



©FIDA/Carla Francescutti

# Invertir en la población rural de **Colombia**

Desde la década de 1990, Colombia ha experimentado un crecimiento económico sostenido e intenso. A pesar de ello, es uno de los países del mundo donde la desigualdad es mayor. La brecha entre las zonas urbanas y las rurales es especialmente grande. Mientras que la incidencia de la pobreza a nivel nacional es del 27,8 %, entre la población rural alcanza el 40,3 %. El porcentaje es aún mayor entre los pueblos indígenas y la población afrocolombiana.

El sector agrícola representa el 6,1 % del PIB de Colombia y da empleo al 16,3 % de la población. Estas cifras podrían ser incluso más altas, ya que el país tiene un enorme potencial agrícola.

En los últimos 25 años, la tasa de crecimiento de la agricultura ha sido sólo la mitad de la tasa de crecimiento económico general del país. Las causas de este estancamiento de la productividad son la falta de políticas adecuadas de apoyo a la producción, un sistema de registro de tierras muy desorganizado y una deficiente planificación del territorio.

En muchos sentidos, esta situación está relacionada con los 50 años de conflicto entre el Estado colombiano y distintos grupos guerrilleros, que ha causado aproximadamente 218 000 muertes y 25 000 desapariciones forzadas y ha hecho que 5,7 millones personas tengan que abandonar sus hogares y tierras. La economía y la población rurales han sido duramente afectadas, especialmente las mujeres.



**Los 50 años de conflicto interno** han tenido un enorme impacto en las zonas rurales

El cambio climático es una grave amenaza para el sector agrícola colombiano y especialmente para los pequeños productores. Entre 1998 y 2011, el 90 % de los desastres naturales ocurridos en Colombia estuvieron relacionados con el clima. En 2010-2011, las lluvias excesivas ligadas al fenómeno de La Niña provocaron pérdidas agrícolas equivalentes al 2,1 % del PIB. Según las previsiones, en los próximos años las temperaturas medias aumentarán y la intensidad media de las lluvias disminuirá, lo que dificultará aún más las actividades agrícolas.

## Erradicar la pobreza rural en Colombia

La inminente firma de un acuerdo de paz global entre el Gobierno de Colombia y el principal grupo guerrillero, las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), ha suscitado grandes expectativas.

Las cuestiones relacionadas con la pobreza y el desarrollo de las zonas rurales han ocupado un lugar destacado en la agenda de las conversaciones de paz y deberían jugar un papel significativo en la evolución política y social de Colombia tras el conflicto. Esto ha influido decisivamente en la puesta en marcha de varios cambios institucionales para hacer frente a las desventajas sociales y económicas que las zonas y las poblaciones rurales llevan décadas sufriendo.

La visión del Gobierno para la Colombia posconflicto concuerda con el modelo operativo del FIDA, ya que pone el acento en un desarrollo rural integral que incluya medidas para el aprovechamiento eficiente del territorio, la mejora de la infraestructura y el apoyo a la agricultura familiar.

También se espera que la firma de los acuerdos de paz conlleve el aumento de la inversión pública y privada en las áreas rurales, tanto en proyectos productivos como en mejora de la infraestructura y los servicios.

En el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 se afirma que la construcción de una paz estable y duradera pasa necesariamente por la disminución de las desigualdades territoriales y poblacionales en condiciones de vida, y por una población rural más formada.

En junio de 2014, los negociadores presentes en La Habana hicieron público el Acuerdo sobre la Reforma Rural Integral, que define una ambiciosa agenda de desarrollo rural, destinada a introducir cambios sociales, económicos y cívicos de gran alcance en el campo colombiano.

Previendo la necesidad de estos cambios, el Presidente Juan Manuel Santos convocó en febrero de 2014 la Misión para la Transformación del Campo (más conocida como Misión Rural), una iniciativa de la que surgió un amplio conjunto de orientaciones normativas organizado en seis estrategias:

- inclusión social,
- inclusión productiva y agricultura familiar,
- sector agrícola competitivo,
- desarrollo ambientalmente sostenible,
- planificación territorial,
- reforma institucional.

En diciembre de 2015, el Presidente aprobó el informe final de la Misión Rural y promulgó una serie de decretos para poner en marcha reformas institucionales dentro del sector agrícola.

Para llevar adelante estas ambiciosas reformas previstas en el informe de la Misión Rural y en los acuerdos de paz, se han creado tres nuevas agencias gubernamentales: la Agencia Nacional de Tierras (ANT), la Agencia para el Desarrollo Rural (ADR) y la Agencia para la Renovación del Territorio (ART).

# Estrategia del FIDA en Colombia

El objetivo del FIDA es contribuir a que la Colombia posconflicto amplíe las oportunidades existentes para los pequeños agricultores y los microempresarios rurales y mejore significativamente su bienestar. A este respecto, los dos objetivos estratégicos del FIDA son:

- Ayudar a los pequeños agricultores y microempresarios rurales a aumentar la productividad y los ingresos mediante el fortalecimiento de sus activos y de su capacidad de organización y acceso a los mercados y a los servicios públicos.
- Fortalecer el marco de políticas e instituciones públicas rurales, haciendo especial hincapié en el nivel local.

El FIDA explora con sus asociados soluciones innovadoras, estratégicas y reproducibles para contribuir al desarrollo de las zonas rurales, prestando especial atención a las zonas que se vieron afectadas por el conflicto y a los grupos desfavorecidos: jóvenes, mujeres, comunidades afrocolombianas y pueblos indígenas.

Una vez verificadas estas soluciones, el FIDA las presenta para que puedan ser adoptadas por otros agentes de desarrollo y ser transformadas en políticas públicas a favor de para los pequeños agricultores.

Así pues, la labor del FIDA se divide en tres fases:

- innovación (utilización de los proyectos para poner a prueba nuevos enfoques, métodos, instrumentos y prácticas);
- sistematización (seguimiento y evaluación exhaustiva de los procesos y los resultados para extraer enseñanzas provechosas);
- apalancamiento (diálogo con el Gobierno nacional y las administraciones regionales, las nuevas agencias gubernamentales y el sector privado para convencerlos de que apliquen las lecciones extraídas de las operaciones del FIDA).

En cuanto al cambio climático, el FIDA centra su atención en tres cuestiones:

- ayudar a las zonas de alto riesgo a adaptarse a los efectos del cambio climático y a mitigarlos;
- tratar de contrarrestar la pérdida de biodiversidad, la degradación de los suelos y la desertificación;
- buscar soluciones a la escasez de agua y las inundaciones.

**El desarrollo rural ha ocupado un lugar destacado en la agenda pública durante las conversaciones de paz entre el Gobierno y las FARC**

**Colombia tiene un enorme potencial agrícola**



Todos estos aspectos se están abordando mediante la promoción en sus operaciones de prácticas agrícolas que tienen en cuenta el cambio climático (abono ecológico, técnicas de conservación de suelos y manejo eficiente del agua).

## Operaciones en curso

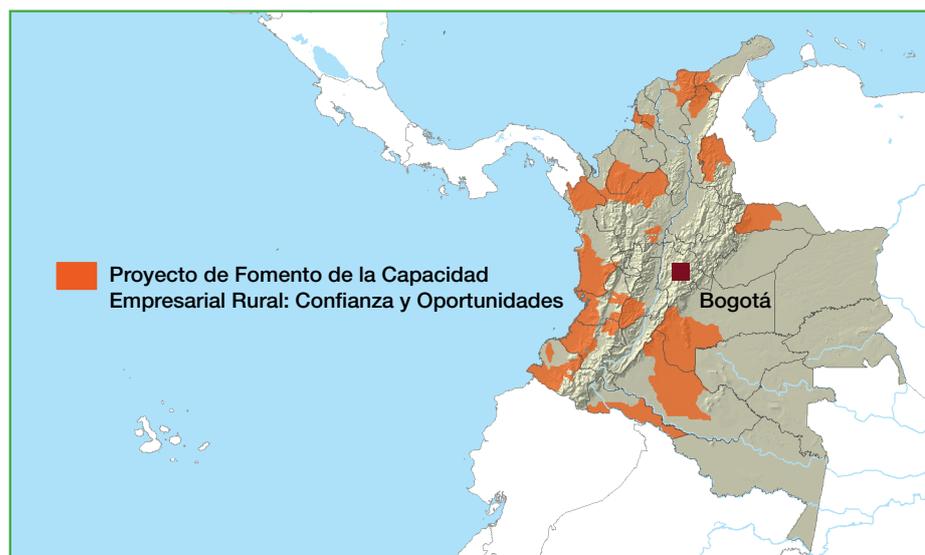
### Proyecto de Fomento de la Capacidad Empresarial Rural: Confianza y Oportunidades

Este proyecto de gran alcance tiene como objetivo hacer frente a los problemas de la desigualdad y la pobreza en las zonas rurales y promover la igualdad de acceso a los servicios básicos, incluidos los servicios financieros rurales. Se dirige a 50 000 familias rurales que viven en situación de pobreza extrema en 17 departamentos. Los beneficiarios son pequeños agricultores, grupos indígenas, comunidades afrocolombianas, jóvenes rurales, familias que sufrieron desplazamiento forzoso y hogares encabezados por mujeres.

El objetivo general del programa es mejorar las condiciones de vida, los ingresos y el empleo en las zonas rurales pobres que fueron escenario del conflicto. Sus objetivos específicos son los siguientes:

- aumentar la seguridad alimentaria de las familias y comunidades;
- desarrollar y mejorar el capital humano y social;
- aumentar el acceso de las familias rurales pobres a los servicios y bienes para que puedan mejorar sus ingresos y oportunidades de empleo;
- promover procesos de aprendizaje, la gestión del conocimiento, las innovaciones y las buenas prácticas de gestión en las regiones y municipios que inviertan en desarrollo rural.

El costo total del proyecto es de USD 69,9 millones, de los que el FIDA financia USD 30,5 millones. A través del FIDA se está transfiriendo al proyecto una cuantía adicional de USD 19,9 millones provenientes del Fondo Fiduciario de España para el mecanismo de cofinanciación de la seguridad alimentaria.



El FIDA invierte en la población rural y, al empoderar a estas personas, las ayuda a reducir la pobreza, aumentar la seguridad alimentaria, mejorar la nutrición y fortalecer su resiliencia. Desde 1978, hemos destinado alrededor de 17 700 millones de dólares estadounidenses en donaciones y préstamos a bajo interés a proyectos que han permitido llegar a unos 459 millones de personas. El FIDA es una institución financiera internacional y una organización especializada de las Naciones Unidas con sede en Roma, donde se encuentra el mecanismo central de las Naciones Unidas para el sector de la alimentación y la agricultura.

#### Contacto:

Jesús Quintana  
Coordinador subregional  
Oficina del FIDA para la subregión andina  
Av. Guardia Civil 1231 (Edificio UNFPA)  
San Isidro, Lima, Perú  
Teléfono: +511 226-1026  
Correo electrónico: j.quintana@ifad.org

Para obtener más información sobre la pobreza rural en Colombia visite el portal de la pobreza rural:  
<http://www.ruralpovertyportal.org>



Invertir en la población rural

Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola  
Via Paolo di Dono, 44 - 00142 Roma (Italia)  
Tel: (+39) 06 54591 - Fax: (+39) 06 5043463  
Correo electrónico: ifad@ifad.org  
[www.ifad.org](http://www.ifad.org)  
[www.ruralpovertyportal.org](http://www.ruralpovertyportal.org)

[ifad-un.blogspot.com](mailto:ifad-un.blogspot.com)

[www.facebook.com/ifad](https://www.facebook.com/ifad)

[instagram.com/ifadnews](https://www.instagram.com/ifadnews)

[www.twitter.com/ifadnews](https://www.twitter.com/ifadnews)

[www.youtube.com/user/ifadTV](https://www.youtube.com/user/ifadTV)

Agosto 2016