que conoce su territorio también conoce el potencial de sus tierras, el proyecto, está trabajando según el uso de la tierra que nosotros conocemos, aunque no tenemos mapa de zonificación en nuestros territorios, sabemos que tenemos que elaborarla.

Seguridad en el acceso de la tierra se toco este tema, pero los problemas son los mismos, invasión por los colonos mestizos, el proceso de saneamiento no esta avanzando, las autoridades municipales están dando [vendiendo] tierras. Hasta estos momentos no vemos propuestas claras para la seguridad de acceso a la tierra.

Para capacidad de gestión de RRNN... con asistencia técnica, talleres de capacitación, intercambio de experiencias con la participación de autoridades y líderes comunales y la juventud sin perder de vista la igualdad de género.

Conocimiento de los Pueblos Indígenas

El proyecto es muy respetuoso con nosotros, la forma que esta integrado se mostro durante las consultas, pero también estará contemplado en las Planes de Desarrollo Comunal y los Planes de Ordenamiento Territorial. Los aspectos de la parte espiritual estas contempladas, nosotros nos guiamos para trabajar la tierra o la pesca con los mensajes de la naturaleza, el viento, los pájaros, la luna entres otras eso está en el programa.

Existe buen experiencia con las universidades locales, solo es reforzar esta relación, aunque no he escuchado de incentivar esta relación con las universidades.

Cuestiones Ambientales y Cambio Climático

Con establecimiento de frutales, plantaciones de cocoteros, otras actividades como establecimientos de fincas de multiuso, uso de abono orgánico y diversificación de cultivos.

El tema de adaptación es un poco difícil de hacer actividades de campo y cambiar ante el CC, pero consideramos que lo que hacemos esta relacionado con:

- El tiempo de siembra, es decir si lo hacemos sin nuestros cálculos podríamos perder todo, antes sabíamos que a finales de mayo entraba la lluvia, por eso es la canción

de MAYOYA, y sembrábamos antes de las lluvias, pero ahora el tiempo es muy cambiante.

- Variación del ciclo agrícola, trabajar en siembra de primera, postrera y apante, cosa que no hacíamos antes.
- Manejo adecuado de la época de siembra y cosecha
- Trabajar con semillas criollas, nativas de nuestra zona y no trabajar con semillas mejoradas, porque además de ser dependientes, no es buena después de la primera cosecha.

Acceso a mercados

El proceso del mercado incluye el transporte, nosotras acá nos trasladamos solo por agua eso es costoso y el manejo de los productos perecederos es el tiempo, por lo que la oportunidad es muy poca, solo el cacao y los cocos podrían tener éxito.

Empoderamiento

En los últimos tres años nosotros como autoridades tradicionales, organizados en Asambleas Territoriales conformados en Junta Directiva de GTI, hemos sido beneficiados a través de los procesos de fortalecimiento que nos brindan las instituciones, hemos establecido oficinas y equipados, a través de los talleres de capacitación, intercambio de experiencia, adquirimos más conocimientos para impulsar proyectos desde las perspectivas de las comunidades, es así que ya, algunos de los GTI con el acompañamiento del técnico territorial estamos trabajando con los Planes de Desarrollo apoyados técnico facilitados por el proyecto NICARIBE, es decir que hemos avanzado para hacerle frente y ejecutar los proyectos venideros.

Otro aspecto que es bueno mencionar que la selección de los técnicos territoriales lo proponemos nosotros desde los territorios, es decir, que negociamos con los ejecutivos del programa.

Igualdad de Género

Sabemos que es un tema importante, pero solo hemos recibido orientaciones para incluir a las mujeres en el proyecto y en los GTI de los territorios y eso sí estamos cumpliendo.

COSOP

No maneja el tema

Aspectos Fiduciarios

No manejamos este aspecto la administración del proyecto es NICARIBE, solamente podemos decir eso.

Institucionalidad del Proyecto – Gobernanza del Proyecto

No conocen