



## **El FIDA y las organizaciones campesinas**

### **Asociación en marcha: 2016- 2019**

Informe para la reunión mundial del Foro  
Campesino celebrada coincidiendo con el 43°  
período de sesiones del Consejo de  
Gobernadores del FIDA

**De 6 a 11 de febrero 2020**

**Volumen I: Descripción General y  
Conclusiones Informe principal**

El Foro Campesino se creó en febrero de 2005 durante un taller organizado por el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la Federación Internacional de Productores Agropecuarios (FIPA), La Vía Campesina (LVC) y la Red de Organizaciones Campesinas y Productores Agrícolas de África Occidental (ROPPA). Los participantes en el taller acordaron una declaración, breve pero de amplio alcance, que sentó las bases de la iniciativa del Foro Campesino. Posteriormente, para orientar el proceso, se creó un Comité Directivo integrado por representantes del FIDA y siete redes de campesinos y pescadores. Además, se acordó que cada dos años, coincidiendo con el Consejo de Gobernadores del FIDA, se celebraría una reunión mundial del Foro y que, en el período transcurrido entre esas reuniones, tendrían lugar consultas nacionales y regionales.

Así, se estableció el Foro Campesino, como un proceso permanente de consulta y diálogo entre las organizaciones de campesinos, el FIDA y los Gobiernos, que se centra en el desarrollo rural y la reducción de la pobreza. Su primera reunión mundial se celebró en Roma en febrero de 2006 y, como conclusión del encuentro, el Comité Directivo convino en una lista de recomendaciones que se presentó al Consejo de Gobernadores del FIDA. En mayo de 2006, el Presidente del FIDA participó en el Congreso Mundial de Agricultores de la FIPA en Seúl y, en su discurso de apertura, respondió a las recomendaciones del Foro Campesino y asumió una serie de compromisos en nombre del Fondo. Uno de esos compromisos consistía en supervisar los avances en la colaboración del FIDA con las organizaciones campesinas e informar periódicamente al respecto al Foro Campesino. El presente informe, "Asociación en marcha", es el instrumento que utiliza el FIDA para presentar la información en la reunión mundial del Foro Campesino.

Informes sobre la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas. Los informes "Asociación en marcha" presentados al Foro anteriormente se prepararon en febrero de 2008, 2010, 2012, 2014 y 2016, y en ellos se abordó la evolución de la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas en los bienios 2006-2007, 2008-2009, 2010-2011, 2012-2013, y 2014-2015, respectivamente. Puesto que se ha decidido que se alternará la organización de foros campesinos regionales y del foro mundial, en el presente informe se examina la evolución de la asociación durante dos bienios: 2016-2017 y 2018-2019.

## **Agradecimientos**

Este informe ha sido preparado por Thierry Lassalle y Fanny Grandval (PMI), con la ayuda de Antonella Cianciotta (PMI) y Ximena Noves (PMI) y el apoyo, en lo que respecta a los aspectos metodológicos, de Chiara Curcio y Jean Claude Rougou. También se ha contado con la orientación y el apoyo de Jean Philippe Audinet (PMI).

## Índice

<b>ÍNDICE</b> .....	<b>IV</b>
<b>ACRÓNIMOS Y SIGLAS</b> .....	<b>V</b>
<b>PANORAMA GENERAL Y CONCLUSIONES</b> .....	<b>1</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>3</b>
<b>SECCIÓN I ANÁLISIS CUANTITATIVO DE LAS ASOCIACIONES NACIONALES QUE RECIBEN APOYO EN EL MARCO DE LAS NUEVAS ESTRATEGIAS Y LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN NUEVOS Y EN CURSO DEL FIDA</b> ....	<b>11</b>
I. EVOLUCIÓN DE LAS ASOCIACIONES EN LA FORMULACIÓN DE LOS COSOP.....	12
II. EVOLUCIÓN DE LAS ASOCIACIONES EN LOS PROYECTOS APROBADOS EN EL BIENIO 2018-2019 .....	14
III. PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN LA EJECUCIÓN DE LOS PROYECTOS EN CURSO APROBADOS EN 2016-2017 .....	16
<b>SECCIÓN II ANÁLISIS CUANTITATIVO DE LAS DONACIONES DEL FIDA A ORGANIZACIONES CAMPESINAS DURANTE LOS BIENIOS 2016-2017 Y 2018-2019</b> .....	<b>18</b>
A. DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA DISTRIBUCIÓN Y ASIGNACIÓN DE DONACIONES .....	18
B. PRINCIPALES EFECTOS DIRECTOS DE LOS PROGRAMAS REGIONALES EN LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS.....	20
C. CARACTERÍSTICAS Y EFECTOS DIRECTOS DE OTRAS DONACIONES A ORGANIZACIONES CAMPESINAS.....	23
<b>SECCIÓN III FOROS CAMPESINOS REGIONALES PARA IMPULSAR LA COLABORACIÓN ENTRE EL FIDA Y LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS</b> .....	<b>27</b>
A. EL PROCESO DE LOS FOROS CAMPESINOS REGIONALES Y SUS PRINCIPALES RESULTADOS .....	27
B. EVALUACIÓN DEL PROCESO DE LOS FOROS CAMPESINOS REGIONALES .....	29
1 <i>La perspectiva de los directores en los países y los gerentes de los programas en los países del FIDA: un nuevo espacio para la interacción estratégica</i> .....	29
2 <i>La perspectiva de las organizaciones campesinas: una plataforma para influir en las colaboraciones nacionales</i> .....	30
<b>SECCIÓN IV ANÁLISIS CUALITATIVO DE LA ASOCIACIÓN ENTRE EL FIDA Y LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS: EXAMEN DE LAS PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS Y MODALIDADES DE ASOCIACIÓN</b> .....	<b>34</b>
<b>CONCLUSIÓN Y PERSPECTIVAS FUTURAS</b> .....	<b>48</b>

## Lista de cuadros

CUADRO 1: DONACIONES ASIGNADAS DURANTE EL PERÍODO 2016-2019 .....	18
CUADRO 2: FECHA Y LUGAR DE CELEBRACIÓN Y PARTICIPANTES DE LOS CUATRO FOROS CAMPESINOS REGIONALES CELEBRADOS EN EL PERÍODO 2017-2019 .....	27

## Lista de figuras

FIGURA 1. EVOLUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN LA FORMULACIÓN DE LOS COSOP .....	11
FIGURA 2. EVOLUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN LA FORMULACIÓN DE LOS COSOP DURANTE LOS ÚLTIMOS 14 AÑOS (2006-2019).....	11
FIGURA 3. PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN LA FORMULACIÓN DE LOS COSOP: MODALIDADES .....	12
FIGURA 4. EVOLUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN EL DISEÑO DE LOS PROYECTOS DURANTE LOS ÚLTIMOS 14 AÑOS <sup>1</sup> .....	14
FIGURA 5. EVOLUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN EL DISEÑO DE LOS PROYECTOS DURANTE LOS ÚLTIMOS 14 AÑOS .....	14
FIGURA 6. FUNCIÓN PREVISTA DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN LA EJECUCIÓN DE LOS PROYECTOS .....	15
FIGURA 7. PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN LA EJECUCIÓN DE LOS PROYECTOS: MODALIDADES .....	15
FIGURA 8: EVOLUCIÓN DE LAS DONACIONES A ORGANIZACIONES CAMPESINAS .....	17
FIGURA 9: EL CICLO CUATRIENAL DEL FORO CAMPESINO Y SUS PRINCIPALES PARTES INTERESADA.....	21

## Lista de Recuadro

RECUADRO 1: EJEMPLOS CONCRETOS DE LOS RESULTADOS POSITIVOS OBTENIDOS GRACIAS A LA PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN LOS DISEÑOS DE COSOPS .....	12
RECUADRO 2: ASPECTOS DESTACADOS DE LOS EFECTOS DIRECTOS E IMPACTO DE LA FASE PRINCIPAL DEL SFOAP .....	19
RECUADRO 3: PROGRAMA ORGANIZACIONES DE AGRICULTORES DE PAÍSES DE ÁFRICA, EL CARIBE Y EL PACÍFICO (FO4ACP).....	20
RECUADRO 4: EL SFOAP REFUERZA LA COMPLEMENTARIEDAD ENTRE LA ORGANIZACIÓN CAMPESINA NACIONAL CNCR Y LA AGROAGENCIA ASPRODEB (AGRICORD) .....	22
RECUADRO 5: COLABORACIÓN ENTRE EL FIDA Y LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS A TRAVÉS DEL PROGRAMA DE ADAPTACIÓN PARA LA AGRICULTURA EN PEQUEÑA ESCALA (ASAP).....	24
RECUADRO 6: EL FUTURO DEL PROCESO DEL FORO CAMPESINO (EXTRACTO DEL FORO CAMPESINO 2016) .....	26
RECUADRO 7: PREPARACIÓN Y PROCESO DEL FORO CAMPESINO REGIONAL EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE .....	29
RECUADRO 8: EJEMPLO DE LA EVALUACIÓN DE LA IMPLEMENTACIÓN DE UN PLAN DE ACCIÓN EN ZAMBIA .....	31
RECUADRO 9: RESULTADOS CONCRETOS DEL FORO CAMPESINO REGIONAL DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE .....	32
RECUADRO 10: RESULTADOS CONCRETOS DEL FORO CAMPESINO REGIONAL DE ASIA Y EL PACÍFICO .....	32
RECUADRO 11 EN BENÍN, LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS CELEBRARON REUNIONES CON LOS CANDIDATOS A LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES .....	34
RECUADRO 12: LOS NUEVOS INSTRUMENTOS Y ESTRATEGIAS DEL FIDA PARA AYUDAR A DESARROLLAR ASOCIACIONES CON LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS EN LA ETAPA DE DISEÑO.....	35
RECUADRO 13: PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS REGIONALES EN EL DISEÑO DE LOS PROYECTOS DEL FIDA Y EJECUCIÓN PREVISTA .....	36
RECUADRO 14: COLABORACIÓN ENTRE EL FIDA Y LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS A TRAVÉS DE UN ACUERDO DE ASOCIACIÓN 4P EN UGANDA (ÁFRICA ORIENTAL Y MERIDIONAL).....	36
RECUADRO 15: COLABORACIÓN ENTRE LAS OP Y EL FIDA EN EL DESARROLLO DE LOS MERCADOS RURALES, PRODAF, NÍGER <sup>2</sup> .....	38
RECUADRO 16: ASOCIACIÓN ENTRE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS Y EL PROGRAMA DEL FIDA EN MADAGASCAR (ÁFRICA ORIENTAL Y MERIDIONAL).....	39

<sup>1</sup> No aparecen datos del bienio 2016-2017 porque no es posible recopilar información real sobre la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos durante ese período debido a la elevada rotación de directores en los países y gerentes de los proyectos en los países en los últimos tres o cuatro años, así como a la imposibilidad de recordar las circunstancias concretas del diseño. Como se ha explicado en el párrafo introductorio, la encuesta sobre los proyectos diseñados en 2016-2017 se centró únicamente en la participación de las organizaciones campesinas en la ejecución de esos proyectos.

<sup>2</sup> ver estudio de caso completo en anexo IX

RECUADRO 17: FUNCIÓN PREVISTA DEL CONSEJO NACIONAL DE CONCERTACIÓN DE LOS PRODUCTORES RURALES DEL CHAD (CNCPRRT) EN EL DISEÑO DEL NUEVO PROYECTO DEL FIDA EN EL PAÍS .....	41
RECUADRO 18: IMPACTO DE LAS REUNIONES DE CONSULTA DEL CONSEJO AGRÍCOLA DE TANZANÍA EN LAS POLÍTICAS AGRÍCOLAS ....	43
RECUADRO 19: MAYOR COLABORACIÓN ENTRE EL FIDA Y LA PIFON EN LA REGIÓN DEL PACÍFICO .....	44

## Acrónimos y siglas

ACAP	Appui conseil agricole paysan (grupos de campesinos de extensión agrícola)
ACP	países de África, el Caribe y el Pacífico
AFA	Asociación de Campesinos de Asia para el Desarrollo Rural Sostenible
AFD	Agence Française de Développement
AgriCord	Consortio de organizaciones no gubernamentales (agroagencias)
AOPP	Asociación de Organizaciones Campesinas Profesionales
APFP	Programa de Apoyo a los Agricultores de Asia y el Pacífico
APR	División de Asia y el Pacífico
AROPA	Proyecto de Apoyo a las Organizaciones Profesionales de Agricultores y los Servicios Agrícolas
ASAP	Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala
ASEAN	Asociación de Naciones de Asia Sudoriental
ASPRODEB	Asociación senegalesa para la promoción del desarrollo desde abajo
CAPAD	Confederación de Asociaciones de Productores Agrícolas para el Desarrollo (Burundi)
CLAEH	Centro Latinoamericano de Economía Humana
CNCPR	Consejo Nacional de Concertación de los Productores Rurales del Chad
CNCR	Consejo Nacional de Concertación y Cooperación Rural (Senegal)
CNOP-Malí	Confederación Nacional de Organizaciones Campesinas de Malí
COPROFAM	Confederación de Organizaciones de Productores Familiares del MERCOSUR
COSOP	Programa sobre oportunidades estratégicas nacionales
EAFF	Federación de Agricultores de África Oriental
ESA	División de África Oriental y Meridional
FAFO	Foro de Campesinos
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FIPA	Federación Internacional de Productores Agropecuarios
FO4ACP	Organizaciones de Agricultores de países de África, el Caribe y el Pacífico
FUPRO	Federación de Uniones de Productores de Benin
IFOAM	Federación Internacional de Movimientos de Agricultura Orgánica
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
INOFO	Red intercontinental de organizaciones de agricultores orgánicos.
LAC	División de América Latina y el Caribe
LVC	La Vía Campesina
MERCOSUR	Mercado Común del Sur
MTCP	Programa de Cooperación a Medio Plazo con Organizaciones Campesinas de la Región de Asia y el Pacífico
NEN	División del Cercano Oriente, África del Norte y Europa
PAFO	Organización Panafricana de Agricultores
PIFON	Red de Organizaciones Campesinas de las Islas del Pacífico
PMASA	Programa Mundial de Agricultura y Seguridad Alimentaria (GAFSP)
PMI	División de Producción Sostenible, Mercados e Instituciones
PROCASUR	Corporación Regional de Capacitación en Desarrollo Rural
PROPAC	Plataforma Subregional de Organizaciones Campesinas de África Central
PROSPERER	Programa de Apoyo a los Polos de Microempresas Rurales y a las Economías Regionales
RECA	Red de Cámaras de Agricultura del Níger
REDE	Proyecto de Diversificación Agrícola
ROPAP	Red de Organizaciones Campesinas y Productores Agrícolas de África Occidental
SACAU	Confederación de Sindicatos Agrícolas de África Meridional
SFOAP	Programa de Apoyo a las Organizaciones Campesinas en África
TFC	Federación de Cooperativas de Tanzania
UCA	Alianza de Cooperativas de Uganda
UMNAGRI	Unión de Agricultores del Magreb y África del Norte
UNFFE	Federación Nacional de Agricultores de Uganda

VODP  
VNFU  
WCA

Proyecto de Fomento de la Producción de Aceites Vegetales en Uganda  
Sindicato de Agricultores de Viet Nam  
División de África Occidental y Central

## Panorama general y conclusiones

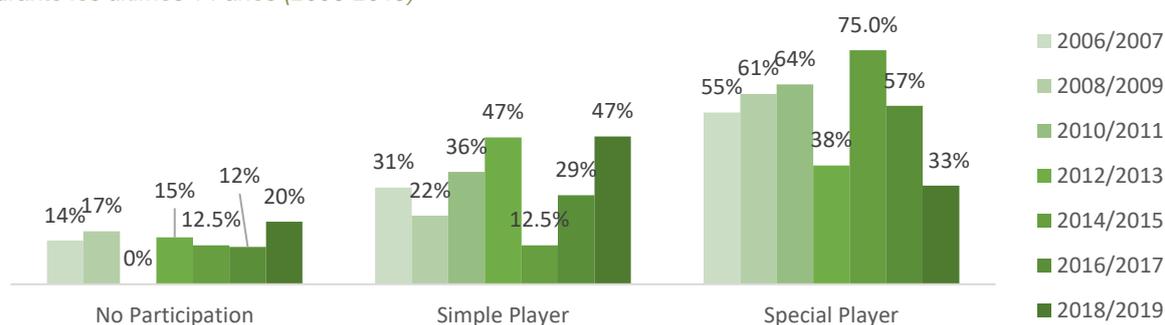
En el marco de la preparación de la séptima reunión del Foro Campesino que se celebrará en febrero de 2020, se evaluó la evolución de la asociación entre las organizaciones campesinas y el FIDA en los planos nacional, regional y mundial durante el período 2016-2019. La reunión mundial del Foro Campesino de 2020 es especial por diversas razones. Ante todo, es la primera vez que se celebra una reunión mundial después de un período de cuatro años durante el cual se organizaron cuatro foros campesinos regionales en Asia y el Pacífico, África Oriental y Meridional, América Latina y el Caribe y África Occidental y Central, tal como se había decidido en la última reunión del Foro Campesino de 2016. Además, esta reunión se organiza en un momento decisivo para el FIDA que está experimentando profundas transformaciones, tales como el proceso de descentralización y la creación de los Centros regionales, a fin de acercarse a sus clientes, los pequeños agricultores familiares. Por último, la celebración de este Foro Campesino coincide con la puesta en marcha de la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA12), mientras el Fondo atraviesa un proceso de importantes reformas internas, como el diseño de nuevos instrumentos financieros para colaborar más directamente con el sector privado, en particular las organizaciones campesinas.

En el informe “Asociación en marcha” se evalúa la asociación durante el período 2016-2019, mediante un análisis cuantitativo y cualitativo. El análisis cuantitativo se basa en una encuesta presentada a los gerentes de los programas en los países (GPP) o los directores en los países del FIDA e ilustra las principales tendencias y modalidades de esa asociación en el diseño de las estrategias del Fondo en los países (programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP)) y en el diseño y ejecución de los proyectos de inversión del FIDA (sección I). Se basa asimismo en un análisis de la cartera de donaciones en apoyo de las organizaciones campesinas y sus principales efectos directos (sección II). Por primera vez, en el informe se hace un balance de la primera experiencia de organizar los foros campesinos regionales en cuatro regiones (sección III). Por último, y sobre la base de un examen de varios estudios de caso en los que se pone de relieve la diversidad de las asociaciones, se ofrece un análisis general de los diversos aspectos de la asociación del FIDA con las organizaciones campesinas (sección IV), seguido de las conclusiones y perspectivas futuras.

### Sección I – Análisis cuantitativo de las asociaciones a nivel nacional que cuentan con el apoyo de las nuevas estrategias y los proyectos de inversión nuevos y en curso del FIDA. Tendencias principales.

**Formulación de COSOP en 2016-2019.** La participación de las organizaciones campesinas en la formulación de los COSOP se está convirtiendo en la norma y asciende al 88 % y el 80 % en cada bienio, respectivamente. En cuanto al tipo de participantes, parece seguir una tendencia cíclica y la proporción de participantes especiales ha disminuido en los dos últimos bienios del 75 % en 2014-2015 al 33 % en 2018-2019, mientras que la de simples participantes ha aumentado del 12,5 % en 2014-2015 al 47 % en 2018-2019. La determinación de los grupos objetivo y de las esferas para el diálogo sobre políticas con los Gobiernos son los dos principales efectos directos de la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP. Se prevé asimismo que el diálogo sobre políticas sea la principal función de las organizaciones campesinas en la futura ejecución de los COSOP. Esto está en consonancia con el interés del personal directivo superior por lograr una mayor participación en el diálogo sobre políticas a escala nacional.

*Gráfico: Evolución de la participación de las organizaciones campesinas en la formulación de los COSOP durante los últimos 14 años (2006-2019)*

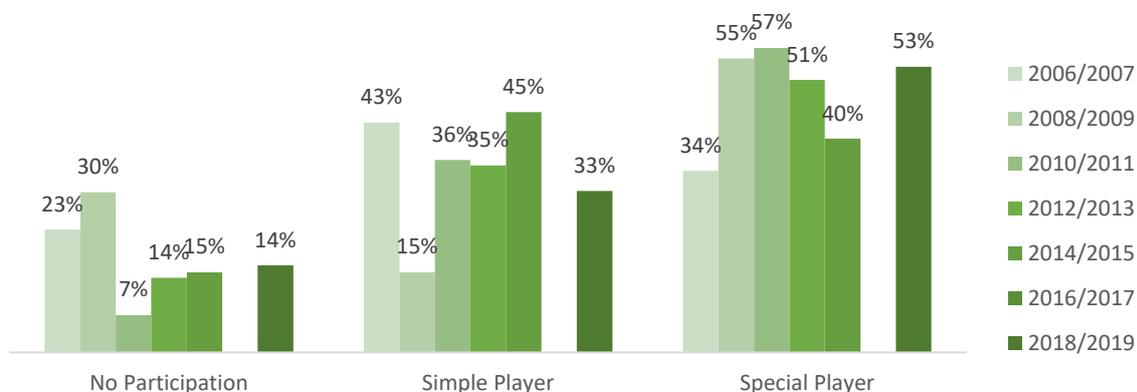


**Diseño de proyectos en 2018-2019.** Las organizaciones campesinas<sup>3</sup> han participado en el diseño del 86 % de los 43 proyectos examinados en la encuesta, lo que confirma la estabilidad de este tipo de colaboración a lo largo del tiempo. En el 57 % de los proyectos, se elaboraron perfiles de las organizaciones campesinas durante el proceso de diseño. Hubo innovación ya que por primera vez las organizaciones campesinas regionales participaron en el diseño de dos proyectos. Las tres principales modalidades de participación de las organizaciones campesinas en la fase de diseño siguen siendo bastante convencionales: i) celebración de simples reuniones bilaterales sobre el terreno o en la capital (74 %); ii) participación en debates entre múltiples partes interesadas (60 %), y iii) organización de talleres específicos (35 %). A nivel mundial, la calidad de la participación de estas

<sup>3</sup> El 49 % son organizaciones campesinas locales.

organizaciones en el diseño de los proyectos ha mejorado, y se prevé que estas participen en la ejecución del 93 % de los nuevos proyectos.

Gráfico: Evolución de la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos durante los últimos 14 años



**Ejecución de los proyectos en curso aprobados en 2016-2017.** Las organizaciones campesinas<sup>4</sup> han participado en la ejecución del 71 % de los proyectos diseñados en el período 2016-2017. Una tendencia positiva importante es el aumento de la participación de estas organizaciones en las misiones de supervisión, que pasó del 12 % al 29 % de los proyectos. Por lo que se refiere a las funciones operacionales, la participación de estas entidades como asociadas en la ejecución disminuyó del 70 % al 30 % de los proyectos. Al parecer, en la encuesta no se pudo recoger el modo en que los proyectos de inversión del FIDA prestan apoyo a las empresas de las organizaciones campesinas (por ejemplo, mediante la cofinanciación de planes de negocios), y es probable que esto haya reducido considerablemente la posibilidad de que los GPP o los directores en los países informaran sobre modalidades importantes que están cada vez más presentes en los informes sobre el diseño de los proyectos. Las disparidades regionales (se asigna una función más estratégica a las organizaciones campesinas en África Oriental y Meridional, América Latina y el Caribe y África Occidental y Central) reflejan tendencias históricas, ya que en estas regiones dichas organizaciones suelen interactuar con sus respectivos Gobiernos como parte de la sociedad civil.

Gráfico: Modalidades de participación de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos

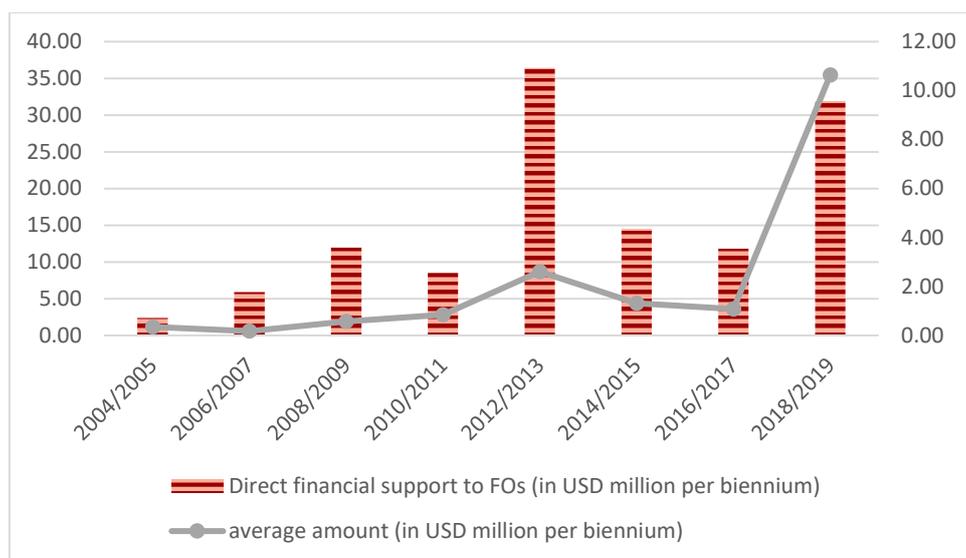


## Sección II – Análisis cuantitativo de las donaciones del FIDA concedidas a organizaciones campesinas durante el período 2016-2019

**Panorama general de la distribución y asignación de donaciones.** Durante los dos bienios objeto de examen, se aprobaron 14 donaciones a organizaciones campesinas por un monto total de USD 41 millones. Los datos muestran que el número de donaciones se mantuvo relativamente constante, en comparación con el análisis anterior (informe “Asociaciones en marcha: 2014-2015” publicado en 2016), donde se registró un aumento considerable del monto total.

<sup>4</sup> El 50 % de estas son organizaciones campesinas locales.

Gráfico: Evolución de las donaciones concedidas a organizaciones campesinas



**Las donaciones regionales destinadas a organizaciones campesinas abarcan casi toda la cartera de donaciones aprobadas**, lo que representa el 93 % de toda la financiación concedida a estas entidades en 2016-2019. En 2019 se completaron dos donaciones regionales, una en África (el Programa de Apoyo a las Organizaciones Campesinas en África (SFOAP)) y otra en Asia y el Pacífico (la segunda fase del Programa de Cooperación a Medio Plazo con Organizaciones Campesinas de la Región de Asia y el Pacífico (MTCP2)), y los informes indican que estas han logrado resultados notables: cambios propicios en las políticas, aumento de la visibilidad y de las capacidades institucionales de las organizaciones campesinas, y cambio de mentalidad en estas organizaciones para que dejaran de centrarse principalmente en la defensa de los intereses y se orientaran a las iniciativas empresariales. Estas donaciones regionales han sido fundamentales para fomentar las capacidades de las organizaciones campesinas regionales y nacionales y convertirlas en asociados más profesionales y responsables para el FIDA, los Gobiernos y otros asociados. Debido al éxito de estas donaciones, se han diseñado nuevas fases de estos programas en apoyo de dichas organizaciones regionales. Las nuevas iniciativas en África, con el programa Organizaciones de Agricultores de países de África, el Caribe y el Pacífico (FO4ACP), y en Asia, con el Programa de Apoyo a los Agricultores de Asia y el Pacífico (APFP), que se aprobaron o están a punto de aprobarse, representan una verdadera evolución centrada en los servicios económicos y la integración en la cadena de valor, así como una ampliación de escala por lo que se refiere a la cobertura geográfica. Esta cobertura se extiende al Caribe (donde se contará con el apoyo del programa FO4ACP) y América Latina (por medio del programa Organizaciones de Campesinos de países de América Latina y el Caribe (FO-LAC) ~~FO-ALA~~, que se aprobará próximamente).

**Asociaciones en el marco de las donaciones regionales concedidas a las organizaciones campesinas.** Además, estos programas han brindado la oportunidad de establecer asociaciones singulares entre el FIDA, las organizaciones campesinas y los donantes estratégicos (en primera línea, la Comisión Europea), la secretaría de los países de África, el Caribe y el Pacífico (ACP), que está prestando apoyo al nuevo programa FO4ACP, pero también la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), que ha sido fundamental para la organización de las reuniones mundiales del Foro Campesino. Por último, pero no por ello menos importante, la asociación técnica a largo plazo con AgriCord se renueva en las próximas intervenciones y será indispensable en los futuros programas destinados a fomentar las capacidades empresariales de las organizaciones campesinas locales.

**Otras categorías de donaciones directas concedidas a las organizaciones campesinas** se centran en lo siguiente: i) espacios de promoción a escala mundial (facilitación de los foros campesinos regionales y apoyo al proceso relacionado con el Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar); ii) cuestiones transversales del FIDA (jóvenes, cuestiones de género y adaptación al cambio climático), e iii) innovaciones por medio de la iniciativa “Missing Middle” del Programa Mundial de Agricultura y Seguridad Alimentaria (PMASA).

### Sección III – Los foros campesinos regionales como nuevo proceso para promover la colaboración entre el FIDA y las organizaciones campesinas

Durante la sexta reunión mundial del Foro Campesino de 2016 se acordaron importantes cambios en la organización y la gobernanza del proceso del Foro, en especial la introducción de foros campesinos regionales descentralizados, en los períodos que transcurren entre las reuniones mundiales, a fin de reforzar el impacto del Foro Campesino en los distintos países. En consecuencia, entre 2017 y 2019 se organizaron cuatro foros campesinos en cuatro regiones (Asia y el Pacífico, África Oriental y Meridional, América Latina y el Caribe, y África Occidental y Central), a los que asistieron un total de 245 dirigentes de organizaciones campesinas procedentes

de 74 países y 579 participantes del personal del FIDA y de los proyectos financiados por el Fondo y otros asociados. Un resultado concreto fundamental de estos foros regionales son los 55 planes de acción nacionales como contribución de los grupos de trabajo nacionales, integrados por las organizaciones campesinas y el personal del FIDA y de sus proyectos. En estos planes se presentan listas de actividades que deben ejecutarse para seguir aumentando la colaboración entre el FIDA y las organizaciones campesinas. El presente informe brindó la ocasión para pedir a los miembros de los comités directivos regionales del Foro Campesino y los GPP o directores en los países que formularan observaciones sobre el valor añadido de estos foros descentralizados y su contribución al mismo. Los efectos directos y el impacto generados en las asociaciones entre el FIDA y las organizaciones campesinas en los países no fueron tan buenos como se había previsto. Sin embargo, teniendo en cuenta que este proceso de descentralización se produjo en un momento decisivo para la mayor parte del personal del FIDA que trabaja en las operaciones, los GPP y los participantes de las organizaciones campesinas destacaron que los foros campesinos regionales tenían un valor añadido respecto de la reunión mundial del Foro Campesino, en relación con diversos aspectos: el sentido de apropiación, el aumento de la participación de los dirigentes de las organizaciones campesinas, la mayor interacción con el personal del FIDA y de sus proyectos, y la ampliación de la plataforma para el diálogo sobre políticas. Este proceso, con la presentación periódica de informes al Consejo de Gobernadores, lleva a cuestionar de manera permanente y directa el impacto de la colaboración del FIDA con las organizaciones campesinas como representante de la sociedad civil de las zonas rurales a la que el FIDA se propone prestar asistencia.

#### **Sección IV – Análisis cualitativo de las asociaciones entre el FIDA y las organizaciones campesinas: examen de las principales características y modalidades de asociación**

**El análisis pone de relieve algunas limitaciones en la metodología para evaluar la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas.** En el análisis cuantitativo de la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas se observa una disminución general de la calidad de la participación, principalmente en lo que atañe a los nuevos COSOP y los proyectos en curso. Sin embargo, el examen de varios estudios de caso nacionales sobre las asociaciones ha puesto de manifiesto muchas experiencias positivas que no se recogieron en la encuesta. En efecto, si bien la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas ha evolucionado considerablemente durante los últimos 14 años, la metodología de la encuesta sigue siendo la misma, en aras de la coherencia, y por tanto no puede recoger las nuevas características y modalidades de la participación de estas organizaciones en los programas del FIDA en los países que no se preveían años atrás, cuando se puso en marcha el proceso del Foro Campesino y se establecieron los indicadores para evaluar su impacto.

**Participación sistemática y estratégica de las organizaciones campesinas en las actividades del FIDA en los países.** Esto es especialmente cierto para el diseño de nuevas estrategias y proyectos de inversión. Los COSOP son el punto de partida de las organizaciones campesinas para impulsar las asociaciones. No cabe duda de que las organizaciones campesinas centrales nacionales tienen una ventaja comparativa a la hora de seleccionar los grupos objetivo pertinentes para los proyectos de inversión, así como los temas de promoción para abordar los problemas que enfrentan los pequeños agricultores familiares en las comunidades locales. Los efectos positivos que trae consigo la participación de las organizaciones campesinas centrales en los diseños han sido ampliamente reconocidos en la encuesta y, al parecer, son una de las repercusiones de las donaciones regionales concedidas a las organizaciones campesinas, sobre todo en África y Asia y el Pacífico. Sin embargo, la encuesta reveló que importantes instrumentos para recabar aportaciones de las organizaciones campesinas en los diseños, como talleres específicos con estas organizaciones, son menos frecuentes, pese a que el FIDA ha propuesto un nuevo Marco para recabar las opiniones y observaciones de las partes interesadas sobre cuestiones operacionales<sup>5</sup>.

**Nuevas características identificadas en la asociación:** En Asia y el Pacífico se ha observado una tendencia a formalizar la asociación entre las organizaciones campesinas y el FIDA para garantizar el compromiso mutuo mediante la firma de memorandos de entendimiento o declaraciones de compromiso<sup>6</sup>. Cuando las organizaciones campesinas nacionales que participan en el diseño son especialmente débiles en el país seleccionado, el FIDA y las organizaciones campesinas regionales han puesto a prueba el enfoque de involucrar a estas últimas en la misión de diseño o como futuros asociados en la ejecución<sup>7</sup>.

**Asociación con las organizaciones campesinas en los proyectos de inversión.** En muchos proyectos de fomento de las cadenas de valor financiados por el FIDA, se proporciona financiación directa a las empresas u otros servicios económicos de las organizaciones campesinas. Para ello, se utilizan varios modelos, a saber: i) la financiación de los planes de negocios de las organizaciones campesinas, con la contribución de un porcentaje a cargo de estas organizaciones y otro porcentaje tomado en préstamo de una institución financiera; ii) la financiación de los planes de negocios conjuntos entre las organizaciones campesinas y el sector privado (es el

<sup>5</sup> <https://webapps.ifad.org/members/eb/127/docs/spanish/EB-2019-127-R-17.pdf>

<sup>6</sup> Memorando de entendimiento y declaración de compromiso a nivel nacional (en fase de elaboración para Viet Nam e Indonesia) o regional (Red de Organizaciones Campesinas de las Islas del Pacífico (PIFON), véase el anexo VIII).

<sup>7</sup> Es el caso de la contribución de la Red de Organizaciones Campesinas y Productores Agrícolas de África Occidental (ROPPA) en el nuevo Proyecto sobre la diversificación de la agricultura familiar, la integración de los mercados, la nutrición y la resiliencia al cambio climático en Guinea-Bissau, así como de la contribución de la PIFON al diseño del nuevo proyecto del FIDA en Samoa.

caso del Proyecto de Apoyo al Desarrollo Agrícola y el Acceso a los Mercados en Benin); iii) la promoción de enfoques para el establecimiento de asociaciones entre el sector público, el sector privado y los productores, con la participación de organizaciones campesinas (es el caso del Proyecto de Fomento de la Producción de Aceites Vegetales en Uganda); iv) el empleo de las organizaciones campesinas nacionales para que desempeñen la función fundamental de tender puentes entre las organizaciones campesinas locales, el proyecto y el sector privado (por ejemplo, el Proyecto de Apoyo a las Organizaciones Profesionales de Agricultores y los Servicios Agrícolas y el Programa de Apoyo a los Polos de Microempresas Rurales y a las Economías Regionales, en Madagascar).

**La tendencia a apoyar los servicios económicos de las organizaciones campesinas también ha sido uno de los principales objetivos de los programas de las organizaciones campesinas regionales**, como el SFOAP y el MTCP2. También es un tema prioritario de otras donaciones como los proyectos a cargo de la iniciativa “Missing Middle” del PMASA: uno se centra en el desarrollo de la plataforma en línea eGranary para mejorar la comercialización de los productos agrícolas, y otro consiste en financiar los planes de negocios de los miembros jóvenes de las organizaciones campesinas en las cadenas de valor de la avicultura y la acuicultura, utilizando las donaciones como garantía ante una institución financiera. Además, se están poniendo a prueba enfoques de colaboración con el sector privado por medio del Programa de Participación del Sector Privado en la Financiación (PSFP) del FIDA (como el Fondo de Inversión para Agroempresas (Fondo ABC)), con la esperanza de normalizar y ampliar esas actividades financieras durante la FIDA12.

**El examen de los proyectos de inversión del FIDA realizado por medio de la encuesta también confirma la presencia de características interesantes para fomentar la capacidad de las organizaciones campesinas locales y nacionales.** Esta característica consiste en dar a las organizaciones campesinas nacionales la oportunidad de cumplir su mandato y realizar actividades de fomento de la capacidad para las organizaciones campesinas locales o subnacionales (afiliadas o no). Se trata de una característica sumamente interesante ya que tiene los siguientes efectos positivos: i) refuerza las conexiones y los vínculos entre las organizaciones campesinas nacionales y locales; ii) fomenta la capacidad de las organizaciones campesinas nacionales en esferas de su competencia; iii) permite a la organización campesina nacional estar al corriente de los problemas que afectan a las organizaciones locales y, por consiguiente, determinar las principales esferas sobre las que es necesario entablar un diálogo sobre políticas, y iv) contribuye a la sostenibilidad de la intervención de los proyectos. Esto se ha planificado o ejecutado en varios proyectos de inversión como, por ejemplo, en el Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares (REPER) en el Chad que cuenta con la participación del Consejo Nacional de Concertación de los Productores Rurales del Chad (CNCPR), los proyectos en Burundi en los que participan la Confederación de Asociaciones de Productores Agrícolas para el Desarrollo (CAPAD), el Programa de Desarrollo Agropastoral y Promoción de Iniciativas Locales para el Sudeste en Túnez y en Viet Nam donde se utilizan los servicios del Sindicato de Agricultores de Viet Nam (VNFU).

**Obstáculos detectados en la ejecución de los proyectos.** En algunos países, los equipos de los proyectos tienen dificultades para contratar a organizaciones campesinas en un contexto competitivo con estrictas normas en materia de adquisiciones y contrataciones que tienden a excluir *de facto* a las organizaciones con menos experiencia en el cumplimiento de los requisitos en materia de información. La ejecución de los proyectos de inversión requiere una estructura administrativa específica y altamente profesional dentro de la organización campesina nacional que puede superar la estructura interna ya existente. Cuando los indicadores de los resultados del proyecto son bajos, incluso por motivos legítimos, la credibilidad nacional de la organización campesina puede verse afectada y esta puede tener dificultades para conseguir la atención del Gobierno.

**Asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas por medio de donaciones.** Aunque no se pudo recoger en la encuesta, los estudios de caso y los informes finales de las donaciones han puesto de relieve que, gracias al apoyo prestado a las organizaciones campesinas nacionales por medio de las donaciones regionales, la participación de estas organizaciones ha aumentado en varios programas del FIDA en los países. El apoyo al desarrollo institucional ha mejorado la profesionalización general de las organizaciones campesinas nacionales, dotándolas de procedimientos internos y capacidades de gestión fiduciaria. Esto las ha convertido en asociados más creíbles y eficientes para los asociados técnicos y financieros, como el FIDA, y para los Gobiernos. Por ejemplo, las organizaciones campesinas que abarca el SFOAP lograron establecer 186 asociaciones, lo que supuso una recaudación total de EUR 17 millones y un apalancamiento de los fondos del SFOAP de 2,14. También se fortaleció la capacidad de las organizaciones campesinas para participar en el diálogo sobre políticas y ahora muchas de ellas forman parte de varios órganos o mecanismos de consulta. En lo que respecta a las actividades de apoyo empresarial, estas donaciones han sido fundamentales para que las organizaciones campesinas nacionales dejaran de ocuparse exclusivamente de la defensa de los intereses y se centraran en la integración de los servicios económicos. En el informe se señalan dos casos importantes: el de Burundi, en el que la CAPAD reconoce que el SFOAP ha fortalecido la organización, convirtiéndola en un asociado clave del FIDA. El Fondo también reconoce que la CAPAD ha desempeñado un papel cada vez más importante en la ejecución exitosa de los proyectos del Fondo en el país. Lo mismo ocurre con la PIFON, que reconoció la importante función del MTCP2 en el establecimiento de una estrecha asociación con los programas regionales y nacionales del FIDA en el Pacífico.

Las donaciones concedidas a las organizaciones campesinas han brindado una oportunidad para reforzar los temas transversales del FIDA, como las cuestiones de género, los jóvenes y el cambio climático.

## Conclusiones: oportunidades y perspectivas futuras

La reunión mundial del Foro Campesino de 2020 se organiza en un momento estratégico clave para las organizaciones campesinas y el FIDA. Tras celebrar el décimo aniversario en su última reunión de 2016, el Foro Campesino ha experimentado por primera vez un proceso de descentralización que fue eficaz en cuatro de las cinco regiones en las que el FIDA desempeña su labor. Por lo que se refiere al Fondo, se han puesto en marcha una serie de reformas y cambios internos que están en curso, como la descentralización de las operaciones del Fondo para acercarlas a los agricultores y sus organizaciones en los planos nacional y regional, así como la reposición del Fondo en el marco de la FIDA12, donde están surgiendo orientaciones nuevas e innovadoras.

La metodología de la encuesta para evaluar la asociación desde la perspectiva del FIDA ha demostrado sus limitaciones. No permite recoger información pertinente sobre los diversos tipos de modalidades y tendencias de las asociaciones, así como sobre las innovaciones. Tampoco refleja el impacto que las donaciones regionales concedidas a las organizaciones campesinas tienen en el establecimiento de asociaciones entre las organizaciones campesinas nacionales y los programas del FIDA en los países. Por tanto, es necesario revisar la metodología para incorporar esas nuevas tendencias, innovaciones, modalidades y dinámicas.

En lo que respecta a la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP y los proyectos del FIDA, los GPP o los directores en los países han reconocido que estas entidades desempeñaron un papel importante en el diseño a la hora de determinar los grupos objetivo de los proyectos y los temas del diálogo sobre políticas. En cuanto a la voluntad del FIDA de seguir participando en el diálogo sobre políticas a nivel nacional, hay margen para proponer que los programas del Fondo en los países presten un apoyo financiero más sistemático a las organizaciones campesinas nacionales o las plataformas de organizaciones campesinas en los países para las actividades de defensa de los intereses. Esto podría ser especialmente útil en el contexto del Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar, en el que se están diseñando planes de acción que incluyen a las organizaciones campesinas nacionales. Sin embargo, los instrumentos para facilitar la contribución de las organizaciones campesinas a los contenidos de los COSOP y los proyectos se utilizan menos que antes. El nuevo Marco para recabar las opiniones y observaciones de las partes interesadas sobre cuestiones operacionales, aprobado recientemente, también ofrece a estas organizaciones la oportunidad de presionar para que en el diseño de los COSOP y los proyectos del FIDA se consulte a sus representantes de forma más sistemática.

En cuanto a la participación de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos de inversión, en el presente informe se ha señalado que la financiación de las empresas de estas organizaciones es una modalidad habitual, en especial en el marco de los proyectos de fomento de las cadenas de valor, y que adopta diversas formas. Estas experiencias de apoyo directo y financiación de las empresas de las organizaciones campesinas son fundamentales para demostrar la capacidad de estas entidades de utilizar los fondos de manera sostenible para actividades empresariales con un gran impacto en las personas pobres de las zonas rurales. Se recomienda que se recabe documentación adicional sobre estos casos para determinar las orientaciones futuras del FIDA en el contexto de los nuevos instrumentos de financiación de la FIDA12.

En este informe se han puesto de relieve los principales resultados y el impacto de dos grandes donaciones regionales ejecutadas por organizaciones campesinas (el SFOAP en África y el MTCP2 en Asia y el Pacífico); se ha demostrado que estas donaciones regionales han sido fundamentales para fomentar las capacidades de las organizaciones campesinas regionales y nacionales y convertirlas en asociados más profesionales y responsables para el FIDA, los Gobiernos y otros asociados. Esa colaboración singular permitió establecer alianzas con donantes con ideas afines, en particular la Comisión Europea, la secretaría de los países ACP, la Agence Française de Développement y la COSUDE.

Se han organizado foros campesinos regionales en la mayoría de las regiones. Aunque los efectos directos y el impacto logrados en las asociaciones en los países no fueron tan buenos como se había previsto, y habida cuenta de que este proceso de descentralización se produjo en un momento decisivo para la mayor parte del personal del FIDA que trabaja en las operaciones, los GPP y los participantes de las organizaciones campesinas señalaron que los foros campesinos regionales tenían un valor añadido frente a la reunión mundial del Foro Campesino, en relación con diversos aspectos: el sentido de apropiación, el aumento de la participación de los dirigentes de las organizaciones campesinas, la mayor interacción con el personal del FIDA y de sus proyectos, y la ampliación de la plataforma para el diálogo sobre políticas. Por lo tanto, parece que se trata de un medio pertinente que ofrece muchas posibilidades para mejorar de manera continua la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas, acercándola a las cuestiones que afectan a los agricultores y a las operaciones del FIDA.

El informe "Asociaciones en marcha" pone de manifiesto una vez más que la asociación entre las organizaciones campesinas y el FIDA está generando importantes resultados en la esfera del diálogo sobre políticas, con el fin de favorecer un entorno normativo propicio para el desarrollo de la agricultura familiar. Cada vez más, los GPP o los directores del FIDA en los países reconocen las pertinentes aportaciones de las organizaciones campesinas en las esferas del diálogo sobre políticas cuando participan en el diseño de los COSOP. Las donaciones concedidas a las organizaciones campesinas regionales también han sido decisivas para lograr varios procesos clave en materia de políticas. La capacidad general de las organizaciones campesinas que mejoraron con el apoyo del FIDA y otros asociados también es fundamental a medida que entramos en el Decenio de las Naciones Unidas

de la Agricultura Familiar con todos los desafíos que enfrentan los agricultores familiares. Parece que una combinación adecuada entre un diálogo regional mejorado, basado en los foros campesinos regionales, y las donaciones regionales a organizaciones campesinas puede catalizar muchas oportunidades para establecer en el futuro asociaciones eficientes, inclusivas, sostenibles y en favor de la población pobre.

## Introducción

El presente informe, “Asociación en marcha”, se ha preparado para la reunión mundial del Foro Campesino de 2020. Esta séptima reunión mundial del Foro Campesino se celebra por primera vez después de un período de cuatro años en el que se han organizado cuatro foros campesinos regionales, como se decidió en el último Foro Campesino, en 2016. El Foro Campesino de 2020 también se celebra en el contexto de un proceso de gran transformación en el propio FIDA, que se caracteriza por la descentralización y el establecimiento de centros regionales. El presente informe tiene por objeto analizar la evolución de la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas en los planos nacional, regional e internacional durante los bienios 2016-2017 y 2018-2019.

En el informe se hace balance de las diferentes modalidades de colaboración del FIDA con las organizaciones campesinas a partir de las encuestas realizadas a los directores en los países y los gerentes de los programas en los países del FIDA en las cinco regiones que abarca el Fondo. Además, el informe contiene un análisis cuantitativo de las modalidades y tendencias de colaboración entre el FIDA y las organizaciones campesinas en el marco de los instrumentos operativos del Fondo, a saber: i) diseño de programas sobre oportunidades estratégicas nacionales del FIDA (COSOP), diseño y ejecución de proyectos de inversión del FIDA (sección I), y ii) donaciones directas del FIDA a organizaciones campesinas (sección II). En el informe también se analiza la influencia positiva que tuvieron los foros campesinos regionales organizados por primera vez en cuatro de las cinco regiones<sup>8</sup> en la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas a nivel regional y nacional (sección III). Se han incorporado estudios de casos al informe que sirven para revelar la diversidad y riqueza que ha adquirido esta colaboración, lo que ilustra el verdadero compromiso de las personas de la sociedad civil que participan en organizaciones en las zonas rurales. Esos estudios permiten analizar exhaustivamente los diversos aspectos de la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas (sección IV).

A lo largo de todo el informe, al hacer hincapié en los vínculos existentes entre los planos regional y nacional, que ya se mencionaron en el anterior informe “Asociación en marcha”, se reconoce la creciente complementariedad entre los proyectos de inversión del FIDA a nivel nacional y el uso del instrumento de donaciones a nivel regional o nacional. En el informe se destaca la importancia fundamental de seguir apoyando y recurriendo a las organizaciones campesinas para influir en la dirección de los programas del FIDA en los países y en sus respectivos Gobiernos que prestan fondos públicos para la ejecución de proyectos de inversión en beneficio de los productores y ciudadanos de las zonas rurales.

---

<sup>8</sup> Asia y el Pacífico, África Oriental y Meridional, América Latina y el Caribe, y África Occidental y Central.

## Sección I. Análisis cuantitativo de las asociaciones nacionales que reciben apoyo en el marco de las nuevas estrategias y los proyectos de inversión nuevos y en curso del FIDA

Esta séptima reunión mundial del Foro Campesino es la primera que se celebra tras un período de cuatro años, puesto que en el último Foro Campesino, en 2016, se decidió introducir la celebración de foros campesinos regionales descentralizados en los períodos que transcurren entre esas reuniones mundiales para reforzar el impacto nacional del Foro. Para informar sobre la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas en la reunión mundial del Foro Campesino, se envió una encuesta a los directores en los países y los gerentes de los programas en los países del FIDA con el objetivo de conocer su opinión sobre la participación de las organizaciones campesinas en los nuevos COSOP y proyectos de inversión del Fondo a nivel nacional. Aunque las anteriores encuestas del Foro Campesino destinadas a realizar un análisis cuantitativo se habían centrado únicamente en la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los nuevos COSOP y proyectos de inversión (con una sección sobre la función de esas organizaciones en la ejecución prevista), la encuesta de 2019 también contemplaba la participación de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos en curso que habían sido diseñados en 2016-2017. En consecuencia, se enviaron tres tipos de encuestas a los directores en los países y los gerentes de los programas en los países para examinar la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas en:

- los nuevos COSOP aprobados en el período 2016-2019,
- los nuevos proyectos aprobados en 2018-2019<sup>9</sup>, y
- los proyectos en curso aprobados en 2016-2017<sup>10</sup>.

En este informe se propone una nueva manera de clasificar las modalidades de participación de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos de inversión del FIDA, y el análisis cuantitativo refleja esta clasificación. Se basa en una escala diferenciada y creciente de responsabilidad y sentido de apropiación de las organizaciones campesinas<sup>11</sup> que se presenta a continuación:

<b>Función estratégica</b>	1	Participación de las organizaciones campesinas en las misiones de supervisión (sobre el terreno o reunión recapitulativa)	R E S P O N S A B I L I D A D ↓ S E N T I D O D E A P R -
	2	Participación oficial en el comité directivo del proyecto	
<b>Función operacional</b>	1	Inclusión de las organizaciones campesinas en los componentes como beneficiarias directas de las actividades de creación de capacidad y desarrollo institucional	R E S P O N S A B I L I D A D ↓ S E N T I D O D E A P R -
	2	Participación de las organizaciones campesinas en los componentes como proveedores de servicios	
	3	Participación de las organizaciones campesinas en los componentes como asociados en la ejecución	
	4	Asignación de la plena responsabilidad de la gestión de uno o más componentes	

Durante el período 2016-2019 examinado en el presente informe, se aprobaron 55 nuevos COSOP (frente a los 8 en el bienio 2014-2015) y 155 proyectos de inversión (frente a los 67 en el bienio 2014-2015)<sup>12</sup>.

<sup>9</sup> Se realizó la encuesta habitual que se ha enviado para todas las reuniones mundiales del Foro Campesino a fin de evaluar la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos y su función prevista en la ejecución.

<sup>10</sup> Debido a la elevada rotación de directores en los países y gerentes de los proyectos en los países durante el último período, habría sido difícil recopilar información fiable sobre la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos que se llevaron a cabo hace tres o cuatro años.

<sup>11</sup> En el anexo I se facilita más información sobre la metodología.

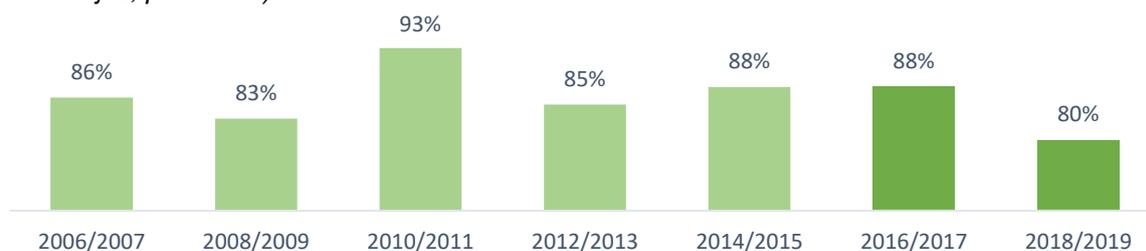
<sup>12</sup> Ver la lista completa de nuevos proyectos y COSOP aprobados en 2016-2019 en el Anexo II

## A. Evolución de las asociaciones en la formulación de los COSOP

La participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP es cada vez más habitual y asciende al 88 % y al 80 % en cada bienio, respectivamente. El porcentaje general se ha reducido al 80 % principalmente debido a que el 22 % de los nuevos COSOP se diseñaron en la región del Cercano Oriente, África del Norte y Europa, donde el nivel de interacción entre el FIDA y las organizaciones campesinas es tradicionalmente bajo, y donde se ha informado de que las organizaciones campesinas solo han participado en el diseño del 40 % de los nuevos COSOP. Si no se tienen en cuenta los datos de los países de esa región, las organizaciones campesinas participaron en el diseño del 93 % de los COSOP durante el último bienio.

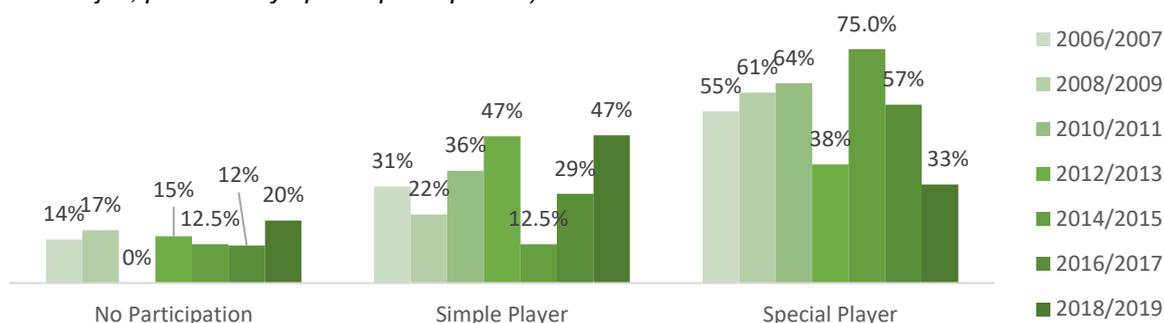
**Figura 1. Evolución de la participación de las organizaciones campesinas en la formulación de los COSOP**

(Porcentajes, por bienio)



**Figura 2. Evolución de la participación de las organizaciones campesinas en la formulación de los COSOP durante los últimos 14 años (2006-2019)**

(Porcentajes, por bienio y tipo de participación)

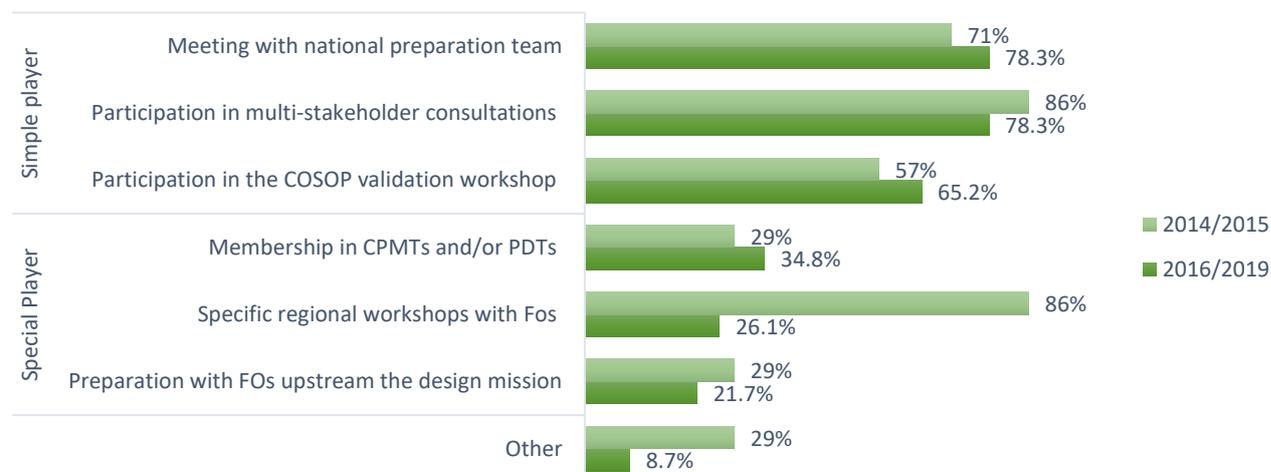


### Menor calidad de la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP.

Al parecer, la dinámica de implicación de las organizaciones campesinas en la formulación de los COSOP, en cuanto al tipo de participación, sigue una tendencia cíclica. Durante el período de análisis, el porcentaje de participantes especiales ha disminuido en los dos últimos bienios del 75 % en 2014-2015 al 33 % en 2018-2019, mientras que el de simples participantes ha aumentado del 12,5 % en 2014-2015 al 47 % en 2018-2019.

**Figura 3. Participación de las organizaciones campesinas en la formulación de los COSOP: modalidades**

(Porcentajes, para los períodos 2014-2015 y 2016-2019)



En concreto, durante los dos últimos bienios, las principales modalidades de participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP son la **reunión con el equipo de preparación nacional** y la **participación en consultas con múltiples interesados**. Además, con respecto al período anterior (2014/2015), se ha producido una reducción drástica en la modalidad de talleres regionales específicos con las organizaciones campesinas<sup>13</sup>, del 86 % al 26 %. También cabe señalar que la reducción de tiempo y recursos disponibles para producir un COSOP tal vez haya contribuido a evitar las modalidades costosas y que requieren mucho tiempo.

**Proactividad de las organizaciones campesinas para orientar mejor los grupos y las políticas.**

Las principales mejoras debidas a la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP pertenecen al ámbito de la selección de los grupos objetivo (56,5 %) y la definición de esferas para el diálogo sobre políticas (47,8 %). Los gerentes de los programas en los países facilitaron ejemplos concretos de los resultados positivos de esa participación, como se pone de relieve en el siguiente recuadro.

**Recuadro 1: Ejemplos concretos de los resultados positivos obtenidos gracias a la participación de las organizaciones campesinas en los diseños de COSOPs**

**En Indonesia (Asia y el Pacífico)**, durante la consulta, las organizaciones campesinas sugirieron encarecidamente que el FIDA ampliara las operaciones en todo el país, y el Gobierno lo apoyó. El COSOP 2016-2019 no posee ninguna orientación geográfica. El FIDA fortalecerá la capacidad de las instituciones rurales para prestar servicios inclusivos y responsables, lo que permitirá a los pequeños productores incrementar su capacidad de producción y comercialización.

**En Argentina (América Latina y el Caribe)**, durante el taller celebrado para abordar las futuras orientaciones estratégicas con las organizaciones campesinas, se examinaron las siguientes cuestiones: i) profundizar en el estudio de la conservación de los recursos naturales y la adaptación de los agricultores familiares al cambio climático, fomentando alternativas como la aplicación de métodos de producción agroecológica y sistemas silvopastorales; ii) promover nuevas formas de acceso a servicios financieros rurales adaptados a las condiciones y características de la agricultura familiar y seguir apoyando la ampliación y mejora de las metodologías satisfactorias desarrolladas por las organizaciones campesinas, y iii) tener presentes las actividades no agrícolas.

**En Burkina Faso (África Occidental y Central)**, los representantes de las organizaciones campesinas abogaron principalmente por un mayor apoyo a la iniciativa empresarial de los jóvenes. Se ha mantenido el modelo de ESOP14 para la difusión dentro de las cadenas de valor prometedoras en las que los jóvenes agricultores ya participan o están interesados. Los representantes de las organizaciones campesinas insistieron en la importancia de seguir invirtiendo en la gestión de los

<sup>13</sup> Se organizan talleres regionales en las diferentes regiones del país, que aportan al taller nacional contribuciones de las organizaciones campesinas regionales y locales.

<sup>14</sup> Empresas de Servicios y Organizaciones de Productores.

recursos naturales para que los agentes organizados de la cadena de valor con capacidad ampliaran la escala mediante la formación de formadores para “agricultores de enlace”. Esa labor conduciría a reforzar el papel de las organizaciones campesinas como proveedores de servicios de extensión.

**En Lesotho (África Oriental y Meridional)**, la Unión Nacional de Agricultores de Lesotho (LENAFU) transmitió su preocupación por la falta de iniciativas en pro de la juventud, que es un pilar del nuevo diseño (segunda fase del Proyecto de Desarrollo Agrícola en Pequeña Escala) y también su deseo de participar más en la labor reglamentaria en curso del FIDA. Además, el equipo del FIDA en el país consultó a uno de sus miembros, la Asociación Nacional de Productores de Lana y Mohair de Lesotho (ANPLML), acerca de los debates sobre políticas con respecto a la regulación del sector de la lana y el mohair.

**En Rwanda (África Oriental y Meridional)**, la organización campesina nacional, la Federación de Agricultores de Rwanda (IMBARAGA), sugirió que se siguiera haciendo hincapié en la creación de capacidad que se adaptara a las necesidades específicas e integrara un modelo de graduación y la participación de los órganos centrales de las organizaciones campesinas. Se adoptó un enfoque holístico que hacía hincapié en i) el aumento del capital social, ii) la mejora de la producción y la productividad, y iii) el desarrollo de cooperativas para acceder a mercados sostenibles. Se prestará apoyo para la formación y consolidación de las organizaciones campesinas, incluidas las cooperativas, las asociaciones de usuarios del agua y sus órganos centrales. Se usarán escuelas de campo para agricultores con el objetivo de capacitarlos en materia de buenas prácticas agrícolas.

Además, los **principales beneficios obtenidos por las organizaciones campesinas gracias a su participación en el diseño de los COSOP** están vinculados a i) el establecimiento de redes con otros asociados, como los donantes y otras organizaciones de la sociedad civil (89,5 %), ii) la mayor visibilidad ante el Gobierno (78,9 %), y iii) el establecimiento de vínculos con los programas del FIDA (68,4 %). Esto ilustra claramente la mayor visibilidad de las organizaciones campesinas nacionales en los países. En comparación con el período anterior, el porcentaje ha aumentado para todos los tipos de beneficios. Además, pese a un aumento de la calidad de la participación de las organizaciones campesinas en los diseños de los COSOP, se puede observar en los datos recopilados que se aspira a establecer colaboraciones estratégicas: en los últimos cuatro años, las organizaciones campesinas y el FIDA han formalizado su asociación mediante memorandos de entendimiento y acuerdos de cooperación (Viet Nam, el Pacífico e Indonesia).

La función prevista de las organizaciones campesinas en la ejecución de los COSOP para 2016-2019 corresponde principalmente al **diálogo sobre políticas con el Gobierno**, que ha aumentado 54 puntos porcentuales con respecto al bienio 2014-2015. La reciente importancia que otorga la Dirección del FIDA al diálogo sobre políticas a nivel nacional probablemente explique esta tendencia, ya que, en un COSOP, al tratarse de un documento estratégico, se reconoce la función de las organizaciones campesinas como agentes clave del diálogo sobre políticas con el Gobierno.

## **B. Evolución de las asociaciones en los proyectos aprobados en el bienio 2018-2019**

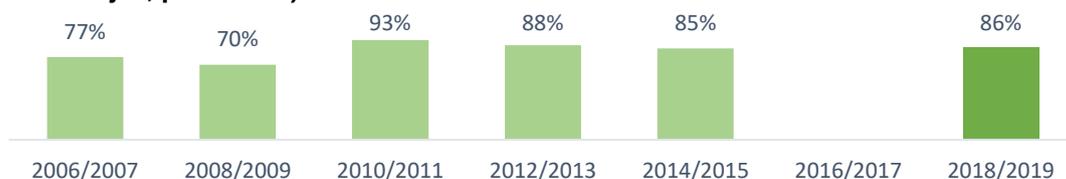
Las organizaciones campesinas han participado en el diseño del 86 % de los 43 proyectos analizados en la encuesta, y el 49 % de ellas son organizaciones locales. En la encuesta se pusieron de relieve algunas innovaciones interesantes sobre la participación de las organizaciones campesinas regionales en diseños de proyectos (es el caso de la Red de Organizaciones Campesinas de las Islas del Pacífico (PIFON), que participó activamente en el diseño del nuevo proyecto del FIDA en Samoa) y como asociados en la ejecución de futuros proyectos (por ejemplo, la Red de Organizaciones Campesinas y Productores Agrícolas de África Occidental (ROPPA) participa en el Proyecto de Diversificación Agrícola (REDE) en Guinea-Bissau).

En el 57 % de los proyectos, se elaboraron perfiles de las organizaciones campesinas durante la etapa de diseño<sup>15</sup>.

Durante el último decenio, la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos es relativamente sólida, entre el 80 % y el 90 %, lo que confirma la estabilidad de este tipo de colaboración con el paso del tiempo.

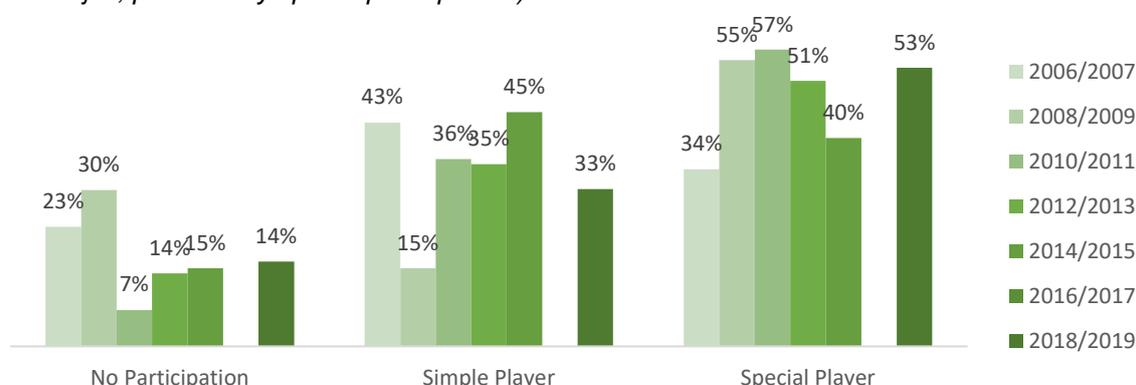
<sup>15</sup> Principalmente por parte de los consultores del equipo de diseño, en el 86 % de los casos, mientras que en el bienio 2014-2015 un 63 % de los proyectos contaba con un censo de las organizaciones campesinas en la etapa de diseño, que en el 69 % de los casos realizaban los consultores del equipo.

**Figura 4. Evolución de la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos durante los últimos 14 años<sup>16</sup> (Porcentajes, por bienio)**



**Mayor calidad de la asociación con las organizaciones campesinas en el diseño de los nuevos proyectos.** Durante el diseño de los proyectos de inversión, las organizaciones campesinas que han intervenido como participantes especiales han pasado del 40 % en el bienio 2014-2015 al 53 % en 2018-2019. Además, según los directores en los países, los gerentes de los proyectos en los países y los oficiales de programas en los países, en el 81 % de los proyectos la participación de las organizaciones había influido considerablemente en el diseño.

**Figura 5. Evolución de la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos durante los últimos 14 años (Porcentajes, por bienio y tipo de participación)**

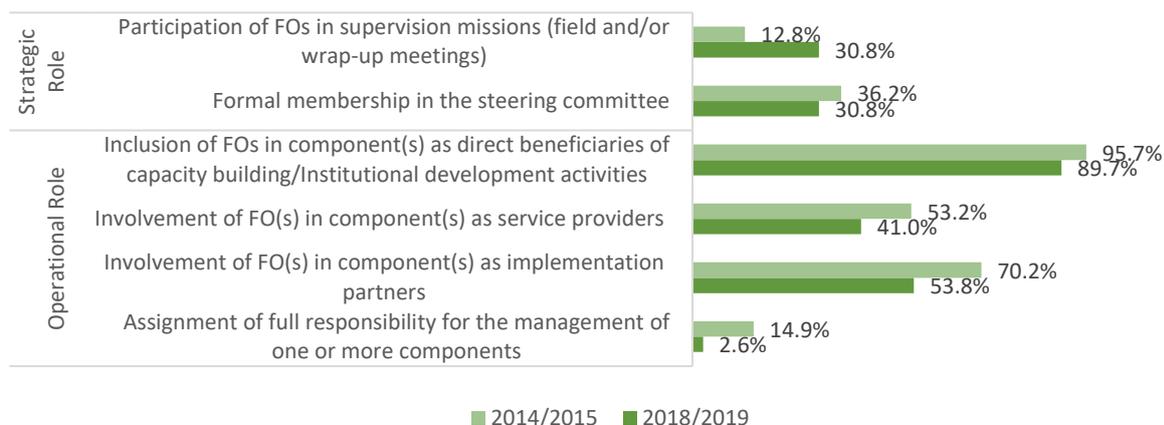


**Modalidades clásicas de participación de las organizaciones campesinas.** Las tres principales modalidades de participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos siguen siendo bastante convencionales: i) simples reuniones bilaterales sobre el terreno o en la capital (74 %), ii) participación en debates de múltiples interesados (60 %), y iii) talleres específicos (35 %).

**Previsión de una gran presencia de organizaciones campesinas durante la ejecución.** Se prevé que las organizaciones campesinas participen en la ejecución del 93 % de los proyectos que abarcaba la encuesta (el 50 % de ellas organizaciones locales). Esta tendencia confirmó la contribución prevista de las organizaciones campesinas en las funciones estratégicas con un aumento de su participación en las misiones de supervisión (31 %), lo que resulta clave para orientar la ejecución de los proyectos. A menudo se encomiendan las funciones estratégicas a organizaciones campesinas nacionales o regionales con una buena visibilidad. Este tipo de colaboración destaca y apoya la orientación del FIDA de tener un impacto en la formulación de políticas nacionales al extraer y ampliar las enseñanzas resultantes de la ejecución de los proyectos de inversión. Las principales funciones operacionales asignadas a las organizaciones campesinas son: asociados en la ejecución (54 %) y proveedor de servicios (41 %).

<sup>16</sup> No aparecen datos del bienio 2016-2017 porque no es posible recopilar información real sobre la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos durante ese período debido a la elevada rotación de directores en los países y gerentes de los proyectos en los países en los últimos tres o cuatro años, así como a la imposibilidad de recordar las circunstancias concretas del diseño. Como se ha explicado en el párrafo introductorio, la encuesta sobre los proyectos diseñados en 2016-2017 se centró únicamente en la participación de las organizaciones campesinas en la ejecución de esos proyectos.

**Figura 6. Función prevista de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos**  
(Porcentajes, para los bienios 2014-2015 y 2018-2019)<sup>17</sup>



**Diversidad regional.** Al analizar el plano regional, se puede observar que las funciones estratégicas (participación en la misión de supervisión y miembro del comité directivo del proyecto) son más frecuentes en las regiones de América Latina y el Caribe, África Occidental y Central, y África Oriental y Meridional, en las que tradicionalmente las organizaciones campesinas han participado en los programas gubernamentales y, especialmente, en los proyectos cofinanciados por el FIDA.

### C. Participación de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos en curso aprobados en 2016-2017

Como se ha explicado, debido a que han transcurrido cuatro años desde la última reunión mundial del Foro Campesino, la encuesta ha analizado la participación actual de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos de inversión aprobados en 2016-2017. Las organizaciones campesinas han participado en la ejecución del **71 % de los proyectos** diseñados en el período 2016-2017, y el **50 % de esas organizaciones son de ámbito local**.

**Modalidades de participación de las organizaciones campesinas.** Una importante tendencia positiva es la **mayor participación de las organizaciones campesinas en las misiones de supervisión**, en entre el 12 % y el 29 % de los proyectos, cuando los representantes de las organizaciones campesinas evalúan la ejecución real de los proyectos y formulan recomendaciones clave para mejorarla. La participación de las organizaciones campesinas en los comités directivos de los proyectos disminuyó ligeramente, del 36 % al 23 %.

**Figura 7. Participación de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos: modalidades**  
(Porcentajes, para los períodos 2014-2015 y 2016-2017)



En cuanto a las funciones operacionales, la participación de las organizaciones campesinas como asociados en la ejecución pasó del 70 % al 30 % de los proyectos. Tal vez los esfuerzos empleados en la creación de capacidad no fueron suficientes para mejorar su función como asociados en la

<sup>17</sup> El total supera el 100 % porque se podían marcar varias respuestas.

ejecución y proveedores de servicios, lo que siembra dudas sobre la mejor manera de apoyar la “profesionalización” de las organizaciones campesinas, especialmente a nivel local, donde se ejecutan los proyectos de inversión. Los directores en los países, los gerentes de los proyectos en los países y los oficiales de programas en los países consideraron que la inclusión de las organizaciones campesinas en los componentes como beneficiarios directos de las actividades de creación de capacidad o desarrollo institucional seguía siendo la modalidad más habitual, incluso pese a que se redujo en un tercio con respecto al período anterior.

**Límites importantes en las opciones que ofrecía la encuesta para describir las modalidades de participación de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos.** Los datos recopilados han revelado que la calidad de la participación de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos podría mejorar, aunque, en realidad, a través de la encuesta no se podía recoger todo el “apoyo a las actividades de las organizaciones campesinas” que varios proyectos están prestando para financiar sus planes de actividades, por ejemplo. Esto probablemente redujera en gran medida la posibilidad de que los directores en los países y los gerentes de los proyectos en los países informaran sobre elementos importantes que cada vez estaban más presentes en los documentos de diseño de los programas del FIDA.

### **Desigualdades regionales en las modalidades de participación de las organizaciones campesinas**

Como es habitual, las desigualdades entre regiones reflejan las tendencias históricas de interacción tradicional de las organizaciones campesinas con sus respectivos Gobiernos en el marco de la sociedad civil en las regiones de América Latina y el Caribe, África Occidental y Central, y África Oriental y Meridional. Esas regiones albergan movimientos históricos de campesinos que desempeñan un papel fundamental para que se escuchen las voces de los campesinos, y allí las modalidades de participación de las organizaciones campesinas abarcan funciones estratégicas. En cuanto a las funciones operacionales, salvo en el caso de Asia y el Pacífico, las organizaciones campesinas de todas las regiones interactúan sobre todo con las organizaciones campesinas como beneficiarias directas de las actividades de creación de capacidad y desarrollo institucional. En América Latina y el Caribe, África Occidental y Central, y África Oriental y Meridional, las organizaciones campesinas también participan en gran medida como proveedores de servicios y asociados en la ejecución. En Asia y el Pacífico, donde la participación de las organizaciones campesinas todavía es bastante baja en todas las modalidades, la existencia de movimientos campesinos regionales, que cada vez están más organizados y prestan proactivamente apoyo a los miembros nacionales de los diferentes países de la región, ofrece una oportunidad para mejorar la situación.

## A. Sección II Análisis cuantitativo de las donaciones del FIDA a organizaciones campesinas durante los bienios 2016-2017 y 2018-2019

### A. Descripción general de la distribución y asignación de donaciones<sup>18</sup>

Durante los dos bienios examinados, se aprobaron 14 donaciones a organizaciones campesinas. Los datos revelan que el número de donaciones se mantiene constante, con respecto al análisis anterior (informe “Asociación en marcha” de 2016), aunque el importe total ascendió a USD 11,82 millones en 2016-2017 para 11 donaciones y a USD 30 millones en 2018-2019 para 3<sup>19</sup> donaciones.

La lista exhaustiva de donaciones a organizaciones campesinas aprobada en el período 2016-2019 también revela que la modalidad empleada anteriormente por el FIDA para proporcionar donaciones a las organizaciones (a través de otros beneficiarios como las organizaciones no gubernamentales, en nombre de las organizaciones campesinas) tiende a reducirse: el 76 % de las donaciones aprobadas en el período que abarca el análisis se ha asignado directamente a organizaciones campesinas, por un valor total de USD 30,2 millones, mientras que el 24 % restante se ha concedido a organizaciones académicas y organizaciones no gubernamentales que apoyan a las organizaciones campesinas, por un total de USD 11,6 millones.

Figura 8: Evolución de las donaciones a organizaciones campesinas



**Las donaciones regionales a organizaciones campesinas abarcan casi el total de la cartera de donaciones aprobadas**, lo que representa el 93 % de toda la financiación para organizaciones campesinas en 2016-2019. Una explicación clave es que los programas regionales se están convirtiendo en el principal instrumento estratégico para la prestación de apoyo directo a las organizaciones campesinas (véase en la sección IV, Análisis cualitativo, el párrafo sobre las grandes donaciones a organizaciones campesinas regionales). En la figura 8 se puede observar que esas donaciones regionales a organizaciones campesinas configuran en general la evolución de la tendencia de asignación de donaciones a organizaciones con el tiempo. De hecho, la evolución del volumen de fondos directos facilitados en apoyo a las organizaciones campesinas sigue un claro esquema cíclico que debe analizarse teniendo en cuenta un período medio de 5 años, puesto que los programas regionales tienen una duración media de 4,5 años. Esto explica la diferencia entre los recursos asignados en los bienios primero y segundo. Posteriormente, se desembolsarán los recursos movilizados en 2018-2019 durante los siguientes cuatro años de ejecución de los programas.

Durante los dos bienios, se han asignado más de USD 41 millones para donaciones en apoyo a las organizaciones campesinas, en particular el 30 % de la financiación procede del FIDA y el 70 %

<sup>18</sup> Consulte la tabla resumen de donaciones en el Anexo III y la información detallada sobre donaciones para las organizaciones campesinas en el Anexo IV

<sup>19</sup> Una de las donaciones corresponde al programa Organizaciones de Agricultores de países de África, el Caribe y el Pacífico (FO4ACP), de múltiples beneficiarios, que incluye 8 subdonaciones para 8 beneficiarios. A los efectos de este análisis, se considera que este es uno de los programas.

restante de otras fuentes financieras. Entre otras fuentes, la Comisión Europea<sup>20</sup> realizó una contribución directa a las organizaciones campesinas por valor de USD 24 millones, que corresponde al 57 % de los recursos totales para donaciones a organizaciones campesinas.

### Donaciones asignadas durante el período 2016-2019<sup>21</sup>

En el cuadro 1 se muestra el tipo de donaciones concedidas a organizaciones campesinas con una breve descripción.

Tema	Breve descripción de las donaciones
Proyectos regionales plurianuales	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programa Organizaciones de Agricultores de países de África, el Caribe y el Pacífico (FO4ACP): una donación general subdividida en subdonaciones para organizaciones campesinas regionales y agroagencias: en África, PAFO (EAFF, PROPAC, ROPPA, SACAU, UMNAGRI) y AgriCord<sup>22</sup>; y en el Pacífico (PIFON) y en el Caribe (por determinar) en el marco del programa FO4ACP cofinanciado por la secretaría de los países de África, el Caribe y el Pacífico y la Comisión Europea (LAC para el Caribe, WCA y ESA para África, y APR para el Pacífico).</li> <li>• Programa de Apoyo a los Agricultores de Asia y el Pacífico (APFP): una donación para complementar el nuevo Programa de Cooperación a Medio Plazo con Organizaciones Campesinas de la Región de Asia y el Pacífico (MTCP2) en Asia, con la cofinanciación de la Comisión Europea, destinada a la Asociación de Campesinos de Asia para el Desarrollo Rural Sostenible (AFA) en la región de Asia y el Pacífico.</li> <li>• Diálogo sobre políticas para la transformación rural: una donación dirigida a apoyar el diálogo sobre políticas para la transformación rural, con la Confederación de Organizaciones de Productores Familiares del MERCOSUR (COPROFAM) en la región de América Latina y el Caribe.</li> </ul>
Cofinanciación del proyecto respaldado por el Programa Mundial de Agricultura y Seguridad Alimentaria (PMASA) dirigido a las organizaciones campesinas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Iniciativa e-Granary: para ampliar la escala de la plataforma móvil innovadora que presta servicios económicos a los campesinos de África Oriental, con la EAFF en la región de África Oriental y Meridional, y</li> <li>• para mejorar la inclusión de los jóvenes del medio rural en las cadenas de valor de Malí, con la organización campesina nacional (CNOP-Malí) en la región de África Occidental y Central.</li> </ul>
Principales cuestiones transversales del FIDA y las organizaciones campesinas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mayor acceso de los jóvenes del medio rural a los servicios financieros inclusivos para impulsar las iniciativas empresariales y el empleo, con la EAFF en la región de África Oriental y Meridional.</li> <li>• Prestación de apoyo a los jóvenes líderes en la subregión del Sistema de la Integración Centroamericana (América Central) para impulsar la participación de los jóvenes en el diálogo sobre políticas y las iniciativas que les afectan a nivel regional, nacional y territorial, con la Corporación Regional de Capacitación en Desarrollo Rural (PROCASUR) en la región de América Latina y el Caribe.</li> <li>• Prestación de apoyo a los jóvenes de organizaciones pequeñas, los productores indígenas y aquellos que estudian en centros de</li> </ul>

<sup>20</sup> La contribución de la Comisión Europea es mayor, pero, debido a la aplicación del enfoque basado en los resultados, no se ha asignado a través de donaciones a organizaciones campesinas el 100 % de los recursos proporcionados (USD 47 millones) en el contexto del programa FO4ACP. Los fondos no asignados se repartirán en el examen de mitad de período.

<sup>21</sup> Consulte el Anexo IV con la información detallada sobre todas las donaciones aprobadas en el período 2016-2019.

<sup>22</sup> AgriCord es la red de agroagencias, organizaciones no gubernamentales para la cooperación en materia de desarrollo que tienen vínculos estructurales con las organizaciones campesinas en sus países de origen (ocho estados miembros de la Unión Europea, el Canadá, el Senegal y Asia). AgriCord y las agroagencias prestan apoyo a las organizaciones campesinas en los países en desarrollo, lo que abarca tanto la creación de capacidad como operaciones concretas.

	<p>capacitación sobre agroecología, con organizaciones basadas en el concepto de la Pachamama en la región de América Latina y el Caribe.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Prestación de apoyo técnico al diseño del proyecto de la ROPPA para reforzar la resiliencia de la agricultura familiar ante el cambio climático en África Occidental.</li> </ul>
Facilitación de los foros campesinos regionales	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se asignaron cuatro donaciones a entidades regionales que han facilitado la participación de organizaciones en los foros campesinos regionales que se han celebrado en cuatro regiones (ROPPA, en África Occidental y Central; EAFF, en África Oriental y Meridional; AFA, en Asia y el Pacífico; y CLAEH, que ha administrado la donación en América Latina y el Caribe).</li> </ul>
Otras iniciativas especiales	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Apoyo a las actividades paralelas del Foro Rural Mundial durante la declaración del Decenio de la Agricultura Familiar por la Asamblea General de las Naciones Unidas.</li> </ul>

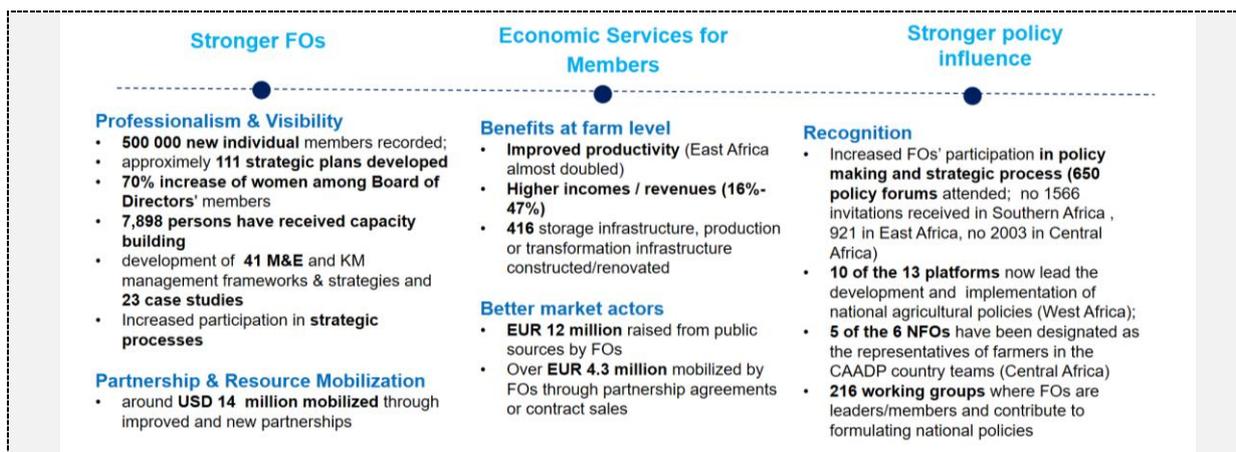
## B Principales efectos directos de los programas regionales en las organizaciones campesinas

Como se ha señalado, los programas regionales ahora son el principal instrumento estratégico para la prestación de apoyo directo a las organizaciones campesinas, y en 2019 se han completado los dos programas básicos: fase principal del Programa de Apoyo a las Organizaciones Campesinas en África (SFOAP) y segunda fase del Programa de Cooperación a Medio Plazo con Organizaciones Campesinas de la Región de Asia y el Pacífico (MTCP2).

Las donaciones regionales en África (SFOAP) y en Asia y el Pacífico (MTCP2) han logrado resultados notables: cambios en las políticas, mayor capacidad institucional y visibilidad de las organizaciones campesinas y cambio de mentalidad de las organizaciones de “promoción principalmente” a “iniciativas empresariales” (véase el recuadro).

### Recuadro 2: Aspectos destacados de los efectos directos e impacto de la fase principal del SFOAP

**La fase principal del SFOAP** consistió en un programa continental de múltiples donantes cuyo objetivo general era mejorar los medios de vida y la seguridad alimentaria de los pequeños agricultores y productores rurales africanos. Aspiraba a transformar las organizaciones campesinas a nivel nacional, regional y panafricano en organizaciones estables, responsables y con un buen desempeño que pudieran representar a sus miembros y asesorar a los campesinos en lo relativo a sus empresas agrícolas. El proyecto se ejecutó entre 2013 y 2018 con un importe total de EUR 19 millones, cofinanciado por la Unión Europea (EUR 15 millones), la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) (EUR 2 millones), el FIDA (USD 2,5 millones) y la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) (EUR 1,06 millones). Los beneficiarios del SFOAP fueron la PAFO y sus organizaciones campesinas regionales afiliadas (EAFF, PROPAC, ROPPA, SACAU y UMNAGRI). El alcance del SFOAP abarca 72 organizaciones nacionales en 52 países que representan a más de 52 millones de pequeños campesinos, 26 millones de los cuales son mujeres. En total, el apoyo directo del SFOAP está destinado a 44 organizaciones campesinas nacionales y 218 subnacionales en 38 países de África.



**Asociaciones.** Además de obtener importantes resultados, esas donaciones han sentado las bases de asociaciones estratégicas firmes y reforzadas continuamente entre el FIDA y donantes afines como la Comisión Europea, la COSUDE y la AFD.

La asociación con la Comisión Europea culminó en un acuerdo de delegación para financiar el nuevo programa FO4ACP, con una contribución de USD 47<sup>23</sup> millones de la Comisión Europea y USD 3 millones del FIDA. El programa FO4ACP constituye la mayor donación aprobada durante el período 2016-2019 (véase el recuadro 4, relativo al FO4ACP). En consecuencia, permite ampliar el alcance geográfico de las organizaciones campesinas que reciben apoyo a las regiones del Pacífico y el Caribe. El proyecto previsto Programa Organizaciones Campesinas de países de América Latina y el Caribe (FO-LAC), que debería concertarse en 2020, también hará extensiva la contribución de la Comisión Europea a América Latina.

### Recuadro 3: Programa Organizaciones de Agricultores de países de África, el Caribe y el Pacífico (FO4ACP)

La asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas ha acelerado y reforzado especialmente el enfoque en las redes de organizaciones campesinas centrales nacionales y regionales bajo los auspicios del Foro Campesino, un proceso concebido desde la base de consulta y diálogo entre las organizaciones campesinas, el FIDA y los Gobiernos que se centra en el desarrollo rural y la reducción de la pobreza. El diseño del proyecto FO4ACP es el resultado del esfuerzo conjunto y las consultas entre todas las partes interesadas y se basa en la experiencia y los resultados del programa Farmers' Africa (2013-2018) y sus dos componentes: Agricultores contra la pobreza/África (2013-2015) y el proyecto piloto del Programa de apoyo a las organizaciones campesinas en África (SFOAP) (2009-2013) y sus fases principales (2013-2018). Esta medida ocupa una excelente posición para apoyar la consecución de los ambiciosos Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en lo que respecta a erradicar la pobreza (ODS 1) y poner fin al hambre y la malnutrición, lograr la seguridad alimentaria y promover la agricultura sostenible (ODS 2).

**Financiación del programa y asociados:** el FIDA supervisa y cofinancia el programa FO4ACP. La Unión Europea y la secretaría de los países de África, el Caribe y el Pacífico proporcionan fondos a través del FIDA. El costo total es de unos EUR 42 millones, que abarca una contribución de la Unión Europea de EUR 40 millones.

**Esferas prioritarias:** la intervención del FO4ACP se centrará en lo siguiente: i) facilitar la integración de los pequeños productores y las organizaciones campesinas en las cadenas de valor reforzando la capacidad de esas organizaciones de prestar servicios económicos a sus miembros de manera eficaz y mejorar el acceso a los instrumentos de financiación y reducción de riesgos; ii) apoyar la capacidad de las organizaciones campesinas de influir en el diálogo sobre políticas y los mecanismos de gobernanza de las cadenas de valor a todos los niveles; iii) apoyar el desarrollo institucional de las organizaciones campesinas mediante la creación de capacidad y contribuir a los costos básicos de esas organizaciones, y iv) facilitar el intercambio de conocimientos entre las organizaciones campesinas de África, el Caribe y el Pacífico promocionando el diálogo entre homólogos en aras de la

<sup>23</sup> Debido al enfoque de desembolso basado en el desempeño adoptado, el importe total de los recursos (USD 47 millones) en el marco del programa FO4ACP todavía no se ha asignado a las organizaciones campesinas. Los fondos no asignados (20 %) se repartirán en el examen de mitad de período.

innovación, la generación de productos de conocimiento, la reproducción de modelos y la ampliación de escala en las esferas de producción, procesamiento y comercialización.

**El objetivo general del programa** es aumentar los ingresos y mejorar los medios de vida, la seguridad alimentaria y nutricional y la protección de los agricultores familiares y los pequeños campesinos organizados en las zonas objetivo de los países de África, el Caribe y el Pacífico. Los objetivos específicos son los siguientes:

- Las organizaciones campesinas y las empresas dirigidas por agricultores prestan apoyo técnico y económico a sus miembros a lo largo de las cadenas de valor para respaldar i) las ambiciones empresariales, ii) las participaciones rentables en los mercados, y iii) la integración en cadenas de valor como agentes competitivos.

- Las organizaciones campesinas influyen en las políticas y los entornos empresariales participando en el diálogo sobre políticas y los mecanismos de gobernanza a todos los niveles para transformar la agricultura familiar y desarrollar empresas sostenibles dirigidas por agricultores.

- Las organizaciones campesinas responsables pueden ejecutar su mandato con eficacia: i) mejorando su rendición de cuentas ante sus bases, y ii) teniendo una gobernanza sólida y mejorando el reconocimiento de las organizaciones campesinas por parte de los Gobiernos, los interesados de las cadenas de valor y los donantes para lograr la sostenibilidad de las actividades económicas.

Los principales interesados y beneficiarios son las organizaciones campesinas y sus pequeños productores afiliados en los países de África, el Caribe y el Pacífico.

#### ① **Región de África: las organizaciones campesinas regionales y la Organización Panafricana de Agricultores, su entidad central, y AgriCord**

- Pequeños campesinos y agricultores familiares miembros de las organizaciones campesinas locales y nacionales existentes en los países africanos, en particular los miembros de las organizaciones campesinas nacionales afiliadas a las 5 redes de organizaciones campesinas regionales que pertenecen a la PAFO24 (EAFF, PROPAC, ROPPA, SACAU y UMNAGRI). Las organizaciones campesinas regionales son entidades integradas por miembros que están presentes en 49 países y representan a más de 52 millones de campesinos (agricultores, pescadores, ganaderos, pastores y productores), el 50 % de los cuales son mujeres.

- AgriCord es una alianza para el desarrollo sin fines de lucro gestionada por 35 organizaciones campesinas profesionales y sus empresas cooperativas de países de Europa, el Canadá, África y Asia. Las agroagencias proporcionan servicios especializados, instrumentos y enfoques desarrollados para atender las necesidades de los diferentes segmentos de organizaciones campesinas.

#### ② **Región del Pacífico: Red de Organizaciones Campesinas de las Islas del Pacífico (PIFON)**

La PIFON es una organización coordinadora con 13 miembros fundadores de 6 países de las islas del Pacífico que abarca asociaciones nacionales, federaciones y cooperativas.

③ **Región del Caribe:** los principales asociados del programa se escogerán a través de una convocatoria de propuestas cuando se ponga en marcha el programa.

**Responsabilidades en la ejecución:** los fondos se destinarán a las redes regionales y a AgriCord. Las redes regionales se encargan de la coordinación general y la ejecución de las actividades dentro de su región, así como de canalizar los fondos a las organizaciones campesinas nacionales, que ejecutan de manera conjunta el programa y asumen la puesta en marcha de las actividades nacionales.

La COSUDE cofinanció el MTCP2, además del SFOAP, y ha sido fundamental para prestar apoyo financiero a la séptima reunión del Foro Campesino.

La asociación con la Agencia Italiana de Cooperación contribuyó a la financiación de los foros campesinos regionales.

Además, el FIDA ha establecido una asociación técnica mediante la canalización de los fondos de la Comisión Europea a AgriCord. Se han registrado experiencias positivas durante la ejecución del programa Agricultores contra la pobreza/África y la ASEAN (de manera complementaria al SFOAP y

<sup>24</sup> Miembros de la Organización Panafricana de Agricultores: la Federación de Agricultores de África Oriental (EAFF), la Plataforma Subregional de Organizaciones Campesinas de África Central (PROPAC), la Red de Organizaciones Campesinas y Productores Agrícolas de África Occidental (ROPPA) y la Confederación de Sindicatos Agrícolas de África Meridional (SACAU).

al MTCP) ha trabajado en la creación de capacidad de las organizaciones campesinas para lograr que se establezcan más asociaciones en la cadena de valor (recuadro 5). La asociación técnica está confirmada y se ha reforzado en el marco del programa FO4ACP, donde el AgriCord será uno de los principales beneficiarios.

#### **Recuadro 4: El SFOAP refuerza la complementariedad entre la organización campesina nacional CNCR y la agroagencia Asprodeb (AgriCord)**

En el Senegal, el SFOAP permitió consolidar la complementariedad entre la organización campesina nacional CNCR y su “entidad asociada orientada al comercio”, Asprodeb (miembro de la alianza AgriCord), así como fortalecer el posicionamiento estratégico de Asprodeb en dos sectores: producción de semillas y granos secos. Con el fortalecimiento del CNCR, el SFOAP ha contribuido a consolidar la complementariedad entre el CNCR, que se centra en el diálogo sobre políticas y la promoción, y Asprodeb, que presta servicios económicos. Esto se realizó mediante los aspectos operacionales: las relaciones contractuales, el seguimiento de los compromisos, el apoyo al buen cumplimiento de los compromisos y una buena responsabilidad de las organizaciones coordinadoras. Cuando hay obstáculos externos relacionados con el entorno empresarial, las organizaciones coordinadoras se movilizan a nivel del CNCR para acudir al ministerio del sector pertinente. Por tanto, se trata de un reparto de funciones y responsabilidades muy inteligente a nivel interno y externo. Asprodeb también presenta un posicionamiento estratégico en la producción de semillas certificadas (cebolla y maní, entre otros) con un proceso de revitalización de capital inicial para semillas de maní en el Senegal. Actualmente, el grupo Asprodeb-Peanut controla más del 70 % de las semillas de maní certificadas y en torno al 70 % de las semillas de arroz de riego. Estos resultados se lograron no solo gracias a los propios programas de las federaciones, sino también al proyecto Producción Sostenible y Difusión de Semillas Certificadas en África Occidental (PAPROSEM), ejecutado gracias al apoyo de la ROPPA.

Fuente: Informe final del SFOAP de la ROPPA, 2019.

### **C Características y efectos directos de otras donaciones a organizaciones campesinas**

En cuanto a los tipos de donaciones a organizaciones campesinas del cuadro 1, las demás categorías de donaciones directas se centran en lo siguiente: i) espacios de promoción de alcance mundial: facilitación de los foros campesinos regionales y apoyo al proceso del Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar; ii) temas de incorporación sistemática del FIDA (jóvenes, género y adaptación al cambio climático), y iii) innovaciones en servicios económicos a través de la iniciativa Missing Middle del Programa Mundial de Agricultura y Seguridad Alimentaria (PMASA).

#### ***Iniciativa Missing Middle del Programa Mundial de Agricultura y Seguridad Alimentaria (PMASA)***<sup>25</sup>

El Programa Mundial de Agricultura y Seguridad Alimentaria (PMASA) es una alianza mundial impulsada por la demanda y propiedad de los beneficiarios y un mecanismo de financiación multilateral rentable y flexible destinado a luchar contra el hambre, la malnutrición y la pobreza en los países en desarrollo. El PMASA apoya la agricultura resiliente y sostenible que beneficia y empodera a los pequeños campesinos pobres y vulnerables, en especial a las mujeres y los jóvenes. El FIDA es uno de los asociados en la ejecución del PMASA y actúa como entidad supervisora para varias iniciativas. Un aspecto innovador de este instrumento es que **dos representantes de organizaciones campesinas regionales (AFA y ROPPA) ocupan un puesto en el comité directivo del PMASA como participantes de organizaciones de la sociedad civil.**

La iniciativa Missing Middle del PMASA se puso en marcha en 2016 de manera experimental con un especial hincapié en las organizaciones de productores, las organizaciones de la sociedad civil y las pequeñas y medianas empresas que se crearon. Esta iniciativa insignia apoya más directamente a los pequeños campesinos, sus organizaciones y las asociaciones entre los agentes del sector privado en las cadenas de valor agrícolas y las organizaciones de productores. El primer conjunto de proyectos experimentales de la iniciativa se seleccionó mediante un concurso para poner a prueba diferentes modelos y estructuras. Puesto que los proyectos se ejecutan sobre el terreno, el PMASA trabajará con los interesados para extraer enseñanzas de los proyectos y para que los proyectos incluyan algunas de las principales lecciones aprendidas anteriormente. Hasta el momento, el PMASA ha otorgado USD 13,2 millones en fondos mediante donaciones para cinco proyectos, así como fondos adicionales para

<sup>25</sup> [www.gafspfund.org](http://www.gafspfund.org) y [www.gafspfund.org/missing-middle-initiative](http://www.gafspfund.org/missing-middle-initiative).

la supervisión, la evaluación y el aprendizaje. Se ha designado al FIDA entidad supervisora de dos de esos proyectos, que se destacan a continuación.

- En Malí, el PMASA concedió USD 2,61 millones para apoyar un proyecto centrado en la inclusión de los jóvenes del medio rural en las cadenas de valor de la avicultura y la acuicultura con la Asociación de Organizaciones Campesinas Profesionales (AOPP) y la Confederación Nacional de Organizaciones Campesinas de Malí (CNOP-Malí). El proyecto consta de dos componentes técnicos: a) focalización (definir el enfoque para escoger a los jóvenes beneficiarios del proyecto) y fortalecimiento del mecanismo de capacitación para apoyar las empresas de los jóvenes, y b) financiación de las empresas de los jóvenes y apoyo para que establezcan asociaciones con otros interesados de la cadena de valor, incluidas las organizaciones campesinas y el sector privado, entre otros. A medio plazo, el proyecto ha seleccionado y capacitado a 68 campesinos de enlace en materia de avicultura, pesca y nutrición, y les ha prestado apoyo a la inversión mediante la construcción de unidades de producción (estancieros y gallineros renovados). El centro de capacitación internacional en agroecología para campesinos de Nyéléni se ha rehabilitado (construcción de 21 cabañas con baño completo, cocina y armario) para mejorar la acogida de los jóvenes que reciben la capacitación. El proyecto también facilitó la firma de un acuerdo entre la AOPP y BMS.sa, una institución financiera local, que permitió la financiación de 220 planes de negocios de jóvenes (de los 1 000 que abarcaba el proyecto).
- En África Oriental, el PMASA va a conceder USD 2,61 millones para apoyar a la Federación de Agricultores de África Oriental (EAFF) en el uso de plataformas móviles para prestar servicios económicos a los campesinos a través de la iniciativa e-Granary (<https://www.e-granary.com/>). La solución móvil es una plataforma innovadora de comunicación y pago para crear un espacio virtual en el que establecer asociaciones comerciales y firmar contratos entre campesinos e intermediarios y comerciantes de insumos, así como para prestar servicios financieros con bajos costos de transacción. El proyecto tiene como objetivo que los pequeños productores de Rwanda, Tanzania y Uganda tengan un mayor acceso a los servicios económicos básicos, como los servicios de comercialización, financieros y de extensión y asesoramiento, y los utilicen en mayor medida. Por cada dólar invertido por el PMASA, se obtendrán USD 1,90 del sector privado.

### ***Donaciones a organizaciones campesinas con respecto a las principales cuestiones transversales del FIDA***

#### **Donaciones centradas en los jóvenes**

En lo que respecta a los jóvenes, en los bienios 2016-2017 y 2018-2019 se han aprobado tres donaciones para: i) la inclusión de los jóvenes del medio rural en la cadena de valor (Malí) a través de una donación directa a la organización campesina nacional CNOP-Malí; ii) un mayor acceso de los jóvenes del medio rural a servicios financieros innovadores para impulsar las iniciativas empresariales y el empleo a través de una donación directa a la organización campesina regional EAFF (Burundi, Kenya, Rwanda y Uganda), y iii) un programa de jóvenes líderes para el desarrollo rural en la región del sistema de integración de América Central con la Corporación Regional de Capacitación en Desarrollo Rural (PROCASUR), de carácter no gubernamental. En el mismo bienio se han aprobado cada vez más proyectos de préstamos en el ámbito de los jóvenes, puesto que se convirtió en uno de los cuatro pilares institucionales durante el período.

El FIDA redobló los esfuerzos de preparación de programas teniendo en cuenta las cuestiones relacionadas con los jóvenes, por ejemplo, promoviendo consultas más estructuradas y un diálogo estratégico entre el Fondo y los representantes de los jóvenes del medio rural. El FIDA puso en marcha un proceso de consulta concebido desde la base con jóvenes representantes de diversos ámbitos del mundo rural (agroempresarios, cooperativas, organizaciones campesinas, miembros de organizaciones de la sociedad civil, defensores de los jóvenes y comunidades indígenas) como primera medida concreta para promover la cuarta esfera de actividad señalada en el Plan de Acción para los Jóvenes del Medio Rural, y actuar al respecto. Esto condujo a la organización de una serie de consultas con más de 50 jóvenes líderes del medio rural de 40 países y en las cinco regiones en las que actúa el FIDA. Las organizaciones campesinas estuvieron muy representadas en las regiones de África Oriental y Meridional y África Occidental y Central donde, por conducto del SFOAP, las organizaciones campesinas regionales ya habían creado su grupo de jóvenes.

Los jóvenes participantes reconocieron la importancia de formar parte de redes y organizaciones con orientación empresarial como principal vía para acceder a aptitudes y servicios, desarrollar su capital social y humano, impulsar la confianza y la autoestima y comunicar sus necesidades y preocupaciones en los procesos de adopción de decisiones. En lo relativo a las organizaciones campesinas, los jóvenes abogaron por defender su inclusión en los puestos de gestión, adopción de decisiones y liderazgo, así como por ser reconocidos como iguales.

**La participación de las organizaciones campesinas en los instrumentos de financiación de la adaptación al cambio climático: el caso del ASAP**

En los últimos años, el FIDA ha podido movilizar varios fondos e instrumentos de donación para impulsar la sostenibilidad ambiental y la resiliencia al cambio climático de las actividades de los pequeños campesinos en los proyectos de inversión. A través del Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP), el FIDA ha ampliado la promoción de las prácticas agrícolas resilientes al cambio climático, lo que le ha permitido aumentar su contribución a la generación de los beneficios vinculados al secuestro de carbono. En el recuadro se presentan los aspectos destacados de la colaboración entre el FIDA y las organizaciones campesinas a través del ASAP.

**Recuadro 5: Colaboración entre el FIDA y las organizaciones campesinas a través del Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP)**

<b>Emplazamiento:</b> Todas las regiones en las que actúa el FIDA
<b>Período:</b> 2014-2022
<b>Organización campesina y principales asociados:</b> el ASAP está activo en 40 países del mundo y ofrece donaciones combinadas con préstamos ordinarios del FIDA a fin de integrar la adaptación al cambio climático en los componentes de los proyectos. El programa ha llegado por ahora a 3,1 millones de pequeños productores en África, el Cercano Oriente, Asia Central y Meridional, y América Latina. También ha llegado a 11 000 grupos comunitarios, organizaciones campesinas y grupos de usuarios de los recursos naturales.
<b>Principales logros:</b> un total de 11 000 grupos y organizaciones campesinas han recibido apoyo para abordar los desafíos relacionados con el cambio climático haciendo hincapié en tres tipos de actividades: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Promoción de nuevas técnicas agrícolas para hacer frente al cambio climático, a través de los sistemas de extensión que vinculan a las organizaciones campesinas: configuración de un nuevo sistema de extensión nacional en Camboya, escuelas de campo para agricultores en diversos países africanos (el Níger, el Chad, Burundi y Uganda, entre otros), sistemas de extensión para promover el cambio a sistemas de producción agrícola más resiliente al cambio climático y adopción de nuevos cultivos en Viet Nam y duplicación del rendimiento del mijo, de 400 a 800 kilogramos por hectárea, en el Níger.</li> <li>- Participación en procesos de planificación locales para proponer inversiones vinculadas a la resiliencia al cambio climático a nivel comunitario (en Bolivia y Malí) a través de 30 planes comunales de adaptación al cambio climático en Malí.</li> <li>- Gestión de los recursos naturales teniendo en cuenta las cuestiones climáticas con el establecimiento de asociaciones de usuarios de agua (en Egipto, Malawi y Bangladesh) y asociaciones de usuarios de pastizales (en el Sudán, Tayikistán y Kirguistán), y gestión sostenible de 100 000 hectáreas de pastizales rehabilitados en el Sudán.</li> </ul>
<b>El proceso:</b> el ASAP cuenta con un enfoque basado en tres pilares: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Sólidas tendencias, riesgos y evaluación del impacto <i>ex ante</i> en la esfera del cambio climático.</li> <li>- Puesta a prueba de prácticas y tecnologías innovadoras.</li> <li>- Ampliación de la escala de esas prácticas en el contexto de las políticas nacionales relativas al clima y la seguridad alimentaria.</li> </ul> <p>Las organizaciones campesinas son esenciales en tres niveles. Pueden participar en el diagnóstico de tendencias del cambio climático a nivel comunitario; la utilización de mapas parlantes en Bolivia es un ejemplo de ello. Pueden promover nuevas prácticas de resiliencia al cambio climático al actuar como agentes de los nuevos sistemas de extensión, como los grupos de campesinos de extensión agrícola en el Níger. Pueden participar en los diálogos sobre la mejora de las políticas nacionales, como ocurre en Malí, donde la intervención de los grupos rurales en los procesos de planificación locales ahora ha aumentado con el apoyo de un nuevo proyecto del FIDA.</p>
<b>Beneficiarios (productores):</b> en algunos países, como Bolivia y Viet Nam, se ha movilizado al mayor número de grupos (4 400 en Bolivia y 2 300 en Viet Nam) con un verdadero proceso de

ampliación de escala. No obstante, esos procesos institucionales forman parte de todos los proyectos del ASAP.

**Inversión financiera:** se han invertido USD 300 millones en los proyectos del ASAP. Las actividades institucionales ocupan un lugar destacado de esa financiación, con el fin de crear capacidad en materia de adaptación al cambio climático. El ASAP a menudo complementa los préstamos ordinarios del FIDA en lo relativo a los aspectos y actividades dirigidos a los grupos rurales y las organizaciones campesinas.

### Sección III Foros campesinos regionales para impulsar la colaboración entre el FIDA y las organizaciones campesinas

#### A El proceso de los foros campesinos regionales y sus principales resultados

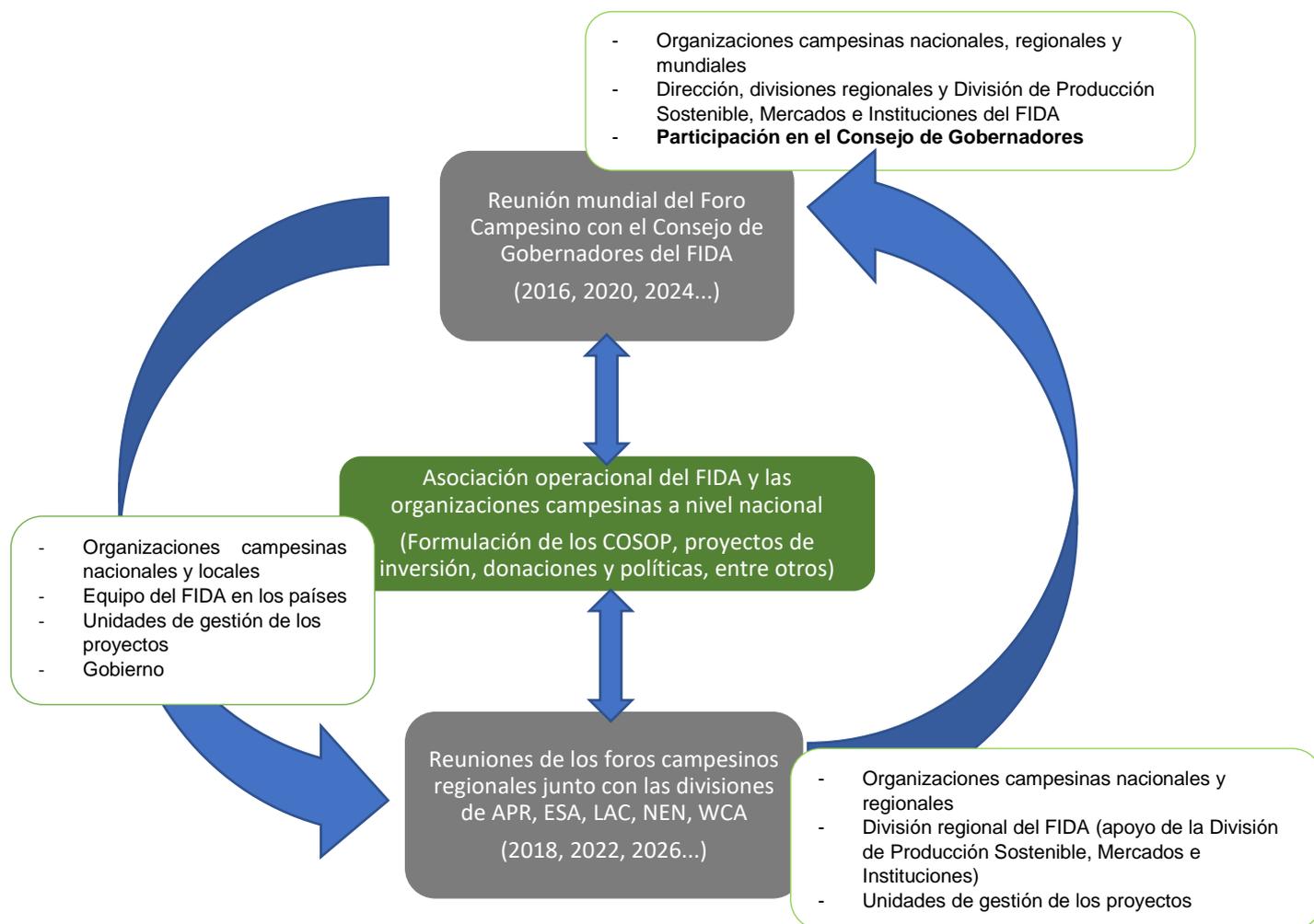
En 2016, el FIDA y las organizaciones campesinas destacaron que el impulso de su asociación se había estancado, y que la participación a nivel nacional de las organizaciones campesinas en los programas del FIDA en los países estaba reduciéndose. Uno de los motivos detectados era que el proceso del Foro Campesino se centraba demasiado en el plano mundial, mientras que la colaboración a nivel regional y nacional no era sistemática y se perdían oportunidades. En este contexto, durante la sexta reunión mundial del Foro Campesino, celebrada en 2016, se acordaron importantes cambios en la organización y gobernanza del proceso (véase el extracto del Foro Campesino de 2016 en el recuadro 7). Uno de esos cambios fue la introducción de foros campesinos regionales descentralizados, en los períodos que transcurren entre las reuniones mundiales, para reforzar el impacto del Foro a nivel nacional (figura 9).

Recuadro 6: El futuro del proceso del Foro Campesino (extracto del Foro Campesino 2016)

La reunión mundial del Foro Campesino se celebraría cada cuatro años (la próxima será en 2020), y se organizarían cinco foros regionales entre esas fechas, a partir de 2018. La importancia de la descentralización o, mejor aún, de la creación del proceso del Foro Campesino desde las bases, recibió pleno apoyo. Es crucial contar con procesos similares en los planos regional y nacional.

Fuente: Declaración de la reunión mundial del Foro Campesino de 2016: Hacia la consolidación de un diálogo inclusivo y estructurado con el FIDA para incrementar de manera sostenible la producción alimentaria de los pequeños productores.

Figura 9: El ciclo cuatrienal del Foro Campesino y sus principales partes interesadas



En consecuencia, la reunión internacional del Foro Campesino se organiza ahora cada cuatro años, y se celebran foros campesinos regionales entre esas fechas a partir de la estructura geográfica del FIDA y, si es posible, al mismo tiempo que los talleres sobre la ejecución de las divisiones regionales del Fondo para facilitar las interacciones entre las organizaciones campesinas y los programas y proyectos del FIDA en los países.

**Inmediatamente después de la recomendación del Foro Campesino de 2016**, los representantes de las organizaciones campesinas en el Comité Directivo del Foro Campesino sugirieron el establecimiento de comités directivos regionales y la celebración de consultas inclusivas con las organizaciones en las regiones pertinentes. Con un papel muy proactivo de los comités directivos regionales y pese a ser un período muy intenso para la transformación del FIDA, se han organizado foros campesinos regionales entre 2017 y 2019 en cuatro regiones (Asia y el Pacífico, África Oriental y Meridional, América Latina y el Caribe, y África Occidental y Central) donde se han reunido 245 dirigentes de organizaciones campesinas de 74 países y 579 participantes entre el personal del FIDA y de los proyectos que ha financiado y otros asociados. Un resultado concreto importante de los foros campesinos regionales son los 55 planes de acción nacionales como contribución de los grupos de trabajo nacionales integrados por las organizaciones campesinas y el personal del FIDA y de sus proyectos. En esos planes de acción se presentan listas de actividades para ejecutar con el objetivo de seguir desarrollando la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas.

**Cuadro 2: Fecha y lugar de celebración y participantes de los cuatro foros campesinos regionales celebrados en el período 2017-2019**

	África Oriental y Meridional	África Occidental y Central	Asia y el Pacífico	América Latina y el Caribe	Total
Fecha y lugar de celebración	21 a 23 de mayo de 2017, Kampala (Uganda)*	9 a 11 de abril de 2018, Nuakchot (Mauritania)*	19 a 21 de octubre de 2018, Yakarta (Indonesia)	21 a 23 de mayo de 2019, Montevideo (Uruguay)	4
Número de dirigentes campesinos de diversas organizaciones	40	45	84	76	245
Países representados	12	21	21	20	74
Número de otros participantes, incluido el personal del FIDA y de sus proyectos	260**	260**	37	22	<b>579</b>
Planes de acción nacionales	14	20	21		55

\*Celebrado junto con el taller regional anual sobre la ejecución

\*\*También asistieron al taller regional anual sobre la ejecución, que se celebró simultáneamente.

Esos planes de acción nacionales se centran principalmente en actividades como las siguientes:

- Todo tipo de actividades dirigidas a impulsar la participación cuantitativa y cualitativa de las organizaciones campesinas en las estrategias del FIDA en los países y el diseño, la ejecución y la supervisión de los proyectos mejorando lo máximo posible su intervención como "participantes especiales" (por ejemplo, aumentando la participación de las organizaciones campesinas en los comités directivos de los proyectos del FIDA o asignando a esas organizaciones la función de asociado en la ejecución de los proyectos, entre otros).
- Consultas periódicas para supervisar la colaboración a nivel nacional y propuesta de medidas correctivas a fin de mejorar la cooperación entre los programas del FIDA en los países y las organizaciones campesinas.
- Apoyo a la celebración de foros campesinos a nivel nacional para impulsar el diálogo entre el Gobierno nacional, las organizaciones campesinas y los asociados para el desarrollo con el objetivo de lograr un desarrollo rural sostenible.
- Realización de un censo conjunto de las organizaciones campesinas a nivel nacional para estudiar modos de colaboración con los programas del FIDA en los países.

- Firma de contratos entre los proyectos financiados por el FIDA y las organizaciones campesinas centrales para apoyar el desarrollo institucional de las organizaciones campesinas locales.
- Apoyo a las organizaciones campesinas en el establecimiento de asociaciones con otros agentes clave en el ámbito del desarrollo rural (organismos con sede en Roma y otros donantes).
- Apoyo a la cooperación Sur-Sur entre las organizaciones campesinas en los países y las regiones.

## B Evaluación del proceso de los foros campesinos regionales

A finales de 2019, el FIDA realizó una encuesta<sup>26</sup> para evaluar el proceso de los foros campesinos regionales en las cuatro regiones del FIDA donde se habían organizado desde dos perspectivas<sup>27</sup>: la de los directores en los países y los gerentes de los programas en los países<sup>28</sup> y la de los dirigentes de las organizaciones campesinas como miembros de los comités directivos regionales<sup>29</sup>.

### 1 La perspectiva de los directores en los países y los gerentes de los programas en los países del FIDA: un nuevo espacio para la interacción estratégica

El objetivo era evaluar el interés en los foros campesinos regionales de los directores en los países y los gerentes de los programas en los países del FIDA y la visibilidad de los resultados de esos foros en la división operacional del FIDA. La encuesta reveló que, pese a una importante reforma interna en el FIDA en el mismo período que provocó, entre otras cosas, una elevada rotación de personal, más del 50 % de los directores en los países y los gerentes de los programas en los países entrevistados habían asistido a los foros campesinos regionales y conocían la existencia de los planes de acción nacionales destinados a reforzar la asociación (58 % y 53 %, respectivamente).

Además, los directores en los países y los gerentes de los programas en los países entrevistados reconocieron por unanimidad que se habían alcanzado logros importantes gracias a los foros campesinos regionales, así como que se habían detectado algunas cuestiones complicadas vinculadas a las especificidades geográficas de su región. **Los principales logros** se basan en mejorar la contribución de las organizaciones campesinas a **problemas estratégicos**, ya sea mediante una vinculación directa con el FIDA (participación en los COSOP) o a través de la interrelación con políticas establecidas en otras esferas (por ejemplo, el Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar) que se examinaron durante los foros campesinos regionales. Las organizaciones campesinas también aumentaron su **visibilidad** con respecto al personal y los proyectos del FIDA. Una preocupación expresada por los directores en los países y los gerentes de los programas en los países era que los planes de acción nacionales establecidos durante los foros campesinos regionales podían ser descartados por otros interesados nacionales, ya fuera debido a la falta de medios o espacios para ponerlos en práctica o a que el Gobierno pusiera en tela de juicio la representatividad de las organizaciones campesinas. En su opinión, esos planes de acción se podrían utilizar más como hojas de ruta nacionales para las organizaciones campesinas y los equipos del FIDA en los países a fin de influir en las decisiones del Gobierno cuando invierte en el desarrollo rural usando los recursos del FIDA. También se reconoció que los foros campesinos regionales repercutían positivamente en la ejecución de proyectos de inversión, donde podían ponerse en marcha asociaciones y colaboraciones. No obstante, a nivel nacional persistían desafíos para generar los cambios previstos, en parte a causa de la falta de capacidad de las organizaciones campesinas y la falta de voluntad de otros asociados en la ejecución.

Por último, se valoró el vínculo estratégico entre los foros campesinos regionales y los talleres regionales anuales sobre la ejecución del FIDA (en África Oriental y Meridional en 2017 y en África Occidental y Central en 2018), aunque parece que, en algunos casos, los foros no contaban con preparación específica en comparación con el proceso adoptado en Asia y el Pacífico y América Latina y el Caribe.

<sup>26</sup>Véanse el anexo V donde se presentan las plantillas de las encuestas.

<sup>27</sup> La información recopilada del personal del FIDA y de los miembros regionales de los Comités Directivos de los FAFO está disponible en los anexos VI y VII.

<sup>28</sup>Un total de 19 directores en los países y gerentes de los programas en los países de los 35 contactados expresaron sus opiniones (54 %).

<sup>29</sup>Un total de 10 dirigentes de las organizaciones campesinas de los 34 contactados expresaron sus opiniones (30 %).

### Se puede extraer una lista de recomendaciones de este análisis:

- Proponer medios y espacios para especificar la manera de llevar a cabo planes de acción nacionales y hojas de ruta.
  - Facilitar un respaldo periódico a los equipos del FIDA en los países para mejorar la interacción con las organizaciones campesinas y estimular los intercambios entre los países con diferentes experiencias.
  - Organizar intercambios de organizaciones campesinas entre regiones para conocer nuevas realidades y ampliar las perspectivas de colaboración.
  - Participar periódicamente en seminarios web y teleconferencias para que el Foro Campesino sea más interactivo y dinámico.
  - Designar coordinadores regionales del FIDA que informen sobre las interacciones con las organizaciones campesinas en la región.
- 2 La perspectiva de las organizaciones campesinas: una plataforma para influir en las colaboraciones nacionales

*“Los foros campesinos regionales son una plataforma para que las organizaciones campesinas y los equipos de los proyectos del FIDA en los países se conozcan y compartan información sobre la labor que realizan y cómo beneficia y afecta a los productores. También tienen el mandato de explorar maneras de reforzar la asociación nacional entre las organizaciones campesinas y los programas del FIDA en los países (EAFF y foro campesino regional en África Oriental y Meridional)”.*

En este capítulo se ofrece una descripción general (desde el punto de vista de las organizaciones campesinas) del proceso de organización de los foros campesinos regionales, su valor añadido con respecto a la reunión mundial del Foro Campesino, sus principales resultados y efectos, los logros previstos durante el próximo decenio y las recomendaciones para mejorar el instrumento.

#### 1. El proceso de los foros campesinos regionales

Se encomendó a una organización principal en cada región (AFA, en Asia y el Pacífico; EAFF, en África Oriental y Meridional; COPROFAM, en América Latina y el Caribe, y ROPPA, en África Occidental y Central) el establecimiento de un comité directivo del foro campesino regional, cuya misión era formular una hoja de ruta para el foro descentralizado en su región (véase un ejemplo del proceso en América Latina y el Caribe en el recuadro 7). Se formaron comités directivos regionales para decidir sobre el contenido temático de las reuniones de los foros campesinos regionales y sobre la lista de organizaciones participantes (número y nombres). Los comités directivos de los foros campesinos regionales conversaron con los directores de las divisiones regionales del FIDA, la oficina central y el personal de contacto de las organizaciones campesinas para debatir acerca de la organización del evento.

#### Recuadro 7: Preparación y proceso del foro campesino regional en América Latina y el Caribe

El proceso del foro campesino regional se desarrolló en seis etapas:

- i. Reuniones virtuales entre los miembros del comité directivo regional para establecer el programa y los ejes de trabajo.
- ii. Reunión presencial del comité directivo regional en Brasilia con la participación de los coordinadores del FIDA para: i) definir la metodología de trabajo; ii) seleccionar a los participantes de las organizaciones campesinas regionales, el FIDA, la FAO, el IICA y los proyectos del FIDA en América Latina y el Caribe, y iii) sentar las bases del documento objeto de examen en el que se presentaba la reunión del foro campesino regional.
- iii. Reuniones y conversaciones virtuales del comité directivo regional. Al terminar se prepararon dos documentos en consulta con el FIDA: un documento objeto de examen donde se reflejaba la opinión de las organizaciones campesinas y una presentación de los proyectos del FIDA en América Latina y el Caribe.
- iv. Celebración del foro campesino regional en Montevideo (Uruguay) del 21 al 23 de mayo de 2019.
- v. Conversaciones virtuales para documentar los resultados de la reunión de Montevideo.
- vi. Reunión del comité directivo regional para aprobar el documento final del foro campesino regional y difundirlo.

Cuando se celebraron los foros campesinos regionales junto con los talleres regionales sobre la ejecución de las divisiones surgió una oportunidad perfecta para que los gerentes de los programas presentaran sus programas nacionales a las organizaciones campesinas y para que estas pudieran aprovechar la participación activa de los gerentes y el personal principal de los proyectos financiados por el FIDA. En algunos casos, por ejemplo, en Asia y el Pacífico, las visitas sobre el terreno organizadas durante el foro campesino regional fueron pertinentes y permitieron el intercambio de experiencias. Los miembros de los comités directivos de los foros campesinos regionales valoraron positivamente el proceso de organización de los foros. En el caso de Asia y el Pacífico, *“AFA gestionó muy bien la coordinación y garantizó la inclusividad desde la redacción del programa, la facilitación y la participación de todos los miembros mediante una comunicación constante por correo electrónico y reuniones a través de Skype”*.

## 2. Aspectos específicos y valor añadido de los foros campesinos regionales

Los principales elementos de valor añadido de los foros campesinos regionales, según han señalado los representantes de las organizaciones campesinas, son los siguientes:

- **Sentido de apropiación** del proceso por parte de las organizaciones campesinas a nivel regional. *“El principal valor añadido fue el sentido de apropiación del proceso. Asumimos el liderazgo y una colaboración más abierta desde que conformamos la agenda del foro campesino regional”* (Presidencia de la EAFF).
- **Mayor participación de los representantes de las organizaciones campesinas:** pudieron participar más representantes de las organizaciones campesinas que en la reunión mundial del Foro Campesino.
- **Proceso participativo:** permitió a los miembros de los comités directivos de los foros campesinos regionales reforzar su asociación y colaboración para estar mejor preparados a la hora de participar en la reunión mundial del Foro Campesino con posiciones más articuladas.
- **Más interacciones entre los dirigentes de las organizaciones campesinas y el personal del FIDA:** los dirigentes agrícolas tuvieron bastante tiempo para abordar sus cuestiones y, al mismo tiempo, reunirse con el personal encargado de diferentes proyectos en sus respectivos países y compartir e intercambiar experiencias, conocimientos y opiniones. *“Las organizaciones campesinas recibieron información detallada de las operaciones del FIDA en cada país, y tuvieron tiempo para conversar sobre ellas con el personal del FIDA y de sus proyectos. Esto situó a las organizaciones vinculadas al FIDA al nivel del diálogo sobre políticas con los responsables de las operaciones en cada país”*.
- **Mejor plataforma para el diálogo sobre políticas:** los foros campesinos regionales ofrecieron una mayor oportunidad para que las organizaciones campesinas influyeran en el FIDA, *“a fin de garantizar que sus instrumentos se adapten de la mejor manera posible para atender sus necesidades y, posteriormente, se conviertan en políticas públicas que trasciendan el ciclo de vida de los proyectos”* (América Latina y el Caribe punto focal).

Los representantes de las organizaciones campesinas también destacaron las siguientes limitaciones:

- La infrarrepresentación de las organizaciones campesinas con respecto al personal del FIDA y los gerentes de los proyectos.
- La compleja organización de las sesiones paralelas de los grupos nacionales debido a que había muchos proyectos y organizaciones campesinas.
- El tiempo limitado para mantener conversaciones con el personal del FIDA y los escasos recursos (problemas con los idiomas y las distancias en Asia y el Pacífico).
- El riesgo de intereses y oportunidades limitados de las divisiones operacionales en los foros campesinos regionales, en concreto si el programa de talleres regionales sobre la ejecución impide que el personal del FIDA asista plenamente a los foros campesinos regionales debido a otros compromisos.
- La ausencia de los funcionarios gubernamentales que tienen la última palabra con respecto a la participación de las organizaciones campesinas en los proyectos de inversión.

## 3. Los resultados y el impacto de los foros campesinos regionales

### Evaluación de la implementación de los planes de acción nacionales

Aunque se han redactado planes de acción nacionales en tres de los cuatro foros campesinos regionales, ha sido bastante complicado recibir información regional acerca de su nivel de ejecución

en cada país porque no había un compromiso claro sobre un calendario para presentar datos. Varios comités directivos de los foros campesinos regionales han decidido utilizar el mismo espacio de la reunión mundial del Foro Campesino de 2020 para planificar un acto en el que realizar esta evaluación interna y participar en los debates del Foro. Cuando los comités directivos de los foros campesinos regionales realizaron misiones de supervisión en los países, pudieron observar que todas las partes interesadas (el personal del FIDA a través de sus proyectos y las organizaciones campesinas) habían mostrado el compromiso de implementar los planes de acción nacionales en sus respectivos países y reconocieron la pertinencia de esos planes. No obstante, la falta de recursos financieros dificultaba la implementación de esos planes de acción nacionales.

#### **Recuadro 8: Ejemplo de la evaluación de la implementación de un plan de acción en Zambia**

El plan de acción nacional de Zambia está compuesto de tres elementos:

##### **1) Programa del FIDA en el país para comprender mejor los antecedentes históricos de la asociación del FIDA y las organizaciones campesinas**

- A finales de 2016, la oficina del FIDA en el país organizó una reunión para acordar un programa.
- En 2017, se celebraron tres reuniones con una mayor participación de los representantes de las organizaciones campesinas. Las organizaciones campesinas presentaron sus perfiles y destacaron sus esferas de interés. Los gerentes de los programas del FIDA también detallaron sus actividades. La dirección del FIDA en el país puso de relieve la importancia de la relación entre el FIDA y el Foro Campesino.

##### **2) Censo de las organizaciones campesinas existentes en Zambia**

- Acaba de ponerse en marcha y todavía hay que definir una hoja de ruta.

##### **3) Organización de consultas entre el FIDA y las organizaciones campesinas para explorar posibles oportunidades de asociación**

- Esas consultas se produjeron durante las reuniones entre las dos partes en 2017 y culminaron en una conferencia organizada por la NUSFAZ (Unión Nacional de la Asociación de Pequeños Productores de Zambia) en noviembre de 2018, en la que participó el FIDA a través de sus programas en el país.

#### **Resultados concretos de los foros campesinos regionales**

En África Occidental y Central, el foro campesino regional sirvió para acercar al FIDA a las organizaciones campesinas, así como para reforzar la aplicación de enfoques participativos e inclusivos en el diseño, la ejecución y la supervisión de los programas del FIDA en los países (PROPAC).

En África Oriental y Meridional, algunos de los resultados concretos son: i) los miembros de la EAFF en Burundi (CAPAD), Tanzania (TFC) y Uganda (UCA y UNFFE) pudieron tomar parte en el desarrollo de los COSOP y, desde entonces, han participado activamente en proyectos de inversión, y ii) de manera más amplia, la EAFF y sus miembros establecieron contactos con los gerentes de los programas en los países y, cuando fue posible, las unidades de gestión de los proyectos. En algunos casos, también colaboraron con el Gobierno para integrar a las organizaciones campesinas a todos los niveles (Zambia).

En Asia y el Pacífico<sup>30</sup>, se celebrará un foro campesino en el Congreso Orgánico Mundial de 2020 en el que se pondrán de relieve las innovaciones de los campesinos y las prácticas de agricultura orgánica. Se está trabajando en los preparativos junto con la Federación Internacional de Movimientos de Agricultura Orgánica (IFOAM) como parte del programa del Congreso (Red Intercontinental de Organizaciones de Productores Ecológicos (INOFO), Asia y el Pacífico).

En América Latina y el Caribe, i) el foro campesino regional aumentó la confianza entre las organizaciones de agricultores familiares en la región; ii) se acordaron convenios de trabajo subregionales (dos destacados entre el FIDA y la COPROFAM para el MERCOSUR ampliado y entre el FIDA y el Programa de Diálogo Rural Regional para Centroamérica), y iii) surgió un movimiento conjunto adicional entre el FIDA, la FAO y el IICA.

<sup>30</sup> El 20 de diciembre de 2019, el SC RFAFO de APR se reunió para evaluar la implementación de planes de acción para preparar también su participación en el Global FAFO.

### **Recuadro 9: Resultados concretos del foro campesino regional de América Latina y el Caribe**

- El foro campesino regional fortaleció las relaciones entre el FIDA, la FAO y los representantes del IICA en América Latina y el Caribe. Surgieron iniciativas de apoyo coordinadas para actividades de diálogo sobre políticas públicas que vinculaban a organizaciones de la subregión de América Latina y el Caribe, por ejemplo, el apoyo de la FAO al proceso de cooperación entre la COPROFAM y el Programa de Diálogo Rural Regional.
- Otros organismos que asistieron al foro campesino regional, la FAO y el IICA, detallaron los instrumentos de cooperación que gestionaban en la región, lo que ofreció información amplia a los dirigentes de las organizaciones campesinas.
- En el foro campesino regional de Montevideo se acordó una actividad de intercambio subregional (MERCOSUR ampliado) entre los proyectos del FIDA, el personal del FIDA y los ejecutivos de la COPROFAM, que se celebró en Brasil en 2019.

### **Recuadro 10: Resultados concretos del foro campesino regional de Asia y el Pacífico**

**Colaboración de las organizaciones campesinas con el FIDA.** La colaboración de las organizaciones campesinas con el FIDA en el plano nacional es un elemento importante del componente 3 del MTCP2 ya que brinda más oportunidades de prestar servicios económicos a los campesinos. Cuatro países (Myanmar, China, Nepal y Sri Lanka) presentan un grado 1 de colaboración con el FIDA: participan en los procesos de los COSOP y las consultas del FIDA. Tres países (Lao, India y Bangladesh) presentan un grado 2: participan en el comité de gestión de los proyectos y realizan aportaciones importantes en los COSOP. Cuatro países (Indonesia, Viet Nam, Camboya y Filipinas) y la PIFON presentan un grado 3: actúan como asociados en la creación de capacidad o las actividades de comercialización y han prestado servicios para proyectos del FIDA. Puesto que la madurez de las organizaciones campesinas puede evaluarse para definir el tipo de apoyo que sería más adecuado que prestaran, esta clasificación define en cierto modo la “madurez” de la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas en un país.

## Sección IV Análisis cualitativo de la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas: examen de las principales características y modalidades de asociación

Esta sección tiene como objetivo hacer un balance de los aspectos específicos de la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas, lo que abarca las tendencias confirmadas, los nuevos elementos, las buenas prácticas y los límites en su desarrollo. En ella se examina el estado de la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas en diversos instrumentos descritos en secciones anteriores: i) los COSOP nuevos y los proyectos de inversión nuevos y en curso del FIDA, ii) las nuevas donaciones aprobadas canalizadas directamente a las organizaciones campesinas, y iii) los foros campesinos regionales como instrumento para reforzar las asociaciones a nivel nacional.

El enfoque se basa en extraer enseñanzas de ejemplos concretos de experiencias satisfactorias con el fin de i) inspirar los programas del FIDA en los países y a las organizaciones campesinas que estén dispuestas a reforzar su asociación, y ii) recopilar recomendaciones para la futura asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas que se describe en la sección “Conclusión y perspectivas futuras”.

### *A Limitaciones en la metodología para evaluar la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas*

Los resultados cuantitativos sobre la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas confirman que la tendencia de la participación de esas organizaciones en el diseño y la implementación de las estrategias y los programas de préstamos del FIDA se mantiene estable. La calidad de la participación de las organizaciones campesinas en los COSOP, como participantes especiales o simples participantes, está reduciéndose en términos generales, mientras que la calidad de la participación en los últimos diseños ha mejorado. No obstante, el análisis de los datos que se extrae de la encuesta enviada a los directores en los países y los gerentes de los programas en los países del FIDA no refleja la imagen completa de la evolución y mejora de la asociación que se ha reforzado en los últimos años, especialmente a nivel nacional. Varios estudios de casos realizados en el contexto del presente informe, donde se examina la colaboración nacional entre el FIDA y las organizaciones campesinas, revelan que existen elementos muy interesantes que no se recogen en el análisis cuantitativo. Esto obedece a que, mientras que la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas ha evolucionado radicalmente en 14 años, la plantilla de la encuesta no ha variado y, por tanto, no puede recoger los nuevos elementos y modalidades de participación de las organizaciones en los programas del FIDA en los países que no se preveían hace años, cuando se puso en marcha el proceso del Foro Campesino y se establecieron indicadores para evaluar su impacto.

Por ejemplo, la encuesta no puede recoger los efectos de las donaciones regionales a organizaciones campesinas regionales en lo que respecta a la asociación del FIDA y las organizaciones en el plano nacional. Por tanto, esta sección se basa en una compilación de varios casos y buenas prácticas de asociaciones entre las organizaciones campesinas y los programas del FIDA en los países durante los últimos cuatro años, desde la última reunión mundial del Foro Campesino, o de asociaciones que se han visto impulsadas por las donaciones a organizaciones campesinas regionales concedidas en los últimos diez años y completadas en 2019.

### *B Participación sistemática y estratégica de las organizaciones campesinas en las iniciativas nacionales del FIDA: diseño de nuevas estrategias y proyectos de inversión*

**Los COSOP, el punto de partida para impulsar las asociaciones.** La participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP es el punto de partida para que esas organizaciones formen parte de las partes interesadas estratégicas que participan en los proyectos de inversión financiados por el FIDA e interactúen con los Gobiernos. Los datos cuantitativos presentados en la sección I revelan que la participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP sigue siendo alta y estable, mientras que la calidad de esa participación ha disminuido.

El análisis de los datos cuantitativos (sección I) revela que los directores en los países y los gerentes de los programas en los países reconocen ampliamente las contribuciones de calidad que realizan las organizaciones campesinas en el diseño de los COSOP. No cabe duda de que las organizaciones campesinas centrales nacionales presentan una ventaja comparativa a la hora de señalar los grupos objetivo pertinentes y detectar sus necesidades para garantizar la pertinencia de las actividades de los proyectos de inversión. En el caso del Níger, se ha escogido a una organización de base campesina,

la Red de Cámaras de Agricultura (RECA) del Níger, para llevar a cabo una evaluación del diagnóstico y las necesidades de las organizaciones campesinas (véase el siguiente recuadro).

En el Níger (África Occidental y Central), durante el diseño del Proyecto para Fortalecer la Resiliencia de las Comunidades Rurales ante la Inseguridad Alimentaria y Nutricional (PRECIS), y gracias a la participación de las organizaciones campesinas, se acordó que en el marco del proyecto se firmaran acuerdos de asociación con la RECA para que llevara a cabo un diagnóstico de las organizaciones campesinas y señalara sus necesidades. La RECA y las cámaras de agricultura regionales serán asociados privilegiados para supervisar la evolución de las asociaciones campesinas en cuanto a la promoción cooperativa (nuevas disposiciones jurídicas sobre las organizaciones campesinas y apoyo a la transformación de las organizaciones que estén preparadas). El proyecto apoyará el funcionamiento del centro de atención de la RECA para el consejo agrícola como el primer instrumento de un sistema de extensión por medios electrónicos.

Otra ventaja comparativa de las organizaciones campesinas nacionales es su capacidad para emprender actividades de promoción debido a la legitimidad de sus miembros. En consecuencia, **un buen número de los nuevos COSOP diseñados contempla que las organizaciones campesinas desempeñarán una función importante en el diálogo sobre políticas.** Varias iniciativas revelaron la pertinencia de esto: a través de las donaciones a organizaciones campesinas regionales (véase el párrafo concreto más adelante) y otros ejemplos como la donación que el FIDA concedió en Benin para apoyar la realización de entrevistas a los candidatos a las elecciones presidenciales sobre su programa de desarrollo agrícola (véase el recuadro 12). Además, se trata de una labor que es todavía más pertinente en este período del Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar en el que las organizaciones campesinas tienen mucho que exponer para promover la agricultura familiar en las políticas nacionales.

#### **Recuadro 11 En Benin, las organizaciones campesinas celebraron reuniones con los candidatos a las elecciones presidenciales**

En enero de 2016, antes de las elecciones presidenciales, una organización campesina central mantuvo reuniones con los candidatos por primera vez en la historia de Benin. Su éxito obedece en gran parte a la capacidad de las organizaciones campesinas de aunarse. La Federación de Uniones de Productores de Benin (FUPRO), en nombre de la Plataforma Nacional de Organizaciones Campesinas y Productores Agrícolas de Benin (PNOPPA), desarrolló y gestionó la iniciativa, que cofinanció la COSUDE y el FIDA usando la financiación de la Iniciativa para la Integración de Innovaciones. Esta experiencia ofrece varias enseñanzas:

i) los representantes campesinos de todo el país promovieron el sentido de apropiación del proceso por parte de los campesinos y extrajeron enseñanzas de experiencias similares en el Senegal; ii) se garantizó la neutralidad política de los líderes campesinos, así como un programa estricto para las entrevistas, un código de conducta acordado y la prohibición de emplear material de campaña durante el acto, y iii) los medios profesionales y la televisión privada que cubrieron las entrevistas, así como la prensa y los radios locales que difundieron las intervenciones de los seis candidatos, permitieron llegar a un público amplio.

No obstante, la estrategia de comunicación se vio limitada por los recursos financieros disponibles debido a los elevados costos de la cobertura mediática durante el período de las elecciones presidenciales. Además, la FUPRO contaba con poco tiempo para realizar las entrevistas, ya que tenían que organizarse antes del inicio oficial de la campaña electoral.

En general, esta actividad única demostró que los campesinos de Benin cuentan con bastante visibilidad y credibilidad para defender públicamente sus posiciones con respecto al desarrollo agrícola. También permitió a las organizaciones campesinas sentar las bases para una relación firme con el Presidente electo y el Gobierno, consagrada en un compromiso público y formalizado. Por último, ofreció a las organizaciones campesinas un marco de supervisión claro para realizar un seguimiento adecuado del diálogo sobre políticas.

La calidad de los diseños requiere la plena participación de las organizaciones campesinas, y los **talleres específicos para esas organizaciones** son una buena opción. Una cuestión clave es que, al tratarse de movimientos populares, las organizaciones campesinas están vinculadas a una base amplia con la que siempre tienen que contar a través de procesos democráticos y participativos que requieren dinero y tiempo, lo que entra en conflicto con la apretada agenda para gestionar los programas del FIDA en los países. La encuesta reveló que los talleres de las organizaciones campesinas tendían a desaparecer, especialmente en cuanto al diseño de los COSOP. Esos talleres deberían ampliarse para

abarcó toda la sociedad civil rural y considerarse el instrumento adecuado para aplicar la nueva estrategia del FIDA (véase en el recuadro 12). Eso se realizó, por ejemplo, en Gambia, donde las preocupaciones y las propuestas se examinaron durante una reunión de participación ciudadana organizada para ello, y el COSOP se actualizó para tener en cuenta los elementos básicos, cuando procedió.

**Recuadro 12: Los nuevos instrumentos y estrategias del FIDA para ayudar a desarrollar asociaciones con las organizaciones campesinas en la etapa de diseño**

**Framework for Operational Feedback from Stakeholders<sup>31</sup>s<sup>32</sup>.** En el Marco, aprobado en septiembre de 2019 por la Junta Ejecutiva del FIDA, se reconoce la colaboración significativa con las partes interesadas (en especial con la población rural pobre y sus organizaciones) para lograr una transformación rural sostenible, una buena gobernanza y el empoderamiento. Al influir en el diseño y la ejecución de los programas y proyectos en los países, se reconoce el valor del Foro campesino como plataforma clave para mejorar la rendición de cuentas del FIDA ante los beneficiarios y garantizar que se tengan más en cuenta las necesidades y prioridades de las partes interesadas.

**Base de datos interactiva sobre organizaciones de agricultores y productores rurales (FO-MAPP).** Para facilitar la realización de un censo con los principales interesados en el ámbito de las organizaciones campesinas en los países en que actúa, la División de Producción Sostenible, Mercados e Instituciones del FIDA diseñó una plataforma en línea durante los últimos cuatro años.

**Guía práctica “Trabajar con las organizaciones de agricultores para lograr un desarrollo más eficaz de los pequeños agricultores”<sup>33</sup>.** Este documento técnico abarca un conjunto de principios rectores (principalmente basados en los resultados y las recomendaciones del Foro Campesino) y de enseñanzas extraídas de la cartera existente del FIDA que sirvieron para desarrollar asociaciones multidimensionales con las organizaciones campesinas. Se complementa con tres módulos operacionales: i) Cómo y cuándo cartografiar y elaborar perfiles de organizaciones de agricultores, ii) Cómo apoyar a las organizaciones campesinas en la elaboración de los planes de actividades, y iii) Apoyo a los modelos de negocio de las organizaciones campesinas. Se ha creado para ayudar a los directores en los países, los gerentes de los programas en los países y los equipos de diseño de los proyectos a mejorar su colaboración con las organizaciones campesinas desde la formulación de los COSOP hasta el diseño y la ejecución de los proyectos.

Se ha observado **la tendencia de formalizar la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas, a fin de garantizar el compromiso mutuo**, por medio de una declaración de compromiso o un memorando de entendimiento a nivel nacional (en curso en Viet Nam e Indonesia) o regional (PIFON<sup>34</sup>). A través de una declaración concisa, las dos partes expresan abiertamente su deseo de mejorar sus relaciones para aumentar la oportunidad de complementar sus respectivos programas. Aunque ese documento no es vinculante, constituye una señal clara de reconocimiento mutuo a la que se puede hacer referencia fácilmente en momentos clave: formulación de los COSOP y diseño y ejecución de los proyectos. Los foros campesinos regionales y los planes de acción que surgieron de tres de ellos son una manera de poner en marcha la asociación.

Durante el período que se examina, ha surgido **una nueva opción para promover las competencias de las organizaciones campesinas regionales en el diseño y la ejecución de los proyectos del FIDA**. Cuando las organizaciones campesinas nacionales que participan en el diseño son especialmente débiles en el país beneficiario, el FIDA y las organizaciones campesinas regionales han puesto a prueba el enfoque de contar con estas últimas. Esto se realizó en el diseño de los proyectos (por ejemplo, la PIFON en el diseño del proyecto de Samoa, véase el recuadro 14) o mediante la colaboración con la organización campesina regional en la ejecución del proyecto, como en el caso de Guinea-Bissau (que se menciona a continuación), donde la escasa capacidad de gestión de la organización campesina nacional, pese a su disposición para apoyar a la organización local dinámica, se ve compensada por un apoyo proactivo y el respaldo de la plataforma regional de organizaciones campesinas a la que pertenece (ROPPA).

<sup>31</sup> Marco estratégico para el establecimiento de un mecanismo de retroalimentación y evaluación por parte de los actores / beneficiarios

<sup>32</sup> <https://webapps.ifad.org/members/eb/127/docs/spanish/EB-2019-127-R-17.pdf>

<sup>33</sup> <https://www.ifad.org/en/web/knowledge/publication/asset/40309991>.

<sup>34</sup> El Memorando de entendimiento entre PIFON y el FIDA se presenta en el Anexo VIII

### **Recuadro 13: Participación de las organizaciones campesinas regionales en el diseño de los proyectos del FIDA y ejecución prevista**

**En Guinea-Bissau (África Occidental y Central)**, durante la formulación del REDE, los líderes locales pidieron el apoyo de su plataforma regional (ROPPA), que los ayudó a participar en el diseño del proyecto. Está previsto que durante la ejecución del proyecto, la plataforma regional proporcione un respaldo profesional a la organización campesina nacional para apoyar a organizaciones campesinas locales como cooperativas. Todo ello a fin de garantizar un mejor acceso a los mercados para sus miembros y las asociaciones locales de usuarios de agua con el objetivo de gestionar de manera sostenible las tierras de regadío aprovechadas en las zonas de cuencas secundarias. Durante el proceso, las organizaciones campesinas nacionales desarrollarán su capacidad de gestión e institucional a través de esas actividades concretas con el respaldo de la ROPPA.

**En Samoa (Asia y el Pacífico)**, la PIFON participó en el diseño del nuevo proyecto en el país (Proyecto de Fomento de la Productividad y Comercialización Agrícola y Pesquera en Samoa) como miembro del equipo a través de i) simples reuniones bilaterales en la capital, ii) la participación de las organizaciones campesinas en debates de múltiples interesados, y iii) la preparación de talleres con las organizaciones campesinas. Como la PIFON formaba parte del equipo de diseño, se disponía de capacidad de ejecución en el país para contar con las comunidades en los planes agrícolas. Participarán en el proyecto otras organizaciones campesinas: Asociación de Campesinos de Samoa (SFA), Mujeres en el Desarrollo Empresarial (WIBDI) y la Matuaileo Environment Trust Inc. (METI). La PIFON creó un componente relativo al apoyo a los campesinos y sus organizaciones. En general, toda la estructura del proyecto se elaboró con las aportaciones de la PIFON y la SFA. Está previsto que las organizaciones campesinas (SFA y WIBDI) se asocien en la ejecución del proyecto como: i) beneficiarios directos de las actividades de creación de capacidad y desarrollo institucional (resultados pertinentes para la organización o para sus miembros), ii) asociados en la ejecución con una responsabilidad concreta, y iii) proveedores de servicios.

### **C Asociación con las organizaciones campesinas en los proyectos de inversión**

Aunque no se recoge en el análisis de los datos cuantitativos de la sección I, el examen de los casos interesantes de asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas en los países permite detectar algunas características clave de la participación activa de esas organizaciones en la ejecución de los proyectos de inversión.

#### **Proyectos de inversión del FIDA que proporcionan financiación directa para las actividades de las organizaciones campesinas u otros servicios económicos**

El examen de los casos de varios países revela que, en la cartera de los proyectos de inversión del FIDA, este *modus operandi* se ha convertido en un elemento bastante común, especialmente en los proyectos de cadenas de valor, pero no se ha podido recoger debidamente en la encuesta. Se está aplicando a través de varios modelos: i) financiación de los planes de actividades de las organizaciones campesinas, que contribuyen con un porcentaje que se deposita en una cuenta bancaria (caso del Camerún y Côte d'Ivoire, entre otros); ii) financiación de planes de actividades conjuntos de las organizaciones campesinas y el sector privado (se prevé en muchos proyectos nuevos de cadenas de valor, como el Proyecto de Apoyo al Desarrollo Agrícola y el Acceso a los Mercados en Benin); iii) promoción de enfoques de asociaciones entre los sectores público y privado y los productores (4P), con la participación de organizaciones campesinas y resultados interesantes (caso de la fase II del Proyecto de Fomento de la Producción de Aceites Vegetales en Uganda (VODP2), recuadro 15), y iv) uso de las organizaciones campesinas nacionales para desempeñar un papel fundamental a la hora de reducir la distancia entre las organizaciones campesinas locales, el personal de los proyectos y el sector privado (caso de Madagascar, recuadro 16).

### **Recuadro 14: Colaboración entre el FIDA y las organizaciones campesinas a través de un acuerdo de asociación 4P en Uganda (África Oriental y Meridional)**

**Uganda (África Oriental y Meridional)**, distrito de Kalangala, islas de Bugala, Bubembe y Bunyama, Proyecto de Fomento de la Producción de Aceites Vegetales en Uganda - Fase I (VODP, 1998 – 2010), Fase II (VODP2, 2010 – 2019).

**Beneficiarios (productores):** 2 063 pequeños productores de aceite de palma por contrata

**Organizaciones campesinas y principales asociados:** Kalangala Oil Palm Growers Trust/Ssesse Oil Palm Growers Cooperative; Oil Palm Uganda Limited (OPUL)/BIDCO Uganda Ltd., y Gobierno de Uganda.

**Volumen de producción:** 187 936 toneladas métricas de racimos de fruta fresca de aceite de palma (aproximadamente 4 038 toneladas/mes).

**Inversión financiera:** VODP2 (aceite de palma): USD 122 millones.

**Principales logros:** En el distrito de Kalangala, se plantaron 11 350 hectáreas de aceite de palma: 6 500 hectáreas en una plantación núcleo propiedad de Oil Palm Uganda Limited (OPUL)/BIDCO, asociado del sector privado, y 4 850 hectáreas propiedad de 2 063 pequeños productores (un 39 % de mujeres) en el marco de un sistema de subcontratación organizado en fideicomiso. Los pequeños productores recibieron anticipos por valor de UGX 53 000 millones (USD 14,3 millones) en forma de préstamos para la producción destinados a la preparación de los huertos, el mantenimiento y los insumos (plántones, fertilizantes y herramientas para la huerta). Ese importe se reembolsaría al empezar a comercializar su producción a través de su cooperativa.

Entre el año 2010, cuando empezaron a vender en el molino de aceite de palma, y finales de noviembre de 2019, los productores habían cosechado casi 190 000 toneladas métricas de racimos de fruta fresca de aceite de palma por valor de UGX 90 000 millones (USD 24 millones). Los ingresos netos estimados por hectárea al año ascienden a USD 1 500. La cosecha anual de racimos de fruta fresca se estima ahora en 45 000 toneladas métricas, por valor de UGX 24 400 millones (USD 6,5 millones), y el número de recolectores asciende a 1 258 en 3 200 hectáreas de aceite de palma. El resto de las plantaciones todavía no han madurado. Los pequeños productores, organizados en fideicomiso, tienen una participación del 10 % en la empresa del molino de aceite de palma (OPUL) y recibieron dividendos por valor de UGX 12 300 millones (USD 3,3 millones) en los dos últimos años. Hasta el momento, los productores han reembolsado UGX 25 000 millones (USD 6,76 millones) (47 %) al Gobierno gracias a la venta de la producción.

**El proceso:** en 2003, el VODP introdujo la producción de aceite de palma comercial en Uganda y puso a prueba una asociación innovadora 4P a través de un modelo integrado de plantaciones núcleo y pequeñas explotaciones. Se firmó un acuerdo tripartito entre los agentes para guiar la asociación. El asociado del sector privado fue seleccionado a través de un proceso competitivo y se entablaron negociaciones entre los asociados. Los productores han recibido el apoyo del Gobierno para establecer su cooperativa, su fideicomiso y sus estructuras de organizaciones campesinas de nivel más bajo. Los productores están corriendo ahora con los gastos de los servicios de apoyo técnico prestados por su cooperativa para garantizar la prestación continua de los servicios y la sostenibilidad.

Los acuerdos reducen los riesgos de mercado que afrontan los pequeños productores y garantizan su acceso a insumos de calidad, conocimientos técnicos a través de su cooperativa y crédito a la inversión. El asociado del sector privado facilitó los plántones y adquirió los racimos de fruta fresca a un precio negociado de manera transparente. El Gobierno desarrolló la infraestructura pública necesaria y prestó a los productores apoyo financiero, técnico y organizativo. Los productores cultivaron aceite de palma como una empresa, y adoptaron las prácticas básicas para garantizar la productividad de sus cultivos cumpliendo las normas ambientales y sociales para entregar los racimos de fruta fresca a los molinos de aceite de palma crudo.

En Madagascar y en Uganda (África Oriental y Meridional), la plataforma nacional de organizaciones campesinas o una organización campesina local actuó como enlace entre el Gobierno, los productores y el sector privado. En el caso del Proyecto de Apoyo a las Organizaciones Profesionales de Agricultores y los Servicios Agrícolas (AROPA) en Madagascar, las organizaciones campesinas se encargaron de impartir capacitación empresarial a los productores, con financiación del proyecto, y de poner en contacto a los campesinos con las instituciones financieras locales para financiar sus planes de negocios.

**Recuadro 15: Colaboración entre las OP y el FIDA en el desarrollo de los mercados rurales, ProDAF, Níger<sup>35</sup>**

**País, localidad:** Níger, región de Maradi, ProDAF (2014-2023)

**OP y socios clave:** la federación regional de uniones de cooperativas (Albichirinkou Manoma) que está formada por 21 uniones, el Centro de Maradi para Servicios de Apoyo (Garkuwar Manoma cooperativa regional), las uniones de cooperativas de Kainuwa e Inuwa (miembro de la federación) Beneficiarios (productores): 9.000 miembros de OP (incluidas 5.420 mujeres) de una población de 15.000 usuarios del mercado

**Volumen de productos:** 60.300 toneladas de productos agrícolas comercializados desde la apertura del mercado (25.000 t / año)

**Inversión:** ProDAF Maradi: US\$ 1,3 millón para infraestructura (mercado semi-mayorista, 2 centros de recolección); US\$ 77.000 para la OP regional para el desarrollo de capacidades a través de un acuerdo de tres años evaluado anualmente.

**Logros clave:** para evaluar los flujos de los principales productos y los ingresos generados en el mercado semi-mayorista, los participantes del mercado (GIE) desarrollaron un sistema de información de mercado (SIM) en colaboración con la ONG AcSSA. Los grandes volúmenes de flujos de productos registrados en estos mercados en el momento de la cosecha se deben al hecho de que casi toda la producción en las áreas de producción asociadas converge en estos mercados. Este resultado también destaca la efectividad del enfoque basado en la participación de las OP en la comercialización de productos agrícolas.

Cultivo	2017		2018		2019	
	Flujo	Valor monetario (FCFA)	Flujo	Valor monetario (FCFA)	Flujo	Valor monetario (FCFA)
Mijo	2001	315 157 500	6712,3	1 081 687 145	6523,1	993 794 285
Frijol (blanco y rojo)	5846	1 529 956 660	5582	1 536 892 060	6887	1 291 725 720
Maní pelado	141,25	41 889 100	235,5	86 659 290	257,2	96 930 964
Maní con cáscara	711,5	94 046 070	2687	351 835 780	2162	305 598 700
Sorgo	55,5	9 000 990	1685,5	259 465 870	1521,7	230 126 691
Maíz	356	52 342 680	5293,5	867 287 040	6138,8	986 812 100
Nuez de tigre (pequeña)	17	2 013 310	1268	168 250 920	1452,5	132 685 875
Nuez de tigre (grande)	0,5	102 655	1053	233 681 760	1000,5	156 628 275
Sésamo	246	108 240 000	370,59	208 271 580	412,75	244 141 625
TOTAL	9 374,75	2 152 748 965	24887,39	4 794 031 445	26 355,55	4 438 444 235
	<i>FLUJO TOTAL (Tonelada)</i>			<i>60 618</i>		
	<i>VALOR MONETARIO (FCFA)</i>			<i>11 385 224 645</i>		
	<i>VALOR MONETARIO (USD)</i>			<i>19 330 000</i>		

**El proceso:** uno de los pilares de la estrategia del programa de desarrollo de la agricultura familiar (ProDAF) es la mejora de las condiciones de comercialización de los productos agrícolas mediante la construcción de mercados semi-mayoristas, centros de recolección y Plataformas de comercialización de productos agrícolas. Estos mercados fomentan el comercio en grandes volúmenes de producción de varias áreas de producción y también son lugares de servicio para operadores económicos. ProDAF ha apostado por el desarrollo de una ingeniería social de múltiples actores y la participación de la sociedad civil rural organizada (OP) para crear de inmediato las condiciones para la participación activa de todos, la apropiación y la sostenibilidad de las inversiones. Se tomó la decisión de fortalecer las capacidades de los actores económicos organizados para desempeñar un papel en la comercialización de productos agrícolas a precios remunerativos y competitivos, a través de:

- apoyo a la revitalización/surgimiento de entidades autónomas de gestión del mercado por delegación a través de una asociación público-privada con los municipios; este dispositivo resultante de la ingeniería social;
- apoyo a estas entidades de gestión autónomas (GIE, uniones de OP) a nivel institucional (capacidades de gestión, gobernanza, estructura organizativa, etc.);

<sup>35</sup> ver estudio de caso completo en anexo IX

iii. el establecimiento de un sistema de información de mercado (SIM) (sobre el nivel y la tendencia de los precios) a través de agencias de apoyo como cámaras consulares (agricultura, comercio) y la ONG AcSSA;

iv. la financiación de las actividades de mercado de las OP (tiendas de insumos, almacenamiento y recolección de productos agrícolas) y microempresas rurales inclusivas;

El mandato de la federación regional es apoyar la organización y el monitoreo, de acuerdo con sus áreas de especialización y los aspectos específicos de la intervención, de las actividades de mercado de las cooperativas y las uniones de cooperativas miembros en torno a los centros de recolección, plataformas de comercialización y mercados semi-mayoristas de las 5 áreas de intervención de ProDAF. En cuanto al Centro de prestación de servicios de Maradi (CPS), como cooperativa de servicios, su mandato es apoyar la estructuración, organización, desarrollo de capacidades y capacitación funcional, control y gestión de cooperativas y uniones miembros. Para tal fin, realiza funciones de consultoría de control y gestión y capacitaciones en beneficio de las uniones responsables de la gestión de los centros de recolección.

#### **Recuadro 16: Asociación entre las organizaciones campesinas y el programa del FIDA en Madagascar (África Oriental y Meridional)**

La asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas en Madagascar se remonta a 2008, cuando la formulación del COSOP proporcionó una plataforma para el diálogo entre el FIDA, las organizaciones campesinas y el Gobierno. Uno de los ejes estratégicos del COSOP que surgió de ese diálogo fue el apoyo a la estructuración de las organizaciones campesinas con la intención de que estas pudieran convertirse en agentes de ejecución eficaces en los proyectos financiados por el FIDA.

Se ofrecieron dos ejemplos básicos: el Proyecto de Apoyo a las Organizaciones Profesionales de Agricultores y los Servicios Agrícolas (AROPA) y el Programa de Apoyo a los Polos de Microempresas Rurales y a las Economías Regionales (PROSPERER).

En los dos casos, la plataforma nacional de organizaciones campesinas actuó como enlace entre el proyecto, los productores y el sector privado. En el marco del AROPA, las organizaciones campesinas se encargaron de impartir capacitación empresarial a los productores, con financiación del proyecto, y los pusieron en contacto con las instituciones financieras locales para financiar sus planes de negocios.

En el contexto del PROSPERER, la plataforma nacional colaboró con el sector privado, en nombre de sus miembros a nivel local, y estableció asociaciones comerciales con las empresas del sector privado en beneficio de los productores.

**El caso de los proyectos de la iniciativa Missing Middle del Programa Mundial de Agricultura y Seguridad Alimentaria (PMASA)** debe analizarse de manera independiente ya que no forma parte del programa de préstamos y donaciones del FIDA, sino que es una iniciativa innovadora aislada de financiación directa para las organizaciones campesinas (donde el FIDA desempeña la función de entidad supervisora) que hace especial hincapié en las actividades económicas. En la CNOP-Malí y la AOPP se aborda la financiación de planes empresariales de jóvenes campesinos y en la EAFF se abarca el desarrollo de la plataforma en línea e-Granary para mejorar la comercialización de los productos agrícolas (véase más información en la sección II). Esta donación específica es indispensable para demostrar la capacidad de las organizaciones campesinas de utilizar fondos de manera sostenible para actividades empresariales con un gran impacto en los pobres de las zonas rurales.

**El apoyo a la prestación de servicios económicos a las organizaciones campesinas también ha sido un objetivo de programas de organizaciones campesinas regionales** como el SFOAP y el MTCP2. De hecho, el propósito completo del componente 3 de ambos programas era demostrar que se podía desarrollar la capacidad de las organizaciones campesinas locales para ejecutar actividades empresariales, diseñar modelos y extraer ejemplos para fines de gestión de los conocimientos en las redes de las organizaciones campesinas nacionales y regionales. Se puede destacar el caso del Sindicato de Agricultores de Viet Nam (VNFU<sup>36</sup>). Este será el enfoque que adopte el FO4ACP, con una orientación empresarial mucho mayor (como se expone en el recuadro relativo al FO4ACP en la sección II).

En cuanto a las oportunidades, también es interesante indicar que, en el contexto de las reformas internas del FIDA, los enfoques experimentales con el sector privado se están poniendo a prueba a

<sup>36</sup> Ver detalles en el Anexo X

través del Programa de Participación del Sector Privado en la Financiación (PSFP), con la previsión de estandarizar y ampliar esas actividades durante la FIDA12. Una de esas iniciativas experimentales es el Fondo ABC, que se diseñó en 2018 para proporcionar a las organizaciones campesinas y las pequeñas y medianas empresas financiación a largo plazo a través de fondos de inversión (préstamos, garantías e inversión en capital social) y la asistencia técnica de Agriterra.

### **Proyectos de inversión del FIDA que constatan la presencia de elementos interesantes para desarrollar la capacidad de las organizaciones campesinas locales y nacionales**

En lo que respecta al desempeño de las funciones operacionales en los proyectos de inversión, las organizaciones campesinas beneficiarias casi siempre (en el 90 % de los casos) reciben apoyo para desarrollar su capacidad. A menudo, las organizaciones campesinas son de ámbito local (en el 51 % de los casos) y no están vinculadas a las organizaciones campesinas nacionales existentes. Lamentablemente, esta manera de clasificar las funciones operacionales tal vez no contemple una situación más enriquecedora y compleja en la que las organizaciones campesinas nacionales o regionales reciben apoyo para desarrollar la capacidad de las locales.

Se está convirtiendo en una tendencia la estrategia aplicada en varios proyectos del FIDA para desarrollar la capacidad de las organizaciones campesinas nacionales de cumplir su mandato mientras se desarrolla la capacidad de las organizaciones campesinas locales que participan directamente en los proyectos. Esta opción consiste en otorgar a las organizaciones campesinas nacionales la responsabilidad de desarrollar la capacidad de las locales o subnacionales (afiliadas o no), lo que puede realizarse a través de acuerdos de asociación entre el proyecto y la organización campesina nacional. Esto resulta especialmente interesante porque proporciona el siguiente impacto positivo: i) refuerza la conexión y los vínculos entre las organizaciones campesinas nacionales y locales; ii) desarrolla la capacidad de las organizaciones campesinas nacionales en esferas de su competencia; iii) permite a las organizaciones campesinas nacionales estar al tanto de las cuestiones de las organizaciones locales y, por tanto, detectar las principales esferas sobre las que es necesario un diálogo sobre políticas, y iv) contribuye a la sostenibilidad de la intervención en los proyectos.

Esta opción se emplea en varios proyectos de inversión del FIDA a nivel nacional: i) en un proyecto del Chad, el Consejo Nacional de Concertación de los Productores Rurales del Chad (CNCPR), organización campesina nacional, solicitó recibir capacitación para a) prestar servicios a las organizaciones campesinas locales y b) emprender actividades de promoción en cuestiones relacionadas con el desarrollo empresarial (véase el recuadro a continuación); ii) en Burundi, las organizaciones campesinas, incluida la Confederación de Asociaciones de Productores Agrícolas para el Desarrollo (CAPAD), participan en la estructuración de cooperativas y la promoción de productos agrícolas; iii) en el Níger, la cooperativa regional creó una cooperativa de servicios cuyo mandato consistía en proporcionar asesoramiento económico y servicios de auditoría a sus miembros; iv) en Túnez, en el marco del Programa de Desarrollo Agropastoral y Promoción de Iniciativas Locales para el Sudeste (PRODESUD<sup>37</sup>), dos grupos locales recibieron el apoyo de su unión regional para regenerar 50 000 hectáreas de tierras de pastoreo degradadas; v) en Benin, la organización campesina nacional tiene un contrato con el proyecto del FIDA para que le ayude en la estructuración de las organizaciones campesinas en la cadena de valor seleccionada (Proyecto de Apoyo al Desarrollo de la Horticultura (PADMAR)); vi) en Madagascar, en la nueva etapa de diseño, se asignó a la organización campesina nacional la responsabilidad de capacitar a las organizaciones campesinas locales en lo relativo a las escuelas de campo para agricultores, y vii) en Viet Nam, esta opción también permitió establecer una relación entre los grupos de campesinos que recibían apoyo a través de un proyecto del FIDA y la unión local de productores, lo que impulsó la estructuración del movimiento de campesinos.

---

<sup>37</sup> ver anexo XI

### **Recuadro 17: Función prevista del Consejo Nacional de Concertación de los Productores Rurales del Chad (CNCPR) en el diseño del nuevo proyecto del FIDA en el país**

En el Chad (África Occidental y Central), durante el diseño del Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares (REPER), el CNCPR, la organización campesina nacional, abogó por desempeñar una función más activa en la ejecución del proyecto y por recibir apoyo para reforzar sus delegaciones a fin de hacer un seguimiento de las organizaciones campesinas sobre el terreno. El REPER apoyará al CNCPR en dos aspectos: i) acompañar a las organizaciones de productores desde la base y a diferentes niveles de estructuración para reforzar su dinámica asociativa y su capacidad para prestar servicios técnicos y económicos a sus miembros, como el suministro de insumos, el asesoramiento técnico, la información sobre los precios y los mercados, la movilización de capital de trabajo, el acceso a equipo, la comercialización en grupo y los servicios poscosecha (clasificación, selección y empaquetado), y ii) reforzar la propia estructura nacional para contribuir a cuestiones concretas como el establecimiento de la Cámara de Agricultura, la ley de orientación agrícola, la consulta sobre el terreno rural y la popularización de la legislación en materia de cooperativas de la Organización para la Armonización del Derecho Mercantil en África (OHADA).

Este tipo de apoyo reconoce la doble facultad de la organización campesina nacional de desarrollar la capacidad de las organizaciones locales y celebrar un diálogo sobre políticas a nivel nacional, y los dos aspectos pueden enmarcarse en el ámbito de la creación de capacidad. Esos dos aspectos reflejan dos importantes perspectivas que pueden complementarse para aumentar la legitimidad de las organizaciones campesinas nacionales: un apoyo concreto a las organizaciones campesinas locales para que puedan prestar servicios eficaces a los productores y una voz reconocida a nivel nacional para contribuir a la evolución de las políticas que afectan a la agricultura familiar.

Este tipo de apoyo también es clave en los donaciones de las organizaciones campesinas regionales que se ejecutaron durante los últimos diez años en África y Asia y el Pacífico. De hecho, un aspecto básico de esos programas es que los fondos apoyan las visiones y estrategias propias de las organizaciones campesinas regionales y nacionales y, en consecuencia, su *modus operandi* interno de desarrollar la capacidad de sus organizaciones campesinas y los dirigentes campesinos afiliados. Existen algunos buenos ejemplos, como la universidad campesina y la capacitación de dirigentes entre pares en la ROPPA.

#### **Límites detectados en la ejecución de los proyectos**

La disminución observada en la participación de las organizaciones campesinas como asociados en la ejecución, del 70 % en 2014-2015 al 54 % en 2018-2019, pone en duda tanto la disposición del FIDA y de los Gobiernos para recurrir a las organizaciones capacitadas en anteriores proyectos como el hecho de que los proyectos nuevos se desarrollen en esferas novedosas en las que las organizaciones campesinas locales tal vez nunca antes hayan recibido apoyo. No obstante, en el calendario de un proyecto, y puesto que con el tiempo las organizaciones campesinas aspiran a convertirse en asociados en la ejecución profesionales capaces de prestar servicios a sus clientes y cumplir su mandato, sería interesante medir y evaluar esa evolución.

Se observa que en algunos países los equipos de los proyectos afrontan **dificultades para contratar a organizaciones campesinas en un contexto competitivo** con normas estrictas que tienden a excluir *de facto* a las organizaciones con menos experiencia en el cumplimiento del requisito de presentación de la información necesaria, aunque hayan sido consideradas como calificadas durante el diseño del proyecto.

Otro elemento que obstaculiza el desarrollo de asociaciones es la falta de más instrumentos para responder a las solicitudes no previstas de las organizaciones campesinas nacionales (es decir, talleres nacionales y actividades de seguimiento sobre la plataforma nacional del Foro Campesino).

Para velar por una participación eficaz de las organizaciones campesinas en los proyectos, el Gobierno y el FIDA deben basar realmente su cooperación con las organizaciones en un acuerdo claro donde se detallan los requisitos de rendición de cuentas y responsabilidades, junto con las consecuencias procedimentales con respecto a la capacidad fiduciaria prevista que debe ajustarse a los requisitos tanto del FIDA como de los países (adquisiciones y contrataciones públicas, procedimientos de desembolso y auditoría externa). La ejecución de los programas de inversión requiere una configuración administrativa muy profesional y específica dentro de las organizaciones campesinas regionales que podría superar a la existente a nivel interno de un programa. Cuando los indicadores de resultados de los proyectos son bajos, incluso por motivos legítimos, la credibilidad nacional de las

organizaciones campesinas puede verse afectada, y estas podrían tener dificultades para que el Gobierno las escuchara. Por ejemplo, en el caso de Guinea, la organización campesina nacional encargada de ejecutar el Programa Nacional de Apoyo a los Agentes de las Cadenas de Productos Agrícolas (PNAFA) afrontó ese desafío. El proyecto se reconfiguró y toda la infraestructura se situó bajo una unidad de gestión del proyecto nombrada por el ministerio con un equipo completo integrado por personal de ingeniería civil y personal profesional especializado en cuestiones fiduciarias. En ese caso, la organización campesina nacional podría reorientar su mandato para apoyar la capacidad de sus miembros en las cadenas de valor seleccionadas.

La selección de las organizaciones campesinas, independientemente de su mandato, como ocurre con cualquier otro proveedor de servicios de proyectos, también puede conllevar el riesgo de que sirva para impulsarlas a que empiecen a comportarse como organizaciones no gubernamentales, y no desarrollen sus planes estratégicos como representantes de los campesinos. Por tanto, la focalización directa de las organizaciones campesinas (a partir de la elaboración de un censo y de perfiles de las organizaciones) puede considerarse parte del proceso de diseño de los proyectos.

#### **D Asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas a través de donaciones**

##### **Complementariedades y sinergias entre los préstamos y las donaciones**

Los resultados del análisis de los datos cuantitativos no recogieron el impacto que tenían las donaciones a organizaciones campesinas regionales (SFOAP y MTCP en concreto) en la mejora de las asociaciones a nivel nacional. No obstante, varios casos y experiencias de informes de donaciones a organizaciones campesinas regionales y cuestiones abiertas de la encuesta acerca del Foro Campesino revelan que el fortalecimiento de las organizaciones en diversas regiones ha generado una mayor colaboración entre estas y los programas del FIDA en los países.

En el marco del SFOAP y el MTCP2 se interviene en zonas que no suelen cubrir los IFAD proyectos de inversión, por lo que se complementa el apoyo y se consigue que las organizaciones campesinas, en especial a nivel nacional, sean socios sólidos y fiables para que participen en los procesos de diseño y ejecución de los proyectos del FIDA en los países. La función complementaria clave de los programas regionales se lleva a cabo en las siguientes esferas:

- Donaciones a organizaciones campesinas para prestarles apoyo en materia de **desarrollo institucional y generación y difusión de conocimientos** con el objetivo de mejorar la capacidad de las organizaciones, los procedimientos internos, la gestión financiera y la gobernanza democrática sólida para que se conviertan en socios fiables. Además, esto resulta fundamental para generar un efecto catalizador en cuanto a nuevas asociaciones y movilización de recursos para las organizaciones campesinas, así como para iniciar un proceso de innovación y reproducción de modelos. Las organizaciones campesinas que recibieron apoyo en el marco del SFOAP aumentaron su credibilidad, reconocimiento y visibilidad de cara a sus socios, especialmente los Gobiernos y otros donantes. En total, las organizaciones que abarca el SFOAP han desarrollado 186 asociaciones que han supuesto una recaudación de EUR 17 millones (aprovechamiento de los fondos del SFOAP del 2,14).
- Las donaciones a las organizaciones campesinas han mejorado **la agenda y la actuación en el ámbito de las políticas de las organizaciones campesinas** mediante el apoyo a la promoción en diversas esferas clave de preocupación que afectan al sector de la agricultura familiar. Gracias a los programas del SFOAP y el MTCP, las organizaciones campesinas adquirieron competencias profesionales en el ámbito de la promoción y pudieron documentar los casos y consultar a sus integrantes sobre cuestiones clave. Esto ha aumentado su credibilidad ante los asociados que solicitaron cada vez más la opinión de las organizaciones acerca de varios temas. El impacto concreto de ese apoyo es el hecho de que ahora se ha invitado a las organizaciones campesinas que abarca el SFOAP a que formen parte de 256 mecanismos u órganos de consulta. Las organizaciones campesinas alcanzaron logros concretos en cuanto al diálogo sobre políticas, como la Ley de Sociedades Cooperativas de la Comunidad de África Oriental de la EAFF<sup>38</sup> o la eliminación de varias tasas en el ámbito de la producción de cultivos en Tanzania a través del Consejo Agrícola de Tanzania (recuadro 18). Además, el FIDA encomendó a la EAFF, la ROPPA, la PROPAC y la AFA que formaran parte de la organización o se encargaran de supervisar los

---

<sup>38</sup> Véase el caso en el anexo XX.

resultados de los foros campesinos regionales del FIDA en las regiones de África Oriental y Meridional, África Occidental y Central, y Asia y el Pacífico.

#### **Recuadro 18: Impacto de las reuniones de consulta del Consejo Agrícola de Tanzania en las políticas agrícolas**

El Consejo Agrícola de Tanzania, una organización campesina nacional afiliada a la organización regional SACAU, organizó seis reuniones de consulta con el Ministerio de Agricultura, el comité parlamentario de presupuesto, el comité parlamentario de agricultura, el Ministerio de Comercio y el Ministerio de Finanzas. Los temas que generalmente se debatieron durante las consultas estaban relacionados con los insumos agrícolas, las reformas fiscales, el entorno empresarial en el país y el desarrollo de un plan maestro para mejorar los órganos reguladores nacionales.. Gracias a reuniones y otros actos de movilización, el Consejo Agrícola de Tanzania logró que el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca eliminara unos 117 cargos, impuestos y tasas diferentes en materia de producción de cultivos, cooperativas, producción ganadera y pesca. Además, el Gobierno, a través del Ministerio de Finanzas, acordó la exención del impuesto sobre el valor añadido y los derechos de importación de los bienes de capital para reducir los costos de adquisiciones e importaciones de maquinaria y plantas que se emplean en la producción agrícola.

Fuente: Informe final del SFOAP de la SACAU, 2019.

- En lo relativo a la **prestación de servicios económicos**, las donaciones a organizaciones campesinas han mejorado la capacidad de estas de prestar servicios económicos a sus miembros y de vincularse a las cadenas de valor para emprender iniciativas empresariales rentables, lo que sirve para aumentar sus ingresos y generar oportunidades laborales. El SFOAP permitió un verdadero cambio de mentalidad dentro de las organizaciones campesinas a todos los niveles. Las organizaciones campesinas regionales en particular, pero también las nacionales, han pasado de una visión de “plena promoción” a una de “integración de los servicios económicos” en sus mandatos. Gracias al MTCP2, la capacidad sobre el terreno de los servicios económicos ha permitido, por ejemplo, que las organizaciones campesinas nacionales de Camboya Farmer and Nature Net (FNN) y Cambodian Farmers Federation Association of Agricultural Producers (CFAP) fueran designadas asociados en la ejecución del Proyecto de Impulso a los Mercados Inclusivos para los Pequeños Productores, financiado por el FIDA y destinado a desarrollar cadenas de valor creíbles, mercados inclusivos y capacidad agrícola institucional y local, para aumentar así los ingresos de los pequeños productores.

Hay casos de organizaciones campesinas que explican claramente que gracias a las donaciones del SFOAP o el MTCP2 se han visto reforzadas para convertirse en asociados más profesionales y creíbles para los programas del FIDA en los países, entre otras mejoras. Dos ejemplos básicos son la CAPAD<sup>39</sup> y la PIFON<sup>40</sup>, donde la sucesión de eventos es clara: gracias al apoyo del SFOAP o el MTCP2, se ha reforzado y capacitado a esas organizaciones campesinas para que participen más en el diseño de los primeros COSOP del FIDA y, después, de los proyectos de inversión del FIDA a nivel nacional. Más tarde, han sido designadas activamente principales socios en la ejecución de esos proyectos (véanse el caso de la PIFON en el siguiente recuadro). Además del establecimiento de asociaciones en las actividades del FIDA, la CAPAD y la PIFON han impulsado todavía más la colaboración. Por ejemplo, el FIDA contribuyó a la creación del foro nacional de organizaciones campesinas en Burundi, y encomendó a la PIFON la organización de varios actos. La mayor profesionalidad y visibilidad de las organizaciones campesinas ha generado una mayor credibilidad de cara a otros asociados en la ejecución, lo que ha permitido que las organizaciones campesinas recauden más fondos para sus redes.

<sup>39</sup> Ver el estudio de caso completo en el Anexo XIII

<sup>40</sup> Ver el estudio de caso completo en el Anexo XIV

### Recuadro 19: Mayor colaboración entre el FIDA y la PIFON en la región del Pacífico

Antecedentes: desde 2008, la Red de Organizaciones Campesinas de las Islas del Pacífico (PIFON) ha actuado como organización coordinadora regional para 7 organismos de ejecución nacionales que agrupan a 19 organizaciones campesinas afiliadas de 9 países (Fiji, Papua Nueva Guinea, Samoa, Islas Salomón, Timor-Leste, Tonga, Vanuatu, Islas Cook y Nueva Caledonia), por lo que llega a 80 000 agricultores familiares.

Durante más de 30 años, el FIDA ha estado facilitando fondos para ayudar a las personas de las zonas rurales de la región del Pacífico a mejorar sus vidas. La estrategia del FIDA en la región se centra en ayudar a las personas de las zonas rurales a producir cultivos alimenticios locales, especialmente alimentos indígenas y tradicionales, en respuesta a las dificultades que afrontan relativas al cambio climático y la nutrición. Desde 2013, los recursos del FIDA para los proyectos en la región se han duplicado con creces, y ahora ascienden a USD 15 millones.

#### Asociación más estrecha entre las organizaciones campesinas del Pacífico, su red regional y el FIDA



2011	2012	2013	2014-2015	2016	2019
Formalización de la red regional PIFON	Licitación para convertirse en el organismo de ejecución subregional del MTCP2	Organismo de ejecución subregional del MTCP2	Organismo de ejecución del FO4ACP		
		Se invitó a las organizaciones campesinas de la región del Pacífico a la reunión mundial del Foro Campesino			
			La PIFON se convierte en miembro del foro campesino regional		
		La PIFON organizó la reunión de examen de la cartera del FIDA en el Pacífico	Declaración de compromiso entre el FIDA y la PIFON sobre la colaboración con las organizaciones campesinas en la región del Pacífico		

#### Principales resultados

**Resultado 1:** Las organizaciones campesinas del Pacífico participan activamente en el diseño y la ejecución de los nuevos proyectos del FIDA

Cuadro 1: Modalidades de participación de las organizaciones campesinas en el diseño de los proyectos del FIDA y función prevista durante la ejecución

Nombre del proyecto	País o región	Función de las organizaciones campesinas en la etapa de diseño	Resultados
Proyecto de Asociaciones Agrícolas en Fiji	Fiji	Participación de dos miembros de la junta de la PIFON Participación de organizaciones campesinas afiliadas a la PIFON en las consultas sobre el diseño	La PIFON como posible proveedor de servicios La PIFON invitada al taller de puesta en marcha en abril de 2016
Jóvenes agricultura y orgánica para la resiliencia	Islas Cook, Niue e Islas Marshall	Consulta de la PIFON	La PIFON como posible proveedor de servicios La PIFON invitada al taller de puesta en marcha en noviembre de 2015
La agricultura como actividad	Samoa	La PIFON dirige el diseño	Desarrollo de la capacidad de las organizaciones campesinas y prestación de servicios a esas

comercial en Samoa*		Participación de organizaciones campesinas afiliadas a la PIFON	organizaciones en el nuevo proyecto
Organizaciones de Agricultores de países de África, el Caribe y el Pacífico (FO4ACP)	África, el Caribe y el Pacífico	La PIFON pone a prueba todo el diseño del proyecto para la región del Pacífico	La PIFON gestiona la ejecución del proyecto en la región del Pacífico

**Resultado 2:** Las organizaciones campesinas del Pacífico están colaborando activamente con el personal del FIDA y los gerentes de los proyectos. La PIFON actuó como proveedor de servicios para el FIDA y organizó dos actos regionales impulsados por el Fondo: i) en 2014, el primer taller regional del Pacífico para preparar la segunda reunión mundial del Foro de los Pueblos Indígenas, y ii) en noviembre de 2015, el taller de examen del programa del FIDA en el Pacífico. Fue una oportunidad para que la PIFON i) presentara su labor con las organizaciones campesinas en la región, ii) contribuyera a los proyectos del FIDA en curso y nuevos, y iii) estableciera redes de contacto con todos los coordinadores de proyectos.

**Resultado 3:** Las organizaciones campesinas del Pacífico y el FIDA colaboran para crear conciencia sobre las principales cuestiones en materia de políticas: las mujeres en la agricultura y la adaptación al cambio climático durante dos actos paralelos en un importante evento regional sobre agricultura, la Semana de la Agricultura en el Pacífico, en 2016 y 2019.

### **Donaciones a organizaciones campesinas para reforzar los temas de incorporación sistemática del FIDA**

En la sección II se indica que, aparte de las donaciones regionales principales a organizaciones campesinas, se diseñaron (o concedieron) otras donaciones a organizaciones en el período que se examina con especial hincapié en el género, los jóvenes y el cambio climático. Son cuestiones de interés común del FIDA y las organizaciones campesinas, y deberían seguir incorporándose mediante un apoyo en forma de donaciones. El cuarto tema de incorporación sistemática del FIDA, la nutrición, todavía tiene que integrarse en esas donaciones a organizaciones campesinas y, probablemente, haya varios aspectos en los que esas donaciones en materia de nutrición encajen perfectamente (diversidad de productos en la agricultura familiar, mercados territoriales, promoción de los alimentos locales y promoción de los productos agroecológicos).

#### ***E Principal moraleja de la experiencia de los foros campesinos regionales***

### **Ejemplo del seguimiento concreto de los planes de acción nacionales**

Pese a todos los desafíos afrontados en la preparación y celebración de los foros campesinos regionales (véase la sección III), se han registrado avances alentadores en algunos países donde los planes de acción diseñados en esos foros se emplearon para poner a prueba la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas. Por ejemplo, en Burundi se observaron varios resultados, como se indica en el estudio de caso CAPAD en el Anexo XIII y el plan de acción de Burundi resultante de la FAFO regional de la ESA en el Anexo XV. El Foro Campesino de 2020 también brindará la oportunidad de que los comités directivos de los foros campesinos regionales hagan un balance de sus experiencias, reflejen sus puntos fuertes y débiles, y formulen recomendaciones<sup>41</sup> al Foro.

### **Las expectativas de los representantes de las organizaciones campesinas con respecto al proceso de los foros campesinos regionales**

La encuesta enviada a los representantes de las organizaciones campesinas miembros de los comités directivos de los foros campesinos regionales permitió conocer sus expectativas con respecto a esos foros. A la pregunta de cuáles deberían ser los principales logros de los foros campesinos regionales en diez años, las principales respuestas fueron las siguientes.

#### ***Mayor participación de las organizaciones campesinas en el ciclo de los proyectos del FIDA***

<sup>41</sup> Se puede resumir un primer conjunto de recomendaciones a partir de los resultados de la encuesta y se presenta en el Anexo XVI

- Participación más activa de las organizaciones campesinas en el diseño y la supervisión de los proyectos del FIDA para velar por que se llegue a las organizaciones campesinas locales para i) tener un impacto económico, ii) crear innovaciones y, iii) mejorar la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas.
- Participación de las organizaciones campesinas en la ejecución de los proyectos de inversión del FIDA y, cuando sea posible, en calidad de asociados en la ejecución profesionales.
- Organizaciones campesinas en pequeña escala reforzadas y sólidas capaces de ayudar a sus miembros a acceder a los programas del FIDA y contribuir de manera eficaz a la reducción de la pobreza en los hogares.

***Mayor colaboración entre el FIDA y las organizaciones campesinas regionales***

- Fortalecimiento de las relaciones entre las organizaciones subregionales y el personal del FIDA encargado de las operaciones regionales para que haya más oportunidades de realizar una labor conjunta.

***Relación más estrecha del FIDA con otros asociados técnicos y financieros para apoyar a las organizaciones campesinas***

- Acciones complementarias entre el FIDA, la FAO y el IICA en la región inducidas por un conocimiento mejorado de los dirigentes de las organizaciones campesinas acerca de los instrumentos que ofrece cada uno de los organismos (por ejemplo, en América Latina y el Caribe).

***Mayor colaboración del FIDA y las organizaciones campesinas en materia de políticas en los planos nacional y regional***

- Asociación más estrecha entre las organizaciones campesinas y los equipos del FIDA en los países que conduce a una mayor colaboración en materia de políticas entre los Gobiernos y las organizaciones campesinas, en nombre de los agricultores familiares, en los planos nacional y regional.

***Mejor posición de los agricultores familiares con respecto a los principales temas de incorporación sistemática del FIDA***

- **Género y jóvenes:** i) mayor participación de los jóvenes y las mujeres en los agronegocios a través de los programas financiados por el FIDA, e ii) implicación de jóvenes confiados en la agricultura para garantizar la seguridad alimentaria a nivel local y nacional.
- **Cambio climático:** i) adopción y promoción de la agricultura climáticamente inteligente (agricultura ecológica y orgánica en la región de África Oriental y Meridional); ii) fortalecimiento de las comunidades resilientes al cambio climático en las que los campesinos cuentan con mejores aptitudes y capacidades empresariales, y iii) capacidad de las organizaciones campesinas de producir suficientes alimentos de manera sostenible, de acuerdo con la transición a la agroecología y de conformidad con los ODS.

## Conclusión y perspectivas futuras

La reunión mundial del Foro Campesino de 2020 se organiza en un momento estratégico clave para las organizaciones campesinas y el FIDA. Después de celebrar el décimo aniversario en su última reunión de 2016, el Foro Campesino ha experimentado por primera vez un proceso de descentralización que fue eficaz en cuatro de las cinco regiones donde el FIDA actuó. En lo que respecta al FIDA, se acordaron varios cambios y reformas internos que se están llevando a cabo, por ejemplo, la descentralización de sus operaciones para acercarlas a los campesinos y sus organizaciones en los planos nacional y regional, así como la reposición del Fondo en el marco de la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA12), donde están surgiendo nuevas e innovadoras orientaciones.

El presente informe, “Asociación en marcha”, nos invita, en el FIDA y en las organizaciones campesinas, a dedicar un momento a relajarnos y reflexionar sobre varias cuestiones y oportunidades, ya que está claro que la madurez de la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas ha evolucionado drásticamente de manera positiva desde que se creó el Foro Campesino en 2006.

En primer lugar, es verdad que el análisis cuantitativo revela una estabilización relativamente elevada de la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas tanto en el diseño de los COSOP como en de los proyectos. Pese a la aparente reducción mundial de la calidad de la asociación (sobre todo en el diseño de los COSOP, pero también en los proyectos en curso), cuando se pueden observar muchos casos de colaboraciones interesantes entre el FIDA y las organizaciones campesinas en los países, se pone en duda la metodología y se nos invita a revisar la manera de evaluar las asociaciones. De hecho, es importante recopilar ahora las tendencias confirmadas o nuevas y las modalidades de asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas que han demostrado su eficacia a la hora de lograr un impacto en los pequeños productores. El nuevo marco del FIDA para recabar las opiniones y observaciones de las partes interesadas sobre cuestiones operacionales, aprobado en diciembre, también brinda una oportunidad para que las organizaciones campesinas impulsen la celebración de consultas más sistemáticas con los representantes de las organizaciones campesinas en los diseños del FIDA.

En el informe se ponen de relieve elementos interesantes sobre la participación actual de las organizaciones campesinas en los proyectos del FIDA y sus programas en los países. Una de ellas, que es cada vez más habitual, es que las organizaciones campesinas se benefician de apoyo financiero para sus planes de actividades, de manera independiente o en el marco de enfoques de asociaciones 4P. También se aplican de manera experimental otras innovaciones para apoyar la prestación de servicios económicos a las organizaciones campesinas, como la iniciativa Missing Middle del PMASA que gestionan esas organizaciones, con el objetivo de encontrar estrategias adecuadas para financiar directamente a las organizaciones como entidades del sector privado. Esas experiencias deberían contribuir a la reflexión del FIDA sobre la manera de colaborar específicamente con las organizaciones campesinas como entidades del sector privado para lograr un impacto en los agricultores familiares.

El Foro Campesino de 2020 también es un evento clave para hacer balance de todos los resultados y las enseñanzas extraídas de la concesión de dos donaciones importantes (SFOAP y MTCP) a organizaciones campesinas regionales que se completaron en 2019. En el presente informe se ha puesto de relieve la función decisiva que esas donaciones a organizaciones campesinas han desempeñado para desarrollar la capacidad de las organizaciones campesinas regionales y nacionales y que se conviertan en socios más profesionales y responsables para el FIDA, los Gobiernos y otros asociados. Aunque su recopilación no ha sido fácil, ha habido varios ejemplos concretos del impacto positivo de las donaciones regionales a las organizaciones campesinas en la evolución de la asociación entre el FIDA y las organizaciones en el plano nacional (aunque también regional). Este Foro Campesino nos invita a seguir aprovechando de manera colectiva esas experiencias para inspirar a otros.

Más allá de esos logros, el éxito de las donaciones regionales a organizaciones campesinas ha conducido al diseño de nuevas fases de los programas en apoyo a esas organizaciones. Se ha aprobado, o está a punto de aprobarse, una nueva fase del FO4ACP en África y del APFP en Asia. Esos programas están ampliando su cobertura geográfica a la región del Caribe (con el apoyo del FO4ACP) y de América Latina (a través del FO-LAC, que se aprobará pronto). Además, han constituido una oportunidad para el desarrollo de una asociación única entre el FIDA, las organizaciones campesinas y los donantes estratégicos (en primera línea, la Comisión Europea), la secretaria de los países de África, el Caribe y el Pacífico y la COSUDE, que es fundamental para la organización de las reuniones mundiales del Foro Campesino. Por último, pero no menos importante, se renueva la

asociación técnica a largo plazo con AgriCord en las próximas intervenciones, y será indispensable en los futuros programas para desarrollar la capacidad empresarial de las organizaciones campesinas locales. Hay que actualizar las iniciativas para supervisar y evaluar mejor los progresos en la asociación generada por esas donaciones a asociaciones campesinas.

Se han organizado foros campesinos regionales en la mayoría de las regiones. Aunque los resultados e impactos generados con respecto a las asociaciones a nivel nacional no cumplieron las expectativas, y habida cuenta de que este proceso de descentralización se produjo en un momento crítico para la mayor parte del personal del FIDA que trabaja en las operaciones, los gerentes de los programas en los países y los participantes de organizaciones campesinas indicaron que los foros campesinos regionales aportaban valor, en comparación con la reunión mundial del Foro Campesino, en diversos aspectos: sentido de apropiación, mayor participación de los dirigentes de las organizaciones campesinas, más conversaciones con el personal del FIDA y de sus proyectos y mejor plataforma para el diálogo sobre políticas. Por tanto, parece que se trata de un medio pertinente con mucho potencial para ofrecer una mejora continua de una asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas más próxima a las cuestiones relacionadas con los productores y las operaciones del FIDA.

El informe "Asociación en marcha" revela una vez más que la asociación entre el FIDA y las organizaciones campesinas está generando resultados importantes en la esfera del diálogo sobre políticas en lo que respecta a mejorar el entorno de políticas propicio para el desarrollo de la agricultura familiar. Las organizaciones campesinas cada vez son más valoradas por los directores en los países y los gerentes de los programas en los países del FIDA por sus aportaciones pertinentes en las esferas del diálogo sobre políticas cuando participan en el diseño de los COSOP. Las donaciones a organizaciones campesinas regionales también han sido indispensables para concluir varios procesos de formulación de políticas clave.

La capacidad general de las organizaciones campesinas mejorada con el apoyo del FIDA y otros asociados también es fundamental a medida que comenzamos el Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar con todos los desafíos que afrontan los agricultores familiares. Parece que una buena combinación de un diálogo regional mejorado y el uso de los foros campesinos regionales y las donaciones a organizaciones campesinas regionales puede catalizar muchas oportunidades para desarrollar en el futuro asociaciones eficientes, inclusivas, sostenibles y favorables a los pobres.