



FIDA

Investir dans les populations rurales

Une nouvelle génération de transformation rurale

**LE FIDA EN AMÉRIQUE LATINE ET DANS
LES CARAÏBES**



Une nouvelle génération de transformation rurale

LE FIDA EN AMÉRIQUE LATINE ET DANS LES CARAÏBES

La région Amérique latine et Caraïbes ne ressemble plus à ce qu'elle était il y a 25 ans. Aujourd'hui chaque pays à l'exception de Haïti fait partie des pays à revenu intermédiaire. La pauvreté a été divisée par deux dans la région, et la prévalence de la faim y a reculé de près des deux tiers. Plus de la moitié de la population adulte a suivi des études secondaires.

Les zones rurales changent aussi. Elles ne sont plus étroitement définies par leur rôle dans la production vivrière, et les grands enjeux portent sur de nombreux sujets non agricoles tels que l'offre d'emplois non agricoles, en particulier pour les jeunes et les femmes; la migration et les transferts de fonds; la protection sociale; et le rôle des villes secondaires.

Pourtant, la région reste aux premiers rangs du classement mondial pour l'inégalité, tandis que les taux de pauvreté sont deux fois plus élevés en milieu rural que dans les villes. Les pauvres, invisibles, des régions isolées n'ont toujours pas accès aux mesures de protection sociale et aux autres ressources et services dont disposent les populations urbaines en expansion. C'est notamment le cas des groupes les plus vulnérables tels que les femmes, les jeunes, les autochtones et la population d'origine africaine.

Le rôle grandissant des femmes rurales est cependant un signe encourageant: la proportion des femmes actives dans les zones rurales de la région a doublé voire triplé au cours des deux dernières décennies. Les femmes bénéficient aujourd'hui d'un investissement social accru. La violence dont elles sont victimes demeure toutefois un problème majeur.

Les effets du changement climatique sur les populations rurales pauvres et sur la production vivrière restent un point d'interrogation majeur. Les populations vulnérables souffriront sans doute le plus en raison de la mauvaise qualité de leurs terres et de leur accès insuffisant aux biens et aux marchés. Pour y remédier, le FIDA intègre dans ses stratégies des activités d'atténuation et d'adaptation au changement climatique afin d'aider les petits paysans à augmenter leurs revenus



©FIDA/Carla Francescutti

tout en exploitant les ressources naturelles de façon durable. Son programme d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP) est le plus grand programme mondial d'adaptation au changement climatique à l'intention des petits paysans.

L'avenir de l'agriculture est entre les mains des jeunes. Des investissements planifiés de façon stratégique dans la jeunesse d'aujourd'hui sont essentiels pour relier leurs besoins de promotion économique et sociale au mandat d'accroître la production vivrière.

Le FIDA dans la région

Depuis sa fondation dans les années 1970, le FIDA a été le partenaire des populations rurales pauvres d'Amérique latine et des Caraïbes. Le type d'assistance qu'il fournit a évolué au fil des changements survenus dans la région au cours des quatre dernières décennies. Les services financiers ruraux et le développement à assise communautaire, qu'il a inaugurés, sont aujourd'hui des stratégies courantes.

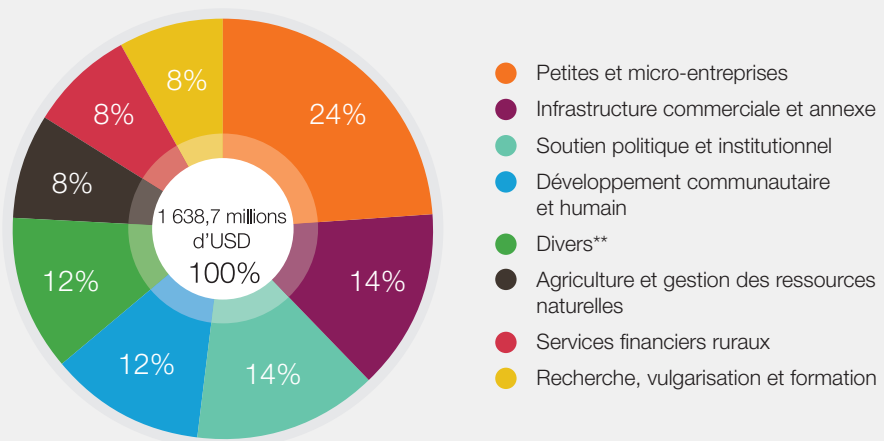
De nouveaux programmes, approches et politiques sont maintenant expérimentés en vue de promouvoir le développement rural.

Pour les petits paysans et autres habitants des zones rurales, la question cruciale est d'avoir accès aux services et aux ressources. Le FIDA promeut l'inclusion, en concevant et en mettant en œuvre des interventions en faveur des territoires et des populations privés de services. Les populations autochtones sont au cœur de nombreuses interventions du FIDA en Amérique latine et dans les Caraïbes et plus particulièrement dans des pays tels que la Bolivie, l'Équateur, le Guatemala et le Pérou, où elles représentent un pourcentage élevé de la population totale.

Le FIDA donne aussi la priorité aux aspects immatériels importants de la transformation rurale que sont la cohésion sociale, les capacités organisationnelles des producteurs et le développement communautaire.

Un objectif de plus en plus important de l'action du FIDA est d'aider les petits paysans à devenir des entrepreneurs. Le quart de son portefeuille dans la région est maintenant consacré à l'aide aux petits producteurs de subsistance pour leur permettre d'accéder aux marchés et de créer des micro-entreprises rurales. Le Projet de développement de l'économie rurale dans les provinces du Centre

Portefeuille actuel du FIDA dans la région LAC, par secteur (au 30 Juin 2015)*



* y compris les contributions nationales et le cofinancement.

** la rubrique « Divers » comprend la communication, la culture et le patrimoine, la gestion et la coordination, le suivi et l'évaluation.

et de l'Est (*PRORURAL Centro y Este*), en République dominicaine, et le Projet d'intégration de l'agriculture familiale dans les chaînes de valeur (*Proyecto Paraguay Inclusivo*), au Paraguay, en sont des exemples. Offrant formation et financement, ces programmes aident les populations rurales vulnérables à accroître leur productivité. PROMERCADOS, programme régional financé par le FIDA en liaison avec l'Association des exportateurs guatémaltèques, forme les entrepreneurs ruraux d'Amérique centrale aux stratégies commerciales.

Un certain nombre d'initiatives aident les habitants des zones rurales tant à avoir accès aux ressources naturelles qu'à les protéger. Au Mexique, le Projet de développement forestier à assise communautaire dans les États du Sud (DECOFOS) améliore les moyens de subsistance de 18 000 personnes appartenant à des communautés forestières extrêmement pauvres en renforçant leur capacité à gérer leurs forêts de façon durable.

Le FIDA a également reporté en amont une grande partie de son effort, aidant les gouvernements à élaborer des politiques aptes à soutenir un développement rural équitable. Cela demande d'investir dans la gestion des savoirs, les partenariats et l'innovation. Il s'agit là d'aspects essentiels de la transformation des zones rurales et de la revitalisation des communautés, du point de vue à la fois économique et social.

Le soutien de l'inclusion est un objectif primordial de FIDA-MERCOSUR, lancé en 2000. Ce programme régional promeut le dialogue entre les organisations représentant les agriculteurs familiaux et les fonctionnaires gouvernementaux dans les pays du Marché commun du Sud (MERCOSUR). Cela a abouti, en 2004, à la création de la Commission de l'agriculture familiale (REAF) et du Fonds du MERCOSUR pour l'agriculture familiale (FAF).

Apprendre les uns des autres

À mesure que les capacités se renforcent dans la région, la coopération triangulaire et Sud-Sud prend de l'importance comme outil de partage des savoirs entre pays comme au sein de chaque pays. L'accent est mis sur le transfert réciproque des savoirs relatifs au développement rural, les politiques et les investissements publics visant à réduire la pauvreté et le transfert de technologies agricoles adaptées.

Les initiatives et les modèles de renforcement des institutions créés pour la gestion des projets et l'application de politiques favorables à l'agriculture familiale plus larges sont maintenant des points de référence dans toute la région. L'Unité pour le changement au sein du monde rural (UCAR) en Argentine et la Direction générale du développement rural (DGDR) en Uruguay, en sont des exemples.



©FIDA/Carla Francescutti

Les «itineraires d'apprentissage» sont un outil innovant pour partager les enseignements recueillis. Ces voyages de renforcement des capacités réunissent des personnes de différents pays et continents qui apprennent les uns des autres de nouvelles compétences et approches. En février 2015, El Salvador a accueilli un tel itinéraire par l'intermédiaire du PROCASUR, soutenu par le FIDA. Y ont participé 40 jeunes ruraux de 10 pays pour élaborer des stratégies visant à assurer leur inclusion dans le développement de leurs communautés et de leurs pays.

Le FIDA donne aussi la priorité aux efforts destinés à aider les petits paysans à accéder à la recherche appliquée. Au cours des cinq dernières années, la foire de l'innovation agricole a offert un forum pour engager les scientifiques à développer des solutions techniques aux problèmes rencontrés par les petits exploitants. Avec un financement du FIDA, elle est dirigée par l'Institut brésilien de recherche agricole (EMBRAPA) et le Forum de la recherche agricole en Afrique (FARA), basé au Ghana. Depuis 2010, cette foire a soutenu 53 projets en Afrique et 13 en Amérique latine et dans les Caraïbes.

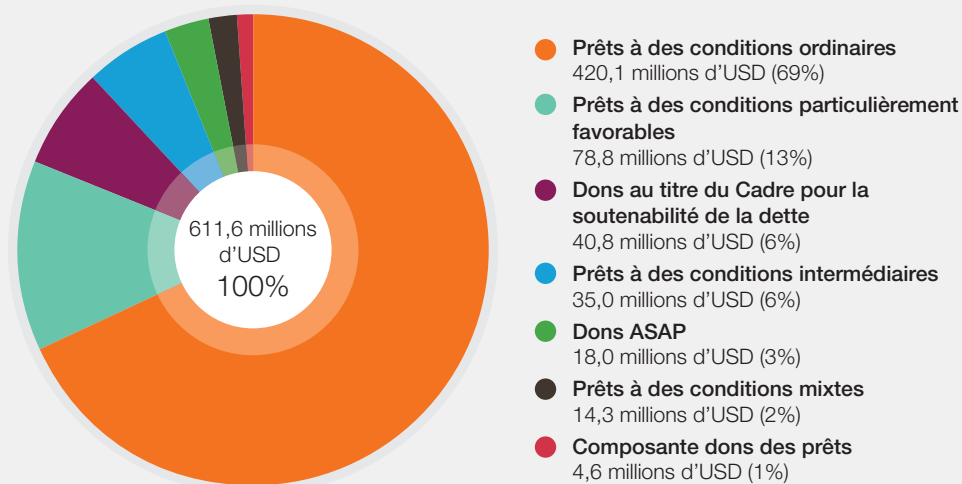
Regarder vers l'avenir

L'engagement du FIDA en Amérique latine et dans les Caraïbes évolue au rythme de la dynamique sociale et économique de la région. Dans cette région fortement urbanisée où la classe moyenne est de plus en plus nombreuse, le FIDA appelle à un renforcement sur le terrain à l'appui de domaines stratégiques tels que l'aménagement du territoire, l'efficacité institutionnelle, l'accès aux marchés et le développement durable. Ce nouvel agenda exige aussi un engagement plus profond et plus large aux côtés des pays membres sur les questions de politique et la production de savoirs pour la transformation rurale de la région.

Dans certains cas les stratégies du FIDA ont été adoptées par les gouvernements comme modes opératoires. Son approche des partenariats s'étend aussi aux États, aux régions et autres institutions, ainsi qu'au secteur privé. À cette fin, le FIDA mettra de plus en plus l'accent sur les innovations dans ses modalités de financement et de cofinancement afin de mieux répondre aux besoins de ses emprunteurs.

Fort de sa longue présence dans la région, de ses priorités thématiques pertinentes et de ses modalités de financement plus diversifiées, le FIDA est bien placé pour affronter les défis et saisir les opportunités qui porteront la prochaine vague d'innovations à l'appui de la transformation rurale inclusive de l'Amérique latine et des Caraïbes.

Portefeuille actuel du FIDA dans la région LAC par conditions de financement (au 30 juin 2015)





GROS PLAN SUR

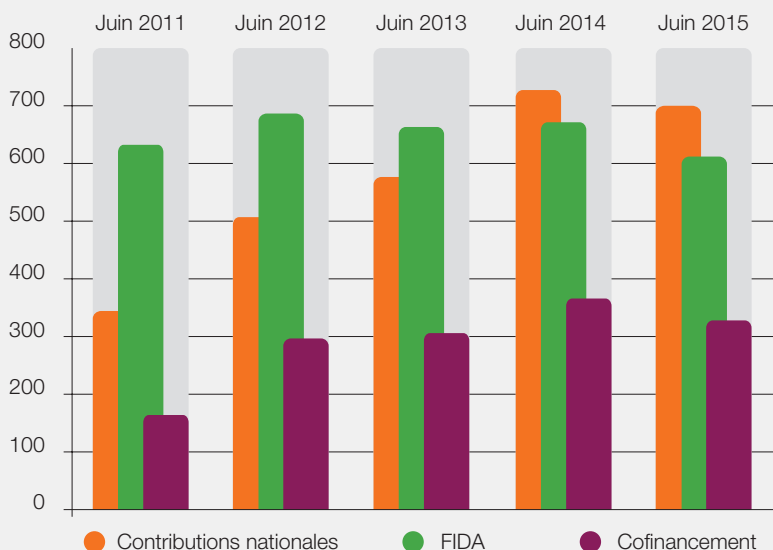
Colombie: Soutenir les entrepreneurs ruraux

Encourager la créativité, l'initiative et la persévérance chez les jeunes pour les aider à trouver du travail était l'un des objectifs majeurs du programme de développement des micro-entreprises rurales en Colombie, soutenu par le FIDA, qui s'est achevé en 2014. Connue dans le pays sous le nom de *Oportunidades Rurales*, cette intervention ciblait la population autochtone, les Afro-colombiens et les jeunes. Elle a aidé les entrepreneurs ruraux de demain à accéder à l'assistance technique ainsi qu'aux services financiers et commerciaux dont ils avaient besoin pour créer des entreprises rentables et également au service de leurs communautés.

Cette initiative a permis de former plus de 4 000 jeunes à l'administration des entreprises, à la commercialisation et à l'investissement. Le financement d'une assistance technique était prévu, et pour obtenir celle-ci, les candidats devaient démontrer leur créativité lors d'un concours. Chaque candidat présentait un projet et un budget, soumis au jugement de micro-entrepreneurs expérimentés.

Oportunidades Rurales a également financé des programmes pour la paix et le développement durable en fournissant une assistance financière aux jeunes déplacés par la violence ou les catastrophes naturelles.

Portefeuille du FIDA dans la région LAC par source de financement au cours des cinq dernières années*



* en millions d'USD.

Pérou: Garder le cap est «payant»

Pendant 20 ans, le FIDA a aidé le gouvernement péruvien à intensifier l'investissement dans le développement agricole et rural des régions andines pauvres. Le programme, qui a démarré dans les années 1980, en est maintenant à sa cinquième phase. L'idée, nouvelle à l'époque, qui l'a motivé était que le développement rural devait être piloté par la population locale. Le FIDA a offert une vision, un catalyseur externe et un financement, complété par le gouvernement.

À partir de 1993, le programme a encouragé la population rurale à s'organiser et à proposer des projets d'investissement au profit de leurs communautés. Les gens ont présenté des idées de petites entreprises liées à l'agriculture et au tourisme. Les communautés ont formé des comités de sélection des projets chargés d'évaluer les propositions. Le programme fournissait l'assistance technique et les communautés participaient à la prise en charge des coûts.

L'objectif du FIDA, qui était d'avoir un impact à grande échelle, a été atteint. Le Projet de renforcement des marchés et de diversification des moyens d'existence dans la sierra méridionale (Sierra Sur) en est un exemple. Plus de 42 000 familles ont établi des plans d'entreprise et de gestion des ressources naturelles, et accru ainsi leurs revenus de 8% à 37%. Environ 10 000 femmes ont ouvert des comptes d'épargne et la moitié d'entre elles ont fondé ou consolidé de jeunes entreprises.

Cuba: Soutenir la modernisation du secteur agricole

Après une interruption de plus de 20 ans, le FIDA a récemment repris ses activités à Cuba avec le lancement, en octobre 2014, du Projet de développement rural coopératif dans la région orientale. Ce partenariat renouvelé s'inscrit dans le cadre des directives de politique économique et sociale 2011-2015 de Cuba, qui visent à moderniser le modèle économique du pays, à réduire les dépenses publiques et à augmenter la productivité et les revenus de la population.

Les réformes économiques en cours ont déjà eu un impact sur l'agriculture. La planification centrale traditionnelle du secteur agricole cède la place au soutien de modes de gestion non gouvernementaux, à la priorité aux coopératives et à la réduction progressive des subventions.

Le FIDA a la capacité de jouer un rôle décisif dans la modernisation du secteur agricole cubain. Il soutient un projet qui contribuera à renforcer les organisations coopératives de petits exploitants et les prestataires de services agricoles. Couvrant quatre provinces de l'extrémité est du pays, ce projet comptera environ 52 000 bénéficiaires directs.

Haïti: Alléger la corvée d'eau des femmes

Le FIDA est depuis 1978 un partenaire majeur du développement rural en Haïti, où il met l'accent sur l'irrigation. Le projet de développement de la petite irrigation, dont l'achèvement est prévu pour la fin de 2015, vise à augmenter la production agricole de façon durable par une gestion efficiente de l'eau. L'un de ses objectifs était de réduire la charge de travail des femmes en accroissant l'accès aux terres irriguées.

La restauration des bassins versants a permis de maintenir un approvisionnement en eau stable pendant toute l'année. Il a aidé 650 ménages à cultiver des jardins, contribuant ainsi à améliorer leur sécurité alimentaire et à augmenter sensiblement leurs revenus. Le meilleur accès à l'eau a entraîné un allègement de la charge de travail des femmes.

Ce projet a aussi établi des quotas de représentation afin de garantir la participation des femmes aux organes décisionnels locaux. Les femmes dirigent près de 40% des ménages en milieu rural, mais la loi haïtienne n'est pas favorable aux femmes pour la propriété foncière ou la possession de terres dans les périmètres d'irrigation. Cette mesure représente donc un réel pas en avant dans la participation des femmes aux prises de décisions et l'utilisation plus équitable des ressources.

Honduras: Expansion de la coopérative de transformation de l'anacarde exploitée par des femmes

Dans le Choluteca, au Honduras, près de la frontière avec le Nicaragua, le FIDA soutient une coopérative de transformation de l'anacarde exploitée par des femmes depuis 30 ans. *La Cooperativa Regional de Producción Agropecuaria La Sureñita Limitada* fait partie d'une filière réunissant producteurs, transformateurs et vendeurs d'anacardes sur les marchés nationaux et internationaux, et principalement l'Allemagne. Elle compte 98 adhérents, dont 59 femmes, 11 d'entre elles ayant moins de 30 ans.

Le programme *Emprende Sur* du FIDA a aidé le groupe à augmenter de 50% sa production d'anacardes par la restauration et la mise en culture de terres, et une assistance technique à la production; par la remise en état de l'usine de transformation; et par la mise en place de mesures d'hygiène et de protection de l'environnement. L'amélioration de la responsabilité financière a ouvert la porte à un soutien des prêteurs.

En 2012, *La Sureñita* est entrée dans une relation commerciale avec Pure Ground Ingredients, négociant en produits de l'agriculture biologique et du commerce équitable basé aux États-Unis. Grâce à l'amélioration des négociations avec les acheteurs, les producteurs reçoivent maintenant des prêts de campagne qui leur permettent de cultiver du maïs et des haricots pour leur consommation familiale. La coopérative investit aussi dans les services communautaires, l'infrastructure et les bourses d'étude.



Nicaragua: Se diversifier pour s'adapter au climat

Dans une grande partie du Nicaragua, le café est le pilier de l'économie rurale et les petits planteurs produisent 80% des grains de qualité supérieure. Or le changement climatique représente une lourde menace pour le secteur caféier. Il pourrait entraîner une baisse quantitative et qualitative de la production de café du pays.

Le cacao, autre produit important cultivé au Nicaragua, est plus adaptable. Il offre aussi un potentiel à forte valeur sur les marchés internationaux. Le FIDA, dans le cadre de son programme ASAP, aide le pays à développer le rôle du cacao dans l'économie tout en introduisant des techniques destinées à améliorer la productivité du café.

Cette initiative met en place des mesures d'économie d'eau et de diversification des cultures, telle que la culture en intercalaire de café-cacao pour atténuer les effets de la hausse des températures. Elle améliore aussi l'accès aux informations météorologiques. De nouvelles politiques et mesures incitatives viennent renforcer la production et la distribution du café et du cacao, et encourager l'investissement du secteur privé.

Brésil: Stimuler le développement durable dans le Nord-Est

Dans le Nord-Est du Brésil, le FIDA a aidé le gouvernement dans ses efforts d'amélioration de la situation économique et sociale des communautés rurales pauvres. Une initiative baptisée *Gente de Valor* (Gens de valeur), visait aussi à améliorer l'égalité entre les sexes et à accroître la participation des jeunes.

Deux cent quatre-vingt-deux communautés appartenant à 34 municipalités des zones les plus pauvres des régions semi-arides de l'État de Bahia ont participé à ce projet. Celui-ci a commencé par des investissements d'urgence dans des citernes afin de garantir l'accès à l'eau. Il a ensuite œuvré pour renforcer la confiance et les capacités des communautés de manière à assurer leur large participation aux activités.

Les jardins potagers ont amélioré la sécurité alimentaire, diversifié l'alimentation et créé des revenus provenant de la vente des excédents de production. Choisis par la communauté, des agents du développement durable qui sont des résidents locaux et principalement des jeunes, ont été formés afin de coordonner les bénéficiaires du projet et de relier les communautés aux structures de gestion du projet à l'échelon de la région et de l'État. Au total, le projet a touché 35 000 bénéficiaires directs et 55 000 bénéficiaires indirects.





©FIDA/Carla Francescutti

ISBN-978-92-9072-608-1

9 789290 726081



Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono, 44 - 00142 Rome, Italie
Téléphone: +39 06 54591
Télécopie: +39 06 5043463
Courriel: ifad@ifad.org
www.ifad.org
www.ruralpovertyportal.org

 ifad-un.blogspot.com
 www.facebook.com/ifad
 instagram.com/ifadnews
 www.twitter.com/ifadnews
 www.youtube.com/user/ifadTV

Septembre 2015