Oficina de Evaluación Independiente

FIDA
Invertir en la población rural

Número 138, Marzo de 2019

reseña

©FIDA/Carla Francescutti

Evaluación de la Estrategia y Programa en el País Estados Unidos Mexicanos

Esta segunda Evaluación de la Estrategia y del Programa de País realizada en México, analiza los Programas Sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (COSOP, por sus siglas en inglés) para los periodos 2007-2012 y 2013-2018, que consta de siete proyectos financiados por préstamos del FIDA y trece donaciones del FIDA (nacionales y regionales).

En México, un país de renta media que padece de una situación de pobreza persistente en las zonas rurales y que dispone de recursos fiscales para programas públicos de reducción de pobreza, el FIDA apoyó a grupos de pequeños productores rurales pobres en estados pobres y zonas marginadas, a los cuales los programas públicos no habían llegado anteriormente. Para lograr su cometido, el FIDA tuvo que trabajar con diferentes agencias gubernamentales cuyos programas atendían a una clientela campesina diversa, esparcida geográficamente y ocupada en actividades productivas de diversa naturaleza.

La cartera de préstamos ayudó a generar mayor conciencia ambiental y a fortalecer las capacidades locales para manejar los recursos naturales y enfrentar el cambio climático. El programa demostró que desarrollar actividades productivas puede ser compatible con lograr mejoras ambientales y que éstas pueden generar beneficios económicos adicionales para las comunidades.

Sin embargo, la cartera de préstamos tuvo un desempeño y resultados inferiores a los esperados. Los proyectos generalmente no alcanzaron la cobertura prevista en términos de población y carecieron de enfoques eficaces en los temas de capacitación de las organizaciones de productores primarios, servicios financieros en zonas rurales y acceso a mercados. Los proyectos tuvieron impactos limitados en aumentar los ingresos y generar oportunidades de empleo en familias y organizaciones beneficiarias.

El Gobierno de México y el FIDA no tuvieron una estrategia clara para gestionar conocimientos y aprender de forma

©FIDA/Pablo Corral Vega

sistemática para contribuir al diálogo sobre las políticas públicas. Sin embargo, se alcanzaron algunos resultados positivos sobre todo a través de las donaciones del FIDA, como ser: i) los Grupos de Diálogo Rural (en colaboración con RIMISP (Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural) cuyas discusiones y publicaciones ayudaron a poner en la agenda política la preocupación por la población rural y a conformar redes de actores estratégicos en el sector rural; y ii) la colaboración con la Universidad de los Andes que examinó la pertinencia para el desarrollo rural de las experiencias de transferencias monetarias condicionadas y las sinergias con programas de fomento productivo en seis países de América Latina (Brasil, Chile, Colombia, El Salvador, México y Perú).

Para lograr los objetivos de los COSOP, era necesario dialogar en forma continua con personas de alto nivel jerárquico en las instituciones públicas pertinentes, interactuar y aliarse con otras organizaciones internacionales que tienen recursos y capacidad avanzada de apoyo técnico, e intercambiar ideas y conocimientos con actores de la sociedad civil y del sector privado. Todo ello no fue posible porque el FIDA no tiene presencia visible en México. Esto le restó agilidad a la administración del programa y dificultó las relaciones con socios nacionales e internacionales, el seguimiento de la cartera de préstamos, la gestión de conocimiento y el diálogo sobre políticas.

MÉXICO EN UN VISTAZO

Población total: **129,2 millones (2017)**

Población rural (% de la población total): **22 %**

Tasa de crecimiento del producto interno bruto: **2,9 % (2016)**

INB per cápita, método Atlas (USD precios actuales): **USD 8 610**

Incidencia de pobreza rural: **58,2 % (2016); 64,9 % (2010)**

Índice de Gini (rural): **0,451 (2014); 0,486 (2005)**

Índice de desarrollo humano: **0,774: Clasificación 74 (2017)**

Primera aprobación de préstamos del FIDA en México: **1980**

Número de proyectos financiados por el FIDA: **11**

Monto de la cartera del FIDA bajo evaluación:
USD 250 600 millones

Fuentes: Banco Mundial, Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), FIDA.

Recomendaciones clave

Para agregar valor en México, el FIDA necesita un cambio importante en la calidad del diseño, ejecución y resultados de sus operaciones y actividades no crediticias en el país.

1. **Afinar la focalización geográfica y agroecológica del programa de país.** Es oportuno que el Gobierno y el FIDA colaboren con instituciones nacionales de estadística y de investigación socioeconómica para definir áreas geográficas y agroecológicas prioritarias. En estas áreas, es importante establecer una estrategia integrada y compartida con programas públicos mexicanos y con organizaciones internacionales sobre el manejo de los recursos naturales, la gestión ambiental y la adaptación al cambio climático.

2. **Mejorar la calidad técnica del diseño y el aporte de innovación de los proyectos.** En un contexto nacional donde está vigente el principio de 'no adicionalidad' de los recursos, el FIDA necesita aportar insumos técnicos más avanzados en el diseño de los proyectos y promover soluciones novedosas en las siguientes áreas: i) capacitación y formación técnica de los productores primarios y de sus organizaciones; ii) financiamiento para microempresas rurales (agrícolas y no agrícolas); y iii) acceso a mercados y enlaces con cadenas de valor.

3. **Mejorar el seguimiento y la capitalización de las lecciones aprendidas.** Para no perder lo aprendido, se debe establecer un sistema de recopilación, gestión, sistematización y análisis de la información generada durante la preparación y ejecución de cada proyecto. Esa información debe colocarse en un sitio de fácil acceso.

4. **El FIDA necesita fortalecer su capacidad de apoyo operacional y estratégico al programa.** Esto se puede realizar aprovechando la oportunidad de la oficina subregional de Panamá: i) con un oficial del FIDA visitando México con frecuencia y dedicándole una parte importante de su tiempo; e ii) involucrando de manera más sistemática a asesores técnicos del FIDA y a especialistas temáticos externos.

Más información:

Estados Unidos Mexicanos, Evaluación de la Estrategia y Programa en el País, Oficina de Evaluación Independiente de FIDA, Via Paolo di Dono, 00142 Rome, Italy | www.ifad.org/evaluation | e-mail: evaluation@ifad.org | www.twitter.com/IFADeval | www.youtube.com/IFADevaluation