

# FORO DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS EN EL FIDA



## Documento de Síntesis

Buenas prácticas en proyectos enfocados a pueblos indígenas y afro-descendientes del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, FIDA, en América Latina



# DOCUMENTO DE SINTESIS

Buenas prácticas en proyectos enfocados a pueblos indígenas y afro-descendientes del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, FIDA, en América Latina

*Autores:*  
*Mirna Cunningham K.*  
*Eileen Mairena C.*  
*Cecilia Umul T.*  
*Roberto Alulima G.*  
*Edwin Taylor W.*  
*Dennis Mairena A.*

Enero 2013



# INDICE

## 1

1. Introducción y Antecedentes .....	5
--------------------------------------	---

## 2

2. Metodología.....	6
2.1. Equipo de Investigación.....	6
2.2. Actividades metodológicas.....	6

## 3

3. Proyectos Revisados.....	8
-----------------------------	---

## 4

4. Buenas Practicas .....	10
4.1. El enfoque de género con identidad .....	10
4.2. <i>Descentralización Agroindustrial</i> .....	11
4.3. <i>Equilibrio entre los Saberes Tradicionales y nuevos conocimientos para el fortalecimiento Cultural y Construcción de capacidades para la lógica empresarial</i> .....	12
4.4. <i>Respeto a esquemas de organización y gobernanza de pueblos indígenas y afro descendientes y la integración en la administración de los proyectos</i> .....	13
4.5. La Utilización de las tecnologías de información y comunicación .....	14

## 5

5. Lecciones Aprendidas.....	14
------------------------------	----

## 6

6. Desafíos .....	15
-------------------	----

## **1. Introducción y Antecedentes**

El Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), ha definido como misión el diseño de herramientas que aporten a la construcción de capacidades para el empoderamiento de la población rural como ruta para mejorar su calidad de vida, a través de procesos de autodesarrollo. Dentro de la población rural los pueblos indígenas, se identifican en contexto con más desventajas en relación a acceso a servicios básicos y recursos necesarios para salir de la pobreza, sumado a la situación de exclusión histórica y negación de sus derechos a la cual han estado enfrentados. Como respuesta a esto, se define la Política de Actuación en relación a Pueblos Indígenas, que tienen como fin que los procesos de desarrollo impulsados desde el FIDA tengan mayor efectividad, la cual cuenta con procedimientos, instrumentos y mecanismos para su aplicación.

En el marco de la implementación de la política de actuación para pueblos indígenas, se propone el establecimiento dentro de FIDA de un Foro de Pueblos Indígenas, que tendrá como objetivo general dar seguimiento y aportar al desarrollo e implementación de la política de actuación. Como parte del proceso preparatorio para el establecimiento del mismo, se ha considerado importante la realización de estudios de casos sobre buenas prácticas generadas en proyectos financiados por FIDA, como forma de identificar buenas prácticas, lecciones aprendidas y desafíos en la implementación de la política de actuación. Para el caso de América Latina y el Caribe, se definió la realización de este estudio en tres países de la región: Guatemala, Ecuador y Nicaragua. Asimismo, se realizó el seguimiento de tres proyectos que implementa el Foro Internacional e Mujeres Indígenas (FIMI) a través del Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas (IPAF por las siglas en inglés), con dos proyectos en Nicaragua y un proyecto en Guatemala.

El estudio para la región de América Latina, definió como objetivos específicos: la identificación de buenas prácticas, factores de éxito e innovaciones en los proyectos que tuvieran potencial de ampliación de escala o réplica, monitorear la implementación de la política de actuación tomando en cuenta que algunos de los proyectos seleccionados fueron aprobados antes de la aprobación de la política; identificar puntos críticos y sugerir áreas de mejoras para la colaboración entre el FIDA y los pueblos indígenas a fin de abordar la pobreza y el desarrollo sostenible manteniendo la cultura.

## **2. Metodología**

### **2.1. Equipo de Investigación**

Para la realización del estudio, se contó con un equipo de coordinación encargado del análisis general de los estudios de casos, conformado por la Dra. Mirna Cunningham Kain (coordinadora del estudio), la antropóloga Eileen Mairena C. (investigadora asociada) y Dennis Mairena (investigador asociado). En cada país se contó con investigadores indígenas encargados de la realización de la investigación y análisis de las buenas prácticas quienes poseen amplios conocimientos sobre investigación cualitativa y análisis de procesos en temáticas concernientes a pueblos indígenas. Los investigadores fueron: Cecilia Umul de Guatemala, Roberto Alulima en Ecuador, y Edwin Taylor en Nicaragua. Asimismo se contó con apoyo directo y sistemático por parte del personal de las oficinas de FIDA en cada uno de los tres países, así como apoyo de los equipos directivos y técnicos que implementan el proyecto.

### **2.2. Actividades metodológicas**

Para la realización de la investigación, se realizaron tres grandes actividades: a.) la revisión bibliográfica y análisis de información documental; b.) el levantado de información primaria que consistió en entrevistas con informantes claves, entrevistas grupales y talleres, y c.) la integración de información primaria en base a los grupos de trabajos y resultados del Taller de Consulta Preparatoria Regional de América Latina y el Caribe para el Establecimiento del Foro de Pueblos Indígenas en el FIDA, que se realizó 5-7 de Diciembre del 2012.

Para la revisión bibliográfica, se revisaron documentos finales de los proyectos identificados para el estudio, así como políticas nacionales relacionadas con desarrollo rural y pueblos indígenas. Se realizaron visitas a las diferentes zonas donde se implementan los proyectos. Estas visitas definidas como visitas de campo fueron organizadas en conjunto con el equipo técnico de los proyectos. Como parte de las visitas de campo se realizaron entrevistas a profundidad con actores que han estado involucrados de manera directa e indirecta, tanto en la formulación como en la implementación de los proyectos, así como con mujeres y hombres beneficiarios de los proyectos.

El análisis e identificación de buenas prácticas se basó en la política de actuación del FIDA con pueblos indígenas que tiene como referencia los siguientes indicadores de actuación:

- Patrimonio cultural e identidad
- Consentimiento libre, previo e informado
- Desarrollo impulsado por la comunidad
- Tierras, territorios y recursos
- Conocimiento de los Pueblos Indígenas
- Cuestiones Ambientales y Cambio Climático
- Acceso a mercados
- Empoderamiento
- Igualdad de Género

Además del análisis en base a los principios de actuación, se revisaron aspectos de autonomía y manejo administrativo por parte de las unidades ejecutoras. Por ello se definió que para identificar una buena práctica en proyectos, tendría que incorporar al menos uno de los principios de actuación en su implementación, y se esperaba que contribuyera al proyecto del buen vivir de los pueblos indígenas, tuviera resultados positivos sobre los objetivos planteados en cada subproyectos, tuviera un proceso de diseño, ejecución y evaluación con participación plena y efectiva de los pueblos involucrados; que la organización administrativa y financiera fuera congruente con los principios de participación, así como que contribuyera a la formulación de políticas públicas y la sostenibilidad política, económica, cultural, social y ambiental de los pueblos y países en donde se implemente.

Al finalizar el proceso de investigación, se contó con tres documentos de estudio de caso país y la síntesis que fue construida posteriormente a través de la revisión y análisis de esos estudios de caso por país.



### 3. Proyectos Revisados

Para el análisis de las buenas prácticas se visitaron y analizaron tres programas, los cuales fueron:

- El Programa de Desarrollo Rural para la Región del Norte – PRODENORTE en Guatemala
- El Programa de Desarrollo del Corredor Central – PDCC en Ecuador
- El Programa de Desarrollo de los Sistemas de Producción Agrícola, Pesquera y Forestal en Territorios Indígenas de la RAAN y RAAS – NICARIBE en Nicaragua.

**Cuadro 1: Características de los programas revisados**

	<b>Guatemala</b>	<b>Ecuador</b>	<b>Nicaragua</b>
<b>Nombre del programa</b>	Programa de Desarrollo Rural para la Región del Norte – PRODENORTE	Programa de Desarrollo del Corredor Central – PDCC	Programa de Desarrollo de los Sistemas de Producción Agrícola, Pesquera y Forestal en Territorios Indígenas de RAAN y RAAS – NICARIBE
<b>Inicio del programa</b>	<b>Marzo 2012</b>	<b>2007</b>	<b>2012</b>
<b>Zona de ejecución</b>	Región norte de Guatemala (Alta Verapaz, Baja Verapaz y Quiché).	En la zona de Amazonia en el segmento Baños – Puyo, en la Sierra en el segmento Pujilí – Pelileo, y en la Costa el segmento Portoviejo – La Mana.	Siete territorios indígenas de la Costa Caribe de Nicaragua: Wangki Li Aubra, Wangki Maya, Mayangna Sauni Arungka, Mayangna Sauni As, Tuahka, Laguna de Perlas y Awaltara Luphia Nani.
<b>Subproyectos revisados</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asociación de Desarrollo Turístico y Ecológico Saquiá (ADETES)</li> <li>• Asociación Lanquenera de Desarrollo Integral (ALDECI)</li> <li>• Asociación de desarrollo integral Flor de Algodón</li> <li>• Ixoquib Aj Kem: Cooperativa Integral de Producción de Mujeres Tejedoras</li> <li>• Asociación de Productores Indígenas La Catarata (APIC)</li> <li>• Asociación de Desarrollo Comunitario Salamchó</li> <li>• Asociación Agrícola Campesina “Santa Teresa”.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sub-proyecto de Desarrollo territorial de la parroquia Belisario Quevedo con Énfasis en Turismo Comunitario</li> <li>• Sub-proyecto de Fortalecimiento a la identidad cultural mediante la música y danza de la nacionalidad Shuar de la comunidad chico Méndez.</li> </ul>	N/A
<b>Objetivo</b>	Mejorar las condiciones de vida de las poblaciones rurales en condiciones de pobreza, de la región norte de la República de Guatemala, mediante el incremento de oportunidades de generación de ingresos y empleo de los usuarios a través de la vinculación a cadenas productivas y mayor acceso a mercados.	aumentar la participación y potenciar la capacidad de acción de las comunidades; incrementar el capital social a través de capacitación y el intercambio de experiencias; fortalecer y ampliar los servicios de asistencia técnica; aumentar los activos físicos de los beneficiarios; abordar las cuestiones de género y crear oportunidades de realizar actividades remunerativas para los hogares encabezados por mujeres, y prestar apoyo a la población rural con miras a diversificar sus fuentes de ingresos	Alcanzar niveles de desarrollo económico-productivo de las familias beneficiarias por medio del incremento de la producción de productos con valor en mercados y de la explotación sostenibles de los recursos naturales; fortalecer las organizaciones locales de los beneficiarios y los siete gobiernos Territoriales para gestionar el desarrollo económico territorial; fortalecer la capacidad institucional para los aspectos fiduciaros y la administración de proyectos.



<b>Grupo Objetivo</b>	Productores agropecuarios de subsistencia, productores agropecuarios comerciales, agricultores sin tierra, jornaleros agrícolas, microempresarios agropecuarios y no agropecuarios, productos culturales mujeres y hombres rurales e indígenas.	Pequeños agricultores, agricultores de subsistencia y microempresarios hombres y mujeres.	Productores de subsistencia, pescadores, forestales de pueblos indígenas Sumu – Mayangna y Miskitu, así como población no indígena o afro descendiente asentada de manera sistemática sobre los territorios antes mencionados y que sean reconocidos por las autoridades territoriales.
<b>Beneficiarios</b>	75,000 familias de origen maya Achí, Q'eqchi' y Poqomchí y población no indígena rural.	36,000 familias rurales	10,580 familias indígenas (Sumu-Mayangna y Miskitu) y Afro descendientes.

#### 4. Buenas Practicas

El análisis e identificación de las buenas prácticas se basaron en la política de actuación para pueblos indígenas del FIDA. Para ello se revisaron diez subproyectos dentro de los programas del FIDA. Una buena práctica fue identificada como un conjunto de acciones que:

- a) contribuya al proyecto de buen vivir del pueblo indígena
- b) resultados positivos sobre los objetivos planteados en cada subproyectos
- c) contribuya con los principios de actuación de FIDA para pueblos indígenas.
- d) Tienen un proceso de diseño, ejecución, evaluación con participación plena y efectiva
- e) Tienen una organización administrativa y financiera congruente con los principios de participacion,
- f) Contribuyen a la formulacion de politicas publicas y la sostenibilidad política, económica, cultural, social y ambiental

Cada uno de los programas y subproyectos revisados, poseía buenas prácticas que retomaban los principios de actuación de FIDA, los cuales fueron identificados de manera conjunta entre el consultor, comunidades locales y personal de los programas y subproyectos. Aspectos importantes como la incorporación del enfoque de género con una perspectiva culturalmente adecuada, procesos de independencia productiva y de procesamiento agrícola, la integración de los saberes y conocimientos tradicionales en concordancia con nuevas tecnologías y lógica empresarial, y el respeto a las estructuras de gobernanza de los pueblos indígenas; son algunos aspectos que se han identificado como importantes en los diferentes proyectos revisados.

##### 4.1. El enfoque de género con identidad

La política de actuación de FIDA, apunta a que el trabajo de integración del enfoque de género en sus proyectos y programas, tenga impactos positivos para la disminución de la pobreza, a través de acciones que apoyen el empoderamiento y se construyan en conjunto con los actores locales rutas para crear espacios de toma de decisión y acceso a los recursos de maneras más equitativas dentro de las comunidades y territorios indígenas. En principio se considera que estos proyectos han integrado el enfoque de género, al definir acciones claras que integren la participación de las mujeres. A través de la definición de esquemas en los cuales se dio apertura a que organizaciones de mujeres indígenas fueran las gestoras de los subproyectos, así como la inclusión de mujeres como grupos metas.

Los proyectos revisados en Guatemala, pueden identificarse como garantes de buena práctica en relación a la participación de las mujeres y la inclusión de un enfoque de género con identidad. Tomar como base de la participación de las mujeres el reconocimiento de los derechos e instrumentos internacionales y de legislación nacional, es la base para iniciar acciones orientadas a buscar la equidad y la mejoría de la calidad de vida de las mujeres y hombres de las comunidades involucradas en los proyectos.

El proyecto de procesamiento y producción de artesanía y especies de la Asociación Lanquinera de Desarrollo Integral (ALDECI), puede ser identificada como una buena práctica ya que integra elementos, como una participación tanto de hombres como de mujeres en su estructura tomando en cuenta los aspectos de dualidad y complementariedad inherentes en la cultura indígena. También se tomó como base para el desarrollo económico local productos locales, lo cual retoma conocimientos, saberes y habilidades de las mujeres indígenas en su relación con productos como el chile, cacao y cardamomo. Fortaleciendo sus esquemas productivos tradicionales, con un abordaje de capacitaciones que apoyaron a una mejoría en la producción y aumento de las ventas, que tiene una repercusión positiva y directa sobre el esquema de buen vivir de estas comunidades.

Un aspecto importante identificado es que en varios proyectos la participación de las mujeres se ha dado de manera proactiva, ya que han sido proyectos gestionados y desarrollados por organizaciones de mujeres indígenas. Lo que ha significado que las mujeres están participando de manera más activa en la

administración de los proyectos, incluso entre los beneficiarios se ha identificado que la administración realizada por mujeres en casi todas las ocasiones ha sido más transparente y por lo tanto más sostenible, para la vida futura de los proyectos y para el impacto de la calidad de vida de los y las comunitarias.

Por ejemplo, en la Asociación de Productores Indígenas La Catarata (APIC) en Guatemala, tanto socias como socios consideran que el periodo de administración de Doña Hilaria (socia de la asociación) como presidenta, fue el periodo donde se tuvo mayores ganancias y una administración más transparente con la venta del cardamomo.

Los proyectos se han identificado como espacios para el empoderamiento económico de las mujeres y hombres de las comunidades, en el caso de las mujeres ellas deciden qué hacer con las ganancias de la comercialización de los productos. Muchas han decidido que con sus ingresos enviarían a sus hijos e hijas a las escuelas para seguir su educación, e incluso a la universidad. Marta una mujer indígena Q'eqchi' de Alta Verapaz (que trabaja en la producción y comercialización de especies), expreso que ahora que tiene un ingreso económico mas constante y por lo tanto "...quiero que mi hija siga en la escuela, que termine sexto grado y tal vez mas adelante el básico".

En la Asociación de Desarrollo Integral Flor de Algodón, así como en la Asociación de Producción Indígena La Catarata, las mujeres que participan en la administración de los proyectos son identificadas tanto por hombres como por mujeres, como lideresas de las comunidades, ya que no sólo han participado en la administración activa de los proyectos sino que han apoyado a la gestión de nuevos proyectos para las comunidades, lo cual ha tenido impactos positivos para la generación de empleo local. Por ello es evidente un aumento del respeto de las mujeres que participan en estos proyectos y se han incorporado de manera más fácil en las estructuras y espacios de toma de decisión que anteriormente eran manejados solo por hombres.

Otro elemento importante identificado en estos proyectos, ha sido el dialogo intergeneracional; con participación de hombres y mujeres jóvenes y adultos que sirve como base para el buen vivir comunitario. También los proyectos tanto el NICARIBE, como los seis subproyectos revisado en Guatemala incorporan formas de trabajo para que las mujeres puedan participar y no se queden relegadas con una carga más en su quehacer comunitario. En algunos casos apoyándose en las redes de solidaridad femenina comunitaria, para el cuidado de los niñas y niños y rotando la participación de las mujeres para que todas puedan incluirse en los diferentes capacitaciones sobre temas productivos en las comunidades.

El programa NICARIBE, se considera posee una buena práctica en el tema de género, ya que se definieron actividades en base a la política de género de las regiones autónomas y se retomó la experiencia de otros proyectos donde se ha priorizado la participación de las mujeres (programa gubernamental Hambre Cero). En este mismo caso se reconoce la multiculturalidad de las regiones autónomas y se recomendó la inclusión de las diferentes dinámicas de género entre hombre y mujeres para el desarrollo de las acciones, buscando la construcción de un enfoque de género con identidad para el proyecto.

#### ***4.2. Descentralización Agroindustrial***

La descentralización agroindustrial es entendida, como la capacidad de una comunidad de pasar de ser empleados de las fincas locales, a ser administradores de un proyecto que produce y comercializa productos agrícolas. El proyecto de la Asociación de Producción Indígena La Catarata (APIC), es considerado como una buena práctica dado que:

- A través de este proyecto se genero una autonomía económica de las comunidades indígenas en relaciona a actividades económicas de la región, que no dejaban muchas oportunidades de desarrollo para las mismas comunidades

- En la comunidad se reconoce que los hombres y mujeres que participan en la asociación han aportado al desarrollo comunitario y a la mejoría de la calidad de vida.
- APIC, ha logrado posicionarse como una asociación vendedora de cardamomo a nivel nacional, y ha dado la oportunidad a reinvertir para mejorar la infraestructura de maquinarias para el procesamiento de cardamomo,
- Se ha integrado en su proyecto un esquema de manejo del bosque, para minimizar los impactos por el uso de leña para el procesamiento del cardamomo,
- La asociación esta buscando la diversificación de actividades productivas, incluyendo paulatinamente actividades como cultivo de huertas para integrar a mayor numero de mujeres en las actividades productivas,
- Es un ejemplo claro que a través de la facilitación de herramientas necesarias y conjugando los saberes y conocimientos tradicionales de producción y manejo de los recursos naturales, se pueden tener impactos positivos para el desarrollo de los pueblos indígenas.

#### ***4.3. Equilibrio entre los Saberes Tradicionales y nuevos conocimientos para el fortalecimiento Cultural y Construcción de capacidades para la lógica empresarial***

Los proyectos de desarrollo revisados, tienen como objeto un desarrollo económico pertinente, y se pudo constatar que incluyen el reconocimiento e integración de los conocimientos y saberes tradicionales indígenas, conjugados con nuevos conocimientos que se enfocan en la integración de las comunidades y territorios la economía de mercado, formación y fortalecimiento de empresas con una perspectiva local. Los dos proyectos de Ecuador sobre turismo comunitario revisados, el proyecto Belisario Quevedo de ecoturismo comunitario y el de Fortalecimiento de la identidad cultural a través de la danza, y música de la nación Shuar, lo mismo sucede con la producción de vegetales para la exportación, que realizan hombres y mujeres indígenas Q'eqchi' en el proyecto del fondo semilla de la Asociación de Desarrollo Comunitario Salamchó de Alta Verapaz, estos tres proyectos se identifican como ejemplos de buenas prácticas por que:

- Se da una integración de los saberes y conocimientos indígenas, que resulta en mayor apropiación de los proyectos,
- Asimismo las actividades definidas se priorizaron desde las mismas comunidades, ellos definieron la ruta de desarrollo que consideraban pertinente,
- La conjugación de los conocimientos tradicionales y la integración de nuevos conocimientos, como la realización de proyectos de ecoturismo y de producción agrícola de productos denominados “no tradicionales”, se realizan desde una visión equilibrada en donde se fortalecen las acciones de las culturas indígenas en un contexto de mercado,
  - Se han incorporado esquemas de producción de cultivos no tradicionales y se han potenciado las capacidades para exportar los productos agrícolas,
- Claramente hay una integración de aspectos culturales tradicionales que se conjugan con la lógica empresarial,

- Las comunidades indígenas han revalorizado sus conocimientos y tradiciones en relación a los cambios diarios en el mundo,
  - o Se ha dado un fortalecimiento de las asociaciones comunitarias y de las capacidades de gestión para impulsar nuevas propuestas de turismo comunitario,
- Se ha impulsado un proceso a lo interno de las comunidades de reconocer la importancia del fortalecimiento de la identidad, para construir procesos de desarrollo integral desde las bases, aspectos que influye para mejores impactos en los resultados de los programas y proyectos en los cuales se involucren.
- Cada miembro de las comunidades se han involucrado y se han creado responsabilidades sobre su espacio comunitario y de medio ambiente,
- Se ha integrado aspectos de equidad de género y de dialogo intergeneracional en estos proyectos, que aportan a que sean procesos incluyentes para toda la comunidad.
- Estos proyectos evidencian que se pueden realizar planes de vida de pueblos indígenas, que articulen procesos de planificación territorial y políticas públicas de desarrollo con identidad y en base a la cosmovisión tradicional,
- El cofinanciamiento de las actividades, es parte importante del desarrollo integral ya que genera mayor apropiación y responsabilidad en los proyectos, así como el esfuerzo de los pueblos para mantener la sostenibilidad de los proyectos,
- El cofinanciamiento también ha implicado la construcción de alianzas estratégicas con otros actores, lo cual ha sido importante para incluir sus visiones en políticas nacionales y no quedarse aislados de las dinámicas políticas nacionales,
- El aprendizaje de nuevos conocimientos en estos proyectos ha incorporado mecanismos de rendición de cuentas, que es importante para un desarrollo transparente y sostenible en las comunidades y territorios indígenas.

#### ***4.4. Respeto a esquemas de organización y gobernanza de pueblos indígenas y afro descendientes y la integración en la administración de los proyectos***

La identificación de el respeto a los esquemas de organización y gobernanza de los pueblos indígenas, fue un aspecto muy claro que se identifico en diferentes proyectos de los tres países, y es definido como uno de los principios de actuación de FIDA; por ello se considera que es un elemento de una buena práctica.

Decimos entonces que es una buena práctica porque:

- En el caso del programa NICARIBE, fue un aspecto primordial en todo el proceso de formulación y definición del proyecto, así como en las primeras etapas de la implementación.
- En ese mismo proyecto se reconoce el régimen de autonomía de la Costa Caribe de Nicaragua y la diversidad cultural, y retoma las estructuras organizativas de gobernanza de los territorios a través de la incorporación de los Gobiernos Territoriales Indígenas (GTI) en la directiva de administración del proyecto,
  - o Esto ha tenido impacto positivos porque se han incluido en el proyecto actividades de acuerdo con el contexto comunitario y territorial, las formas de producción agrícola real, las dinámicas de género desde una perspectiva intercultural, así como elementos

que son entendidos por los pueblos indígenas y afro descendientes como importantes para su patrimonio cultural e identidad

- El respeto de las estructuras administrativas locales, es un paso para impulsar un desarrollo pertinente y con identidad.

#### **4.5. La Utilización de las tecnologías de información y comunicación**

La utilización de las tecnologías de información y comunicación (TICs), fueron identificadas durante los grupos de trabajo del Taller de Consulta de América Latina y El Caribe (Diciembre, 2012) como un elemento de importancia para la facilitación de la comunicación entre las comunidades locales y los administradores de los programas. En muchas áreas rurales en Centroamérica, actualmente la conectividad ha sido una prioridad para las políticas nacionales de comunicación, dando como consecuencia que se encuentren en áreas rurales remotas centros de conectividad que facilitan que los pueblos indígenas tengan una mejor comunicación con distintos actores.

Las redes sociales, se identificaron como espacios para la comunicación y el seguimiento de las actividades y acciones de diferentes actores. Y especialmente puede ser una herramienta para tener un contacto en tiempo real sobre el avance de los proyectos. Las radio difusoras, también se identificaron como un elemento, para la divulgación de las acciones y aprendizajes de los proyectos.

La utilización de las TICs, también trae consigo una nueva cara que participa en las actividades de las comunidades, en mucho casos funciona como un incentivo para la participación de hombre y mujeres más jóvenes, lo cual podría ser un apoyo para el relevo generacional. Es importante notar que también se identificó que a la utilización de los TICs debería de ir acompañado con procesos de fortalecimiento de la identidad indígena, ya que podría también tener impactos negativos en cuanto a cambio cultural debido a la interacción con otros entornos culturales.

### **5. Lecciones Aprendidas**

- 5.1. Se han obtenido mejores resultados en logro de los objetivos y la sostenibilidad de los proyectos, cuando se toma en cuenta las dinámicas tradicionales de manejo de los recursos y los esquemas tradicionales de gobernanza comunitaria y territorial de los pueblos,
- 5.2. La incorporación de saberes y conocimientos tradicionales de los pueblos indígenas y afro descendientes, para aquellos proyectos donde se realiza un balance entre la producción y manejo sostenible de los recursos naturales, han tenido un impacto positivo para la sostenibilidad ambiental del contexto de las comunidades.
- 5.3. Se ha identificado que se han tenido mejores resultados en los proyectos cuando se incorpora el enfoque de género, con participación entre hombres y mujeres,
- 5.4. Cuando se quieren potenciar las relaciones de género es necesario la capacitación para el empoderamiento de las mujeres indígenas y afro descendientes, que influya en un aumento del autoestima; para posteriormente involucrarlas en procesos de trabajo con grupos mixtos,
- 5.5. En los pueblos indígenas la complementariedad entre hombres y mujeres es la base de la reproducción sociocultural, aun así las mujeres indígenas en muchas ocasiones se ven

relegadas de los espacios de toma de decisión, y de acción de muchos proyectos; en este caso la participación de la mujer es vista como un eslabón primordial que acompaña el desarrollo y buen vivir de los pueblos.

- 5.6. Se observan que se alcanzan mejores resultados cuando la unidad ejecutora del proyecto, posee más autonomía, ya que impacta en la agilidad de ejecución de las actividades y no se dan decisiones contradictorias.
- 5.7. El cofinanciamiento es un punto importante para que las comunidades indígenas se apropien de los proyectos y tengan mayor sostenibilidad a futuro.
- 5.8. La incorporación de técnicos locales, con amplios conocimientos sobre la realidad y cultura de los pueblos es un factor de avance sistemático en el trabajo con comunidades indígenas, facilita los procesos al minimizar las ideas preconcebidas y negativas sobre las culturas de los pueblos y se rompe la barrera idiomática.

## 6. Desafíos

Los procesos de desarrollo en muchos casos van acompañados con desafíos, los cuales pueden ser una fuente para el avance y mejoría de los procesos. En general en los proyectos revisados se identificaron desafíos importantes a trabajar para el buen desempeño a futuro de los proyectos revisados y otros a implementarse.

- ***Consulta para el consentimiento libre previo e informado***, en los tres proyectos se realizaron reuniones y procesos de negociación con los líderes y autoridades comunitarias y territoriales de los grupos objetivos del proyecto. Pero es necesario que el CLPI, se integre de manera completa con metodologías adaptadas a las realidades y diferencias culturales, donde los pueblos tengan una voz real sobre las acciones en sus territorios, en donde se de la reflexión de las necesidades y alcances reales de los proyectos con miras a influir en la búsqueda del buen vivir.
- ***Control social y administración financiera de los proyectos por parte de los actores locales***, uno de los grandes desafíos en proyectos y procesos de desarrollo dentro de comunidades y territorios indígenas y afro descendientes es la transparencia en la administración y la definición de esquemas para el control social de estos procesos. En muchos casos existen grandes debilidades en cuanto al manejo y rendición de fondos. El fortalecimiento de los procesos de gestión y administración territorial deberían de integrar una visión económica que permita a los líderes y autoridades indígenas tener conocimientos claros sobre los esquemas de manejo de los fondos que las entidades y organismos definen como requisitos. Asimismo, es necesario que los pueblos indígenas tengan influencia más activa sobre los gobiernos para exigir una partida presupuestaria que facilite puedan manejar fondos.
- ***Acompañamiento constante y comunicación en el organigrama de implementación de los proyectos***, en algunos proyectos este indicador ha sido un indicador reconocido como una buena práctica, un indicador de éxito para lograr los objetivos de los proyectos. En otros hay una clara ruptura de los canales de comunicación entre los diferentes actores de los proyectos, que puede tener impactos negativos para la adecuación oportuna de acciones que las comunidades locales deban de realizar para seguir teniendo resultados positivos en el accionar de desarrollo de sus comunidades o territorios. Esto no solo se refiere a la comunicación entre los directivos y técnicos del proyecto y los grupos objetivos beneficiarios;



es también un desafío de comunicación dentro de los mismos esquemas de trabajo de los Ministerios y entidades gubernamentales a cargo del proyecto que puede llegar a entorpecer los procesos de implementación por una falta de clarificación de las rutas de toma de decisión dentro de los proyectos.

- ***Seguridad jurídica sobre tierras y territorios***, algunos países en América Latina no han reconocido el derecho sobre tierras y territorios que poseen los pueblos indígenas; lo cual trae consecuencias negativas para la seguridad de sus derechos ancestrales de posesión de ciertas áreas. Estos derechos pueden ser menoscabados tanto por los mismos Estados, como por dinámicas económicas como la frontera agrícola en algunos países. Si no hay un control y tenencia real sobre las tierras y territorios muchos proyectos no tendrán la apropiación y por lo tanto no se darán procesos de apropiación que tiene impacto en lograr los objetivos de los procesos de desarrollo.
- ***Producción Agrícola para el Mercado vs. Seguridad Alimentaria***, un gran desafío es poder equilibrar la producción agrícola para la exportación y mercados nacionales, y la producción para asegurar la seguridad alimentaria de los pueblos indígenas y afro descendientes. En ocasiones nos encontramos con un fuerte énfasis en aspectos de producción para mercado, que socaban los esquemas de producción tradicional de los pueblos indígenas y afro descendientes, y tienen grandes impactos en una dependencia posterior a productos no tradicionales para alimentación, que a futuro puede influir en debilitamiento de los sistemas de producción tradicional de las comunidades y pueblos indígenas y afro descendientes.
- ***Negociación en los precios de mercado***, el hecho de que los pueblos indígenas y afro descendientes se encuentren involucrados en las cadenas de mercado nacional e internacional, no necesariamente significa que han sido involucrados en estos espacios de manera equitativa en relación a las negociaciones y garantías alrededor de la comercialización de sus productos.
- ***Incorporación real de la política de actuación para pueblos indígenas en los programas de oportunidades estratégicas nacionales (COSOP)***, los proyectos revisados se diseñaron antes de la definición de los principios de actuación para pueblos indígenas de FIDA, esto podría explicar que aunque en los proyectos se retoman aspectos de la política el tema de pueblos indígenas no se ha incorporado en el COSOP. Las fases de elaboración de los nuevos COSOP tienen que encontrar una forma de incorporar a los pueblos indígenas.
- ***Responsabilidades Administrativas de los Pueblos Indígenas en los Proyectos***, se han dado procesos en donde una vez que se han trasladado responsabilidades administrativas y de implementación de los proyectos a las organizaciones locales a nivel de política de país (como ha sido el caso de Guatemala), se ha definido que se prohíbe la entrega de fondos a asociaciones de la sociedad civil. Es necesario que los organismos internacionales y estructuras institucionales de pueblos indígenas definan rutas de trabajo y acción frente a este tipo de políticas.