



©IFAD/Petterik Wiggers

## Introducción

La ventaja comparativa del FIDA en la labor con los pueblos indígenas radica en la misión principal del Fondo de empoderar a las poblaciones pobres de las zonas rurales, de las cuales las comunidades indígenas suelen ser algunas de las que presentan los mayores niveles de pobreza. También reside en el método de focalización del Fondo centrado en las personas, que tiene en cuenta las condiciones particulares de las personas pobres del medio rural, específicas de cada contexto, así como la capacidad singular del FIDA para llegar a las personas marginadas y vulnerables. La participación de los pueblos indígenas también es fundamental para alcanzar las ambiciones de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La exclusión y marginación de estos pueblos ponen en peligro el principio fundamental de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de no dejar a nadie atrás.

En 2009, el FIDA adoptó su Política de Actuación en relación con los Pueblos Indígenas, que tiene por finalidad mejorar la eficacia de las actividades de desarrollo del Fondo con las comunidades de pueblos indígenas en las zonas rurales. En la política se aclara el enfoque que aplica el Fondo a la hora de colaborar con los pueblos indígenas, con inclusión de la necesidad del consentimiento libre, previo e informado, que se ha mantenido desde entonces.

A partir de la creación del Foro de los Pueblos Indígenas en el FIDA y el Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas (IPAF), se han establecido alianzas sólidas y basadas en la confianza entre el FIDA y organizaciones de pueblos indígenas, el Foro Permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas y otras organizaciones afines que prestan apoyo a esos pueblos.

## INFORMACIÓN CLAVE

Los pueblos indígenas desempeñan una función crucial como custodios del mundo natural, y se considera que sus tierras y territorios albergan al 80 % de la biodiversidad del planeta. Sus conocimientos tradicionales, sistemas alimentarios y enfoques holísticos apoyan la gestión sostenible de los recursos y garantizan la preservación de la biodiversidad para las generaciones futuras.

Sin embargo, tienen casi tres veces más probabilidades de vivir en situación de pobreza extrema que sus contrapartes no indígenas. Con frecuencia, los grupos indígenas viven en zonas marginales en muchos países, desde tierras altas remotas hasta zonas de bosques tropicales, con dificultades ambientales complejas. Además, es probable que sufran marginación de índole económica, social, política y cultural al mismo tiempo. La pandemia de la COVID-19 y el cambio climático afectan de manera desproporcionada a los pueblos indígenas y agudizan aún más sus vulnerabilidades y desigualdades estructurales subyacentes.

## METODOLOGÍA

Las buenas prácticas se presentan en breves reseñas de los proyectos que abordan diferentes esferas de actuación. Teniendo en cuenta la política del FIDA y la experiencia y las enseñanzas derivadas de la cartera de proyectos financiados por el Fondo y el IPAF, se han determinado las siguientes esferas: el consentimiento libre, previo e informado; las asociaciones; los conocimientos de los pueblos indígenas; las mujeres indígenas; los jóvenes indígenas; el medio ambiente y el cambio climático; la tierra, los territorios y los recursos; la seguridad alimentaria y la nutrición; el diálogo sobre políticas; el acceso a los mercados; los mecanismos apropiados de seguimiento y evaluación (SyE), y las sinergias entre el IPAF y el FIDA.

Al tratarse de una publicación dinámica, las reseñas se actualizan a medida que avanza la ejecución de los proyectos y se dispone de información adicional. Además, el formato digital permite incluir referencias a buenas prácticas pertinentes publicadas en otros productos de conocimiento del FIDA, así como añadir nuevas reseñas.

Las reseñas de los proyectos están disponibles aquí. Están listadas bajo el nombre del proyecto (proyectos financiados por el FIDA) o el nombre del sub-beneficiario (proyectos financiados por el IPAF), y codificados por colores según sus esferas de actuación.

En este documento se presentan buenas prácticas de la labor del FIDA con los pueblos indígenas en el marco de los proyectos de inversión, así como en el contexto de los pequeños proyectos financiados por medio del IPAF. La publicación se ha concebido como un instrumento para aprovechar la experiencia que el FIDA ha adquirido en los más de 30 años de colaboración con los pueblos indígenas, y para ayudar a emplear enfoques adecuados como base en el diseño y la ejecución de nuevos proyectos. Al colaborar estrechamente con las comunidades indígenas, el FIDA ha aprendido que un desarrollo eficaz y sostenible debe estar adaptado a las identidades, valores y culturas de esos pueblos y, al mismo tiempo, debe proteger y promover sus derechos.

Por ejemplo, el hecho de posibilitar que los pueblos indígenas garanticen sus derechos sobre la tierra y los territorios es una de las mejores prácticas del FIDA. La tierra no solo es crucial para la supervivencia de las comunidades indígenas, como sucede con la mayoría de las personas pobres de las zonas rurales, sino que también es un elemento fundamental de sus identidades, ya que esos pueblos tienen una profunda conexión espiritual con sus territorios ancestrales. Además, cuando gozan de un acceso seguro a la tierra, también disponen de una base firme sobre la que pueden mejorar sus medios de vida. Por otra parte, han surgido buenas prácticas de los diálogos sobre políticas que el FIDA organiza a nivel local y nacional para garantizar que los pueblos indígenas participen en la definición de sus propias prioridades.

Esta publicación contribuye también a comprender mejor el papel de los pueblos indígenas como pilar central del enfoque del FIDA para incorporar de manera transversal las cuestiones relativas a la nutrición, el género, la juventud, el cambio climático y el medio ambiente. En el diseño de los proyectos se incluyen y apoyan las perspectivas de los pueblos indígenas, en particular de las mujeres y los jóvenes indígenas, respecto a la mejor manera de brindar apoyo a sus sistemas alimentarios tradicionales con el fin de mejorar la nutrición y promover la biodiversidad para la agricultura sostenible.

## Esferas de actuación

-  FPIC
-  Partnership
-  Indigenous peoples' knowledge
-  Indigenous women
-  Indigenous youth
-  Environment and climate change
-  Land, territories and resources
-  Food security and nutrition
-  Policy dialogue
-  Access to markets
-  Appropriate monitoring and evaluation (M&E)
-  IPAF-IFAD synergies

## Proyectos financiados por el FIDA

### África

Burundi - PIPARV-B



Camerún - AEP-Jeunes



Chad - PROHYPA



### Asia y el Pacífico

Camboya - ASPIRE



China - QLMAPRP



Filipinas - CHARMP2



India - FOCUS



Indonesia - TEKAD



República Democrática  
Popular Lao - SSFSNP



### América Latina y el Caribe

Bolivia - ACCESOS



Colombia - TOP



El Salvador - Rural Adelante



Nicaragua - NICAVIDA



Perú - PDTS



Los proyectos del FIDA, que los diferentes países dirigen y asumen como propios, apoyan el desarrollo agrícola y la reducción de la pobreza rural. El enfoque del Fondo con respecto a los pueblos indígenas tiene por objeto garantizar que se respeten plenamente sus derechos en la elaboración y ejecución de los proyectos que respalda el FIDA. Los proyectos financiados por el Fondo que están orientados a pueblos indígenas no solo mejoran los medios de vida de esas comunidades, sino que también se diseñan actividades para: i) asegurar la titularidad de los pueblos indígenas respecto a la tierra y los territorios ancestrales, o el acceso a ellos; ii) reforzar sus instituciones; iii) garantizar el consentimiento libre, previo e informado; iv) valorizar los sistemas de conocimientos indígenas, y v) documentar los resultados de las consultas con los pueblos indígenas e informar al respecto.

Las buenas prácticas demuestran que, ya sea a la hora de preservar el patrimonio biocultural o de garantizar que se obtenga el consentimiento libre, previo e informado en los proyectos de desarrollo, el FIDA promueve un desarrollo impulsado por las comunidades durante todo el ciclo de los proyectos y en los diálogos sobre las políticas.

La aplicación del consentimiento libre, previo e informado es de particular importancia, ya que es un derecho específico relacionado con los pueblos indígenas que está reconocido en la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas y que aporta múltiples beneficios (por ejemplo, mejora la pertinencia y la calidad de las inversiones y minimiza los daños operacionales, fiduciarios y para la reputación). Este consentimiento no se reduce simplemente al derecho a aceptar o rechazar las medidas iniciadas por agentes externos, sino que está íntimamente relacionado con el derecho de los pueblos indígenas a determinar sus propias prioridades en materia de desarrollo, a definir las iniciativas de desarrollo y participar plenamente en ellas, y a evitar efectos adversos.

Una esfera de actuación muy pertinente y frecuente en el marco de los proyectos financiados por el FIDA es la de los conocimientos de los pueblos indígenas, los cuales aportan información importante a los procesos de observación, adaptación y mitigación de las consecuencias del cambio climático. El fortalecimiento de los sistemas de conocimientos de los pueblos indígenas y su combinación con la tecnología moderna adecuada han demostrado mejorar las opciones de medios de vida, revitalizar la agricultura, aumentar la seguridad alimentaria y mejorar la salud.

Las buenas prácticas incluyen proyectos que apoyan y refuerzan los sistemas alimentarios de los pueblos indígenas, basándose en estrategias alimentarias locales que valoran los alimentos tradicionales y los sistemas agrícolas de esos pueblos. Otras iniciativas importantes incluyen la incorporación de prácticas locales y tradicionales, como el uso de semillas y razas de ganado autóctonas, hierbas medicinales y productos madereros no forestales, especies olvidadas e infrautilizadas, y la valorización de la biodiversidad inherente a estas prácticas.

Las buenas prácticas también reflejan la importancia de entablar alianzas con organizaciones de pueblos indígenas a fin de diseñar y llevar a cabo intervenciones específicas y apropiadas.

Además, las experiencias exitosas permiten que las comunidades de pueblos indígenas valoren sus productos y participen en los mercados en condiciones más rentables.

En lo que respecta a los mecanismos adecuados de SyE, además del requisito del FIDA de desglosar la información en función de los diferentes pueblos indígenas cuando procede, los sistemas de SyE de los proyectos también incluyen indicadores pertinentes según las particularidades socioculturales de las comunidades indígenas. El FIDA ha aprendido que es preciso contar con información desglosada según parámetros sociales y hacer un seguimiento de determinados indicadores relacionados con el bienestar de los pueblos indígenas a fin de poder controlar permanentemente el alcance y los resultados, comprender la eficacia de las estrategias de los proyectos orientadas a diferentes grupos sociales y ajustar esas estrategias según resulta necesario.



## Proyectos financiados por el IPAF

El IPAF es un instrumento de financiación innovador administrado por el FIDA que permite a las comunidades indígenas invertir en soluciones a los problemas que afrontan. El IPAF tiene por objeto fortalecer las comunidades de pueblos indígenas y sus organizaciones. Para ello, financia pequeños proyectos que promueven el desarrollo autónomo en el marco de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas. Con este fondo se apoyan proyectos diseñados y ejecutados por comunidades de pueblos indígenas y sus organizaciones mediante pequeñas donaciones de hasta USD 50 000. Los proyectos financiados se basan en la cultura, la identidad, los conocimientos y los recursos naturales de los pueblos indígenas.

El IPAF es gestionado conjuntamente a nivel regional por organizaciones de pueblos indígenas. Los asociados regionales para el quinto ciclo del IPAF son: el Foro Internacional de Mujeres Indígenas, en América Latina y el Caribe; el Samburu Women Trust, en África, y la Fundación Tebtebba, en Asia y el Pacífico. Además, el IPAF es dirigido por una junta que está integrada por representantes de pueblos indígenas. Con su papel principal en la gobernanza y la gestión de este fondo, los pueblos indígenas asumen una función clave de toma de decisiones en sus operaciones. Los tres asociados regionales también han desempeñado una función importante en la creación y consolidación de redes entre comunidades y organizaciones de pueblos indígenas y en el establecimiento de vínculos entre esas entidades y plataformas y foros regionales e internacionales.

A lo largo de los años, el FIDA ha aprendido que el fomento de la capacidad y el desarrollo basado en la libre determinación pueden mejorarse considerablemente encomendando a las comunidades indígenas la gestión directa de los recursos y fondos. Los montos pequeños destinados a comunidades pequeñas pueden hacer una gran diferencia, particularmente en el desarrollo de las capacidades y el fortalecimiento de las instituciones y organizaciones.

Los enfoques de los proyectos ejecutados en el marco del IPAF son amplios e inclusivos, multisectoriales e integrados. De hecho, los proyectos se rigen por una visión integral según la cual los enfoques engloban, combinan y conectan diversas cuestiones y dimensiones. Por ejemplo, los proyectos que promueven oportunidades de subsistencia, el desarrollo económico y la seguridad alimentaria también apuntan a proteger los derechos de los pueblos indígenas, la biodiversidad, los recursos naturales, el medio ambiente y el clima, así como a facilitar la participación en los procesos de toma de decisiones y la inclusión social.

Además, el IPAF apoya soluciones innovadoras orientadas a fortalecer las comunidades de pueblos indígenas y sus organizaciones. Las experiencias del IPAF permiten al FIDA perfeccionar su sensibilidad a las cuestiones que afrontan los pueblos indígenas y extraer enseñanzas acerca de lo que genera resultados positivos en otros proyectos. Las buenas prácticas incluyen ejemplos del modo en que se crean sinergias entre el IPAF y el FIDA para mejorar los conocimientos mutuos, garantizar la complementariedad de las diferentes intervenciones y estudiar oportunidades de colaboración.

### África

#### Congo - ADFAC



#### Etiopía - DID



#### República Democrática del Congo - PIFEVA



### Asia y el Pacífico

#### India - Pragati Koraput



#### Islas Salomón - SIDT



#### Nepal - INWYN



### América Latina y el Caribe

#### Guatemala - UVOC



#### Guyana - SCPDA



Invertir en la población rural

Fondo Internacional de  
Desarrollo Agrícola  
Via Paolo di Dono, 44  
00142 Roma (Italia)

Tel: (+39) 06 54591

Fax: (+39) 06 5043463

Correo electrónico: [ifad@ifad.org](mailto:ifad@ifad.org)  
[www.ifad.org](http://www.ifad.org)

[facebook.com/ifad](https://facebook.com/ifad)

[instagram.com/ifadnews](https://instagram.com/ifadnews)

[linkedin.com/company/ifad](https://linkedin.com/company/ifad)

[twitter.com/ifad](https://twitter.com/ifad)

[youtube.com/user/ifadTV](https://youtube.com/user/ifadTV)

Noviembre de 2021