

**AVANTI**

Advancing Knowledge  
for Agricultural Impact



# Resumen del AG-Scan en Vietnam:

Lecciones aprendidas y  
áreas clave identificadas



Octubre de 2020

## Antecedentes

Avanzando el Conocimiento para un Impacto Agrícola (AVANTI), una iniciativa financiada por el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), desarrolló y apoyó la implementación de la herramienta de autoevaluación 'Agricultural Scan' (AG-Scan). El AG-Scan es un proceso facilitado para una reflexión profunda en torno a las capacidades de los sectores de la agricultura y el desarrollo rural en relación a la gestión basada en resultados (GBR) de países específicos; y su capacidad para medir los logros con respecto a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Esto, a su vez, proporciona información para desarrollar un plan de acción para mejorar las capacidades de los gobiernos para medir los logros con respecto a los ODS.



Taller AG-Scan (24-25 Sept. 2019)

30 Participantes  
24 H, 6 M



11

**Instituciones Gubernamentales:** Departamentos de Planificación, Ganadería, Pesca, Cooperativas y Desarrollo Rural, Cooperación Internacional; Administración de Pesca y Silvicultura; Dirección de Recursos Hídricos; Autoridad de Gestión de Desastres; Centro de información y estadísticas

3

**Instituciones de apoyo:** FIDA, Academia de Ciencias Forestales, Academia de Ciencias Agrícolas

## Resultados de la autoevaluación AG-Scan

El AG-Scan de Vietnam se celebró en septiembre de 2019. El proceso se diseñó e implementó de forma participativa y exploró cinco amplias dimensiones: liderazgo, evaluación y seguimiento, responsabilidad y socios, planificación y presupuesto, y estadísticas. Cada área se califica en una escala de 1 a 4 (1-conciencia del problema; 2-exploración del problema; 3-transición hacia la plena implementación; 4-plena implementación).

### Liderazgo



El liderazgo fue valorado de forma bastante positiva por los participantes, con una media de 3 sobre 4, lo que corresponde a estar en transición entre la exploración del desarrollo de la

dimensión de liderazgo y la consecución de la plena implementación. Los líderes tenían la sensación de que "hablaban" de la GBR y participaban en las consultas políticas, aunque los debates se centraban más en las consultas dentro de los ministerios y entre ellos, en lugar de estar orientados a un público más amplio. Las **principales lagunas** se centraron en que la capacidad de gestión basada en los resultados no abarca todas las categorías de liderazgo en los ministerios, lo que requiere el desarrollo de capacidades en torno a las habilidades de GBR para los gestores. Los procedimientos para dar

retroalimentación en el proceso de desarrollo de políticas también se percibieron como algo débil y que necesita ser reforzado.

### La evaluación y el seguimiento



En general, la autoevaluación clasificó la evaluación y el seguimiento en un 2,5, en algún lugar entre el nivel de exploración y la transición a la plena aplicación. Los

participantes consideraron que el marco general para una evaluación y un seguimiento eficaces estaba en gran medida establecido, así como los mecanismos de recogida y gestión de datos.

Entre las **principales lagunas** se encuentra la insuficiencia de recursos financieros del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MARD) para realizar las encuestas pertinentes. La capacidad del personal del MARD y el uso de los datos para medir el rendimiento aún no se han establecido. Las herramientas/métodos y los conocimientos sobre el análisis de datos también son relativamente débiles y deben reforzarse.

### Rendición de cuentas y socios



La rendición de cuentas recibió una puntuación global de aproximadamente 3, es decir, en la fase de transición. La autoevaluación mostró que los funcionarios rinden cuentas de sus acciones (aunque con un enfoque en la rendición de cuentas ascendente del personal a

sus supervisores), y el Estado proporciona cierta capacidad a las instituciones no gubernamentales para apoyar la rendición de cuentas. Aunque existe cierta capacidad de los agentes estatales para gestionar los resultados y hay cierto nivel de acceso público a los mismos, estas son algunas de las áreas identificadas para un mayor desarrollo. Se **percibe un vacío** en el intercambio de información y en el acceso público a la misma.



La planificación y presupuestación recibió una puntuación media de 2,75, es decir, justo por debajo del nivel de transición. En general, la asignación presupuestaria refleja

las prioridades y los planes nacionales de desarrollo, pero **existen lagunas** en el conocimiento de la teoría del cambio. Para la mayoría del personal del MARD, la planificación y presupuestación se ha orientado más a la identificación de los resultados previstos y a la asignación de recursos predeterminados a los mismos, que a la participación en el proceso completo de planificación y presupuestación desde el principio.



La puntuación de la dimensión Estadística fue relativamente alta y tuvo una media de 3,25 sobre 4, más o menos en el nivel de transición. El hecho de contar con una estrategia estadística y el

desglose de los datos se consideraron bastante positivos. **Hubo lagunas** en la evaluación de la calidad de los datos y en la capacidad de realizar encuestas y, por tanto, se identificaron como áreas que necesitan un desarrollo de la capacidad.

## Lecciones aprendidas

De las evaluaciones surgieron dos lecciones fundamentales que se destacan a continuación.

### A. Mejora de la capacidad de gestión y seguimiento de la gestión y la evaluación (S&E)

Un tema recurrente que surgió en las cinco dimensiones fue la capacidad para la gestión

basada en los resultados y el seguimiento. Los participantes identificaron estas áreas como apropiadas para los esfuerzos de desarrollo de capacidades para abordar las principales brechas identificadas. Hay una carencia de capacidades en torno al procesamiento, la gestión, el análisis y la interpretación de los datos. Se carece de los conocimientos técnicos, las aptitudes y las herramientas necesarias para hacer avanzar la GBR, así como para interpretar correctamente los datos y comunicarlos eficazmente. También se observó que el concepto de las teorías del cambio es menos familiar para el personal del MARD, ya que no se ha hecho hincapié en la formación ni en el trabajo diario del ministerio.

**Lección 1:** Debe desarrollarse una base de datos de S&E para el plan sectorial, y debe impartirse formación al personal de MARD en las áreas de planificación sectorial y seguimiento de la implementación.

**Lección 2:** Las políticas y los procedimientos en torno a la GBR deben revisarse y perfeccionarse, y los conjuntos de indicadores de seguimiento y evaluación deben ajustarse más a los ODS.

**Lección 3:** El personal del MARD debe recibir formación y capacitación sobre la teoría del cambio.

### B. Mejora de la responsabilidad

En relación con el seguimiento y la evaluación está la cuestión de proporcionar información a los ciudadanos como parte de los procesos de planificación y revisión de políticas. Aunque existe cierta capacidad para gestionar los resultados, el acceso público a los mismos y los procesos para recopilar y proporcionar información al público son bastante débiles. Además, la recopilación de historias de buenas prácticas podría ayudar a compartir el aprendizaje más ampliamente.

**Lección 1:** Desarrollar procedimientos para dar retroalimentación durante el proceso de desarrollo de políticas. Podría tratarse de un mecanismo (con, por ejemplo, una plataforma electrónica) para recoger, reflexionar y publicar información.

**Lección 2:** Organizar seminarios periódicos para compartir información sobre los productos/resultados de los proyectos/programas sectoriales. A partir de ahí se pueden elaborar publicaciones pertinentes.

### Conclusiones y camino a seguir

El proceso del AG-Scan ilustró el potencial de un mayor diálogo, especialmente entre los departamentos y otras entidades asociadas al MARD. También ayudó a cristalizar la concienciación sobre las áreas clave en las que un mayor desarrollo de capacidades contribuiría de manera más eficaz a promover los objetivos del MARD para adoptar plenamente un enfoque de gestión basada en resultados para los ODS.

El MARD está en una buena posición para construir sobre una base bien establecida de planificación, ejecución y presentación de informes con respecto a los presupuestos establecidos y los resultados previstos. El apoyo al desarrollo de las competencias de la GBR en todo el MARD (planificación orientada a los

resultados en la agricultura y el desarrollo rural, recopilación de datos sólidos, análisis y alimentación de la aplicación, procesos consultivos eficaces en todo el gobierno y con las partes interesadas no gubernamentales) es un camino claro y potencialmente transformador para el futuro.

Un resultado igualmente importante de este desarrollo de competencias es una cultura de intercambio que contribuiría en gran medida a reunir una serie de perspectivas. Esto facilitaría que el personal de MARD aplicara enfoques más holísticos a su trabajo y tuviera un mayor impacto en la realización de los ODS.

En el momento de redactar el presente documento, el FIDA está ayudando al MARD a perfeccionar y priorizar sus necesidades de desarrollo de la capacidad puestas de manifiesto en el AG-Scan y el plan de acción resultante, y a identificar y obtener los recursos necesarios para poner en marcha los sistemas de formación y de seguimiento y evaluación del sector para avanzar en su programa en evolución.

---

## Los ODS en Vietnam <sup>1</sup>

Diecisiete ODS globales han sido nacionalizados en 115 metas de ODS de Vietnam (VSDG) en el "Plan de Acción Nacional para la Implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible", basado en el contexto y las prioridades de desarrollo de Vietnam, a partir de la exitosa implementación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Además, Vietnam ha prestado especial atención a los grupos vulnerables, como los pobres, las personas con discapacidad, las mujeres, los niños y las minorías étnicas, a través de una serie de políticas destinadas a promover la equidad social para garantizar que nadie se quede atrás.

Hasta la fecha, Vietnam se enorgullece de haber logrado una serie de resultados relacionados con los ODS, entre ellos: (1) Una reducción sustancial de la tasa nacional de pobreza multidimensional del 9,9 % en 2015 a menos del 7 % en 2017; (2) La cobertura del seguro de salud alcanzó el 86,4 % en 2017; (3) Una tasa neta de matriculación en la escuela primaria del 99 %; (4) La representación de las mujeres en la Asamblea Nacional en el período 2016-2021 alcanzó el 26,7 %; (5) La proporción de hogares con acceso a agua potable alcanzó el 93.4% en 2016; (6) Acceso a la electricidad por parte de más del 99% de los hogares vietnamitas en 2016; (7) Uso de Internet que alcanza el 54,2%; (8) Tasas de crecimiento anual del PIB del 6,7, 6,2 y 6,8% para 2015, 2016 y 2017, respectivamente; (9) Mejoras en la protección y gestión del medio ambiente y los recursos naturales y un aumento de la cubierta forestal hasta el 41,5% en 2017; y (10) Una reducción de la desigualdad y una mejora en la promoción del acceso a la justicia y la información.

---

<sup>1</sup> [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/19297VIET\\_NAM\\_VNR\\_Key\\_MessagesViet\\_Namedited.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/19297VIET_NAM_VNR_Key_MessagesViet_Namedited.pdf)

Además, los principios del desarrollo sostenible se han incorporado a la Estrategia de Desarrollo Social y Económico (EDS) 2011-20 y al Plan de Desarrollo Social y Económico (PDE) 2016-20. En los próximos años, los ODS se integrarán plenamente y en mayor medida en la Estrategia de Desarrollo Social y Económico 2021-30 y en el Plan de Desarrollo Social y Económico 2021-25 de Vietnam.

El gobierno de Vietnam ha creado un entorno legal propicio y ha animado a los sectores privados nacionales y extranjeros a invertir y hacer negocios en línea con los principios del desarrollo sostenible. En consecuencia, el Consejo Empresarial de Vietnam para el Desarrollo Sostenible es una iniciativa destinada a mejorar las conexiones dentro de la comunidad empresarial para permitirles compartir y difundir las buenas prácticas, así como desempeñar un papel importante en la realización de los ODS.

Vietnam es actualmente un país de renta media baja y es uno de los más afectados por el cambio climático. Integrado cada vez más en la economía mundial, Vietnam es por tanto más vulnerable a sus fluctuaciones. Por ello, para alcanzar con éxito los 17 ODS, Vietnam necesita recursos técnicos y humanos, apoyo financiero, así como una mayor cooperación e intercambio de conocimientos con la comunidad internacional. Al mismo tiempo, Vietnam está dispuesto a compartir sus propias experiencias y enfoques innovadores con otros países.

Por lo tanto, en el futuro, Vietnam tendrá que: mejorar la concienciación de la sociedad y movilizar la participación de todas las partes interesadas en los esfuerzos de desarrollo sostenible; mejorar las estructuras institucionales y los marcos políticos para el desarrollo sostenible; fomentar la cooperación entre el gobierno y el sector empresarial, las organizaciones nacionales y la comunidad internacional en la implementación de los ODS; emitir indicadores nacionales de los ODS y fortalecer la capacidad estadística nacional; incorporar los ODS en las políticas y estrategias de desarrollo, y fortalecer la movilización de recursos, en particular del sector privado para la implementación de los ODS.