

México

reseñas de

# evaluaciones

N° 7

Octubre de 2002

Belice

Guatemala

El Salvador

Honduras

Tegucigalpa

Nicaragua

## Datos del Proyecto

|                             |   |
|-----------------------------|---|
| Área del proyecto           | Región Occidental (departamentos de Copán, Lempira, y Ocotepeque)   |
| Tipo de Proyecto            | Servicios de apoyo a la producción agropecuaria y a pequeñas empresas rurales: crédito, extensión, capacitación |
| Institución Cooperante      | Banco Centroamericano de Integración Económica  |
| Costo total del proyecto    | USD 15 722 000  |
| Prestamo FIDA               | USD 7 682 000   |
| Contribución de Prestatario | USD 3 034 000   |
| Efectividad del Préstamo    | Noviembre 1994  |
| Fecha de cierre             | Junio 2001  |
| Evaluación                  | Mayo 2000   |

## Apostando al desarrollo rural

### República de Honduras: Programa de Desarrollo Rural de la Región de Occidente (PLANDERO)

La región occidental de Honduras es una de las más deprimidas del país. Las posibilidades de desarrollo se han visto obstaculizadas por el limitado acceso de la población a los servicios financieros y de extensión. El FIDA se ha propuesto impulsar el desarrollo de un mercado de servicios financieros y de asistencia técnica, que contribuya a mejorar las condiciones de vida de la población.

Las principales recomendaciones al respecto son:

- Las cooperativas de productores individuales deben ser promovidas para complementar al mercado en la provisión de servicios de asistencia técnica a los productores más pobres.
- Es necesario utilizar **productores especialmente capacitados (Productores Innovadores)** para difundir tecnologías entre los pequeños productores, sobre todo cuando las diferencias de idioma y la escasa educación dificultan la transmisión de conocimientos.
- Es necesario contar con **personal especializado en la asistencia a microempresas**, para fomentar el desarrollo de las mismas. La estrategia de desarrollo del mercado de servicios de asistencia técnica debería considerar la promoción de proveedores especializados en este ámbito.
- Para mejorar el acceso a crédito de la población pobre, se debe incentivar la provisión de servicios financieros de parte de distintas instituciones financieras, como son la banca privada, instituciones locales de beneficiarios e instituciones especializadas en microcrédito. La banca privada debería participar con fondos propios, para promover el buen manejo del crédito.

## La provisión de servicios

El FIDA ha impulsado el desarrollo de un mercado de servicios de asistencia técnica. Sin embargo, los productores que disponen de tierras pobres difícilmente pueden desarrollar la capacidad de pago por dichos servicios. Por lo tanto, no pueden acceder a los mismos mediante mecanismos de mercado. Bajo estas circunstancias, las cooperativas de productores que prestan servicios múltiples a sus asociados, pueden facilitar el acceso de los productores más pobres a la asistencia técnica. El PLANDERO ha demostrado que estas cooperativas pueden generar ganancias con la administración de crédito y la comercialización de insumos y productos, y financiar con estos recursos los servicios de asistencia técnica para sus asociados. De esta manera, se puede brindar asistencia técnica gratuita o a bajo costo a los productores. ▶

## Logros principales

El PLANDERO permitió que 731 microempresarios y 9.773 pequeños productores (68 por ciento hombres y 32 por ciento mujeres) recibieran asistencia técnica, duplicando lo previsto en el diseño. Además, se otorgó financiamiento a 4.000 familias que no tenían acceso al crédito formal y se logró una capitalización del 6 por ciento sobre el fondo de crédito, dejando USD 1 484 000 de capital para créditos en el área del PLANDERO. Se promovieron actividades productivas (reforestación con especies de leña, introducción de cría de animales pequeños y otros rubros de autoconsumo, etc.) que aliviaron la carga de trabajo de la mujer. Estas actividades y la capacitación con perspectiva de género impartida a técnicos y productores, permitieron mejorar la situación de la mujer. El PLANDERO también contribuyó al desarrollo de la oferta de servicios de asistencia técnica, promoviendo la formación de 15 oferentes privados.

## La Capacitación Horizontal, una metodología de éxito

El bajo nivel de educación de la población rural y el uso de idiomas nativos, dificultan la transmisión de conocimientos a los productores. Esta situación ha llevado al FIDA a promover una metodología de extensión basada en la transferencia de conocimientos de productores especialmente capacitados (Productores Innovadores – PRINs) a los demás miembros de la comunidad. De esta manera se aprovecha el lenguaje común entre productores, las relaciones de confianza presentes entre los miembros de la comunidad y la permanencia de los PRINs en ésta, aspectos que facilitan la difusión de nuevas tecnologías y sistemas de producción entre los productores pobres. El bajo costo de esta metodología permite una mayor cobertura de la asistencia técnica.



FIDA fotografía de Franco Mattioli

Campeñinos venden sus productos excedentes en el mercado de Belén Gualcho.

## Promoviendo microempresas

El FIDA ha organizado y brindado asistencia técnica a grupos de microempresarios, para impulsar el desarrollo de microempresas. Sin embargo, la asistencia estuvo a cargo de técnicos especializados en temas agropecuarios, que no contaban con los conocimientos técnicos necesarios para satisfacer los requerimientos de los microempresarios. Por otra parte, se organizaron grupos con productores de rubros diferentes, lo cual dificultó las tareas de asistencia en aspectos tecnológicos. Dadas estas deficiencias en la atención a microempresas, los resultados fueron menores a lo esperado. Sólo los grupos homogéneos respecto al rubro de producción de sus miembros tuvieron un buen desempeño. Por consiguiente, para promover microempresas es importante contar con personal especializado y organizar grupos con microempresarios del mismo rubro.

## Nuevas alternativas para la provisión de crédito

El FIDA ha impulsado la provisión de servicios financieros de parte de distintas instituciones financieras, como son la banca privada, instituciones locales de beneficiarios (Cajas Rurales y Cooperativas) e instituciones especializadas en microcrédito. Esta modalidad ha estimulado la competencia entre instituciones y ha permitido ampliar la cobertura geográfica e introducir diferentes modalidades de financiamiento para satisfacer la demanda. La banca privada no sólo ha participado en la administración de los fondos de crédito, sino que además ha contribuido con la tercera parte de dichos fondos. De esta manera, el FIDA ha obligado a la banca a asumir parte del riesgo financiero, fomentando la aplicación de criterios financieros en la administración del crédito. Esto ha sido determinante para la baja morosidad y el excepcional mantenimiento del fondo de crédito, que registró una ganancia del 6 por ciento sobre el capital aportado.



FIDA fotografía de Franco Mattioli

Hirviendo el jugo de caña de azúcar se obtiene un dulce llamado 'dulce de panela', el cual se venderá en el mercado de Lempira.

## Algunos elementos de éxito

El desempeño del PLANDERO fue muy bueno. Un factor determinante para este éxito fue que no hubieron cambios de director durante todo el periodo de ejecución. Esto favoreció la continuidad en las líneas estratégicas y operaciones del Proyecto, permitiendo una buena gestión. Otro aspecto importante fue que el PLANDERO no incorporó técnicos de campo en su organización, sino que contrató entidades privadas (EDRs) para el suministro de servicios de desarrollo rural. Esta modalidad fue muy eficiente, puesto que permitió atender al doble de los usuarios previstos, manteniendo poco personal en la estructura de coordinación. Además, favoreció la sostenibilidad de los logros del PLANDERO, ya que contribuyó al fortalecimiento de entidades privadas que pueden seguir operando en la región después del cierre del Proyecto ■

### Información adicional

República de Honduras: Programa de Desarrollo Rural de la Región de Occidente (PLANDERO), Evaluación Preterminal, Informe No. 1149-HN, diciembre de 2000. Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), Oficina de Evaluación y Estudios, Vía del Serafico 107, 00142 Roma, Italia. Visite la página [www.ifad.org/evaluation.htm](http://www.ifad.org/evaluation.htm) o sírvase dirigirse a Mark Keating, [m.keating@ifad.org](mailto:m.keating@ifad.org), +39 06 5459 2048.