



Evaluación del Programa en el País en el Ecuador

Mesa Redonda Nacional, Quito, 21 de junio 2013

**Intervención de apertura - Sr Ashwani Muthoo, Director Interino,
Oficina Independiente de Evaluación del FIDA (IOE)**

- Distinguidos representantes de las agencias de gobierno,
- Señoras y Señores,

A. Introducción a la Evaluación, a IOE y el propósito de la Mesa Redonda

Primero que todo, quisiera darles la bienvenida a todos ustedes y agradecerles por participar en la Mesa Redonda Nacional de la Evaluación del Programa en el País en el Ecuador. Estoy sumamente complacido de ver tantos participantes de diversas organizaciones, lo cual enriquecerá el debate e intercambio que tendremos durante el día de hoy.

La Oficina Independiente de Evaluación del FIDA, es una división integral dentro de la arquitectura de la organización del Fondo. Sin embargo, nuestra independencia como oficina se basa principalmente en el hecho que nosotros reportamos directamente a la Junta Ejecutiva del FIDA. El FIDA, es de hecho la única Agencia, Programa o Fondo Especializado de Naciones Unidas, en tener una oficina independiente de evaluación, lo que ha contribuido en promover la

rendición de cuentas y el aprendizaje en la organización. En este sentido, me complace informarlos que este año estaremos celebrando diez años de la función independiente de evaluación en el FIDA, fundada en el 2003. Este es un hito importante para nuestra organización, y una serie de eventos están siendo organizados como parte de dicha celebración.

El mandato de nuestra oficina es de llevar a cabo evaluaciones de proyectos, de programa país – como por ejemplo la Evaluación Programa País del Ecuador – y de políticas corporativas, con el final de valorar los resultados obtenidos, y generar lecciones para fortalecer el desempeño de las operaciones financiadas por el FIDA. En particular, el propósito de la Evaluación Programa País del Ecuador es, por lo tanto, de proporcionar insumos que asistan el Gobierno, el FIDA y otros socios pertinentes en desarrollar la próxima estrategia país - COSOP – y futuros programas financiados por el FIDA en Ecuador.

El objetivo de la Mesa Redonda de hoy es de tener la oportunidad de discutir con ustedes los hallazgos principales y recomendaciones de la Evaluación del Programa en el País en el Ecuador, y reflexionar sobre sus implicaciones para la cooperación futura entre el FIDA y el Ecuador. En particular, la Mesa Redonda Nacional proveerá aportes importantes hacia la preparación del Acuerdo en Punto de Culminación de la evaluación. El Acuerdo en Punto de Culminación es un documento breve que será formulado después de la Mesa Redonda, que contiene las recomendaciones principales de la evaluación en el país que el Gobierno de Ecuador y la Gerencia del FIDA están de acuerdo en

adoptar e implementar dentro de específicos periodos de tiempo. Conforme a lo establecido por la Política de Evaluación del FIDA, el Acuerdo en Punto de Culminación será firmado por el representante designado del Gobierno y el Vice Presidente Asociado de Programas del FIDA o su representante.

Además, permítanme informarles que, de acuerdo a una decisión tomada recientemente por la Junta Ejecutiva, las evaluaciones de programa país y el correspondiente Acuerdo en Punto de Culminación serán discutidos en la Junta Ejecutiva del FIDA, que será el mismo momento en que el FIDA entregará el próximo COSOP para consideración de la Junta. De forma que el informe final de la EPP de Ecuador, será discutido en la Junta Ejecutiva del FIDA junto con el próximo COSOP.

Esta es la primera EPP en Ecuador realizada por la Oficina Independiente de Evaluación del FIDA. La evaluación se basa en tres pilares principales, que incluyen: i) una evaluación del desempeño de la cartera de proyectos en Ecuador; ii) una revisión de las actividades no crediticias, es decir, los logros alcanzados en el diálogo sobre políticas, gestión del conocimiento y la creación de asociaciones; iii) una evaluación de la estrategia del país en términos de su pertinencia y eficacia. Estos tres pilares permiten a la EPP hacer una evaluación de los logros generales del Gobierno del Ecuador y la colaboración del FIDA

B. Puntos principales de la EPP de Ecuador

Permítanme pasar ahora a algunas de las principales conclusiones de la EPP en Ecuador.

La evaluación del Programa en el País en el Ecuador cubre 15 años de cooperación del FIDA con el Gobierno de Ecuador (1997-2012). Dentro de este periodo, la evaluación distingue dos sub-periodos marcados por contextos políticos e institucionales diferentes en el país. El primer sub-período hasta el 2007 estuvo caracterizado por un bajo nivel de cooperación entre el FIDA y el Ecuador, y el más reciente 2008-2012 como una etapa de reconstrucción del programa en una coyuntura más favorable si bien con todavía algunos desafíos importantes relacionados al proceso de transición y ajustes en el país.

En efecto la evaluación subraya la mejora en asociación entre el FIDA y el Gobierno de Ecuador a partir del 2008, incluyendo una reactivación de la cartera, que ha pasado de USD 15 millones en 2007 a USD 64 millones en 2012, y una gestión más dinámica y cercana del programa por parte del Fondo. El gobierno, por su parte, ha reiterado su compromiso recientemente a través de un significativo aumento en la última reposición de fondos al FIDA en 2011 y un incremento en la contrapartida nacional en el último proyecto aprobado (PBVTR).

Además, la evaluación pudo constatar que el FIDA ha mejorado su reconocimiento en el país como una institución de cooperación internacional flexible, vinculada a Naciones Unidas, y es considerado como un socio estratégico de confianza en la lucha contra la pobreza rural en el Ecuador.

La cooperación a través de actividades no crediticias como dialogo de políticas y gestión del

conocimiento- de crucial importancia en el Ecuador como país de renta media, donde el apoyo financiero pierde protagonismo- también han mejorado en el periodo más reciente, si bien la evaluación nota que existe espacio para fortalecer el apoyo, principalmente en la gestión del conocimiento.

La evolución positiva del contexto político e institucional en favor de los pobres, el continuo mejoramiento en los índices de crecimiento económico y de reducción de pobreza y una gestión del programa más activa por parte del FIDA han abierto el camino para una asociación más fructífera. No obstante la evaluación señala todavía desafíos relacionados a por ejemplo al incipiente proceso de descentralización, y a los enfoques mayormente dependientes de acciones y políticas de inclusión social y en menor grado de la existencia de actividades económicas individuales sustentables.

Sin menospreciar las importantes mejoras, la evaluación subraya algunas debilidades en el programa que meritan consideración. En primer lugar la evaluación llama la atención sobre las limitaciones impuestas al programa por el retraso en la actualización del marco de cooperación entre el FIDA y el Ecuador (la última estrategia entre FIDA y el Ecuador -COSOP-data de 2004). Si bien FIDA se ajustó a los cambios más recientes en el contexto de país readecuando la cartera de proyectos, la falta de una estrategia dejó sin definir explícitamente el rol estratégico del FIDA en el marco de las nuevas prioridades y el programa se desarrolló desprovisto de un Marco para la gestión de resultados actualizado a los nuevos requisitos del GOE y el FIDA.

Por otro lado, los proyectos han adolecido de una frágil inserción institucional. Los frecuentes cambios en las agencias ejecutoras han representado un desafío al arranque y ejecución de los proyectos y consecuentemente a hacer llegar la ayuda a los beneficiarios. En este sentido, la evaluación sugiere prestar atención en el futuro a asegurar un anclaje institucional más sólido y estable para la negociación e implementación del programa, el cual depende de la coordinación y participación de múltiples entidades gubernamentales.

Finalmente, la evaluación resalta la necesidad de reforzar al sistema de Seguimiento y Evaluación como un aspecto clave en el futuro programa. A pesar de resultados positivos observados en algunas áreas como inversiones productivas y desarrollo de capacidades, la limitada información disponible, no ha permitido oportunamente la gestión del programa para realizar ajustes, y medir impacto sobre varios dominios, incluyendo los ingresos y activos de los beneficiarios. Asimismo, no se ha invertido suficiente en la gestión del conocimiento, sintetizando y divulgando los resultados y las experiencias de buenas prácticas.

Permítanme concluir expresando nuestro profundo agradecimiento por la colaboración y el apoyo mostrado por el Gobierno del Ecuador en todo el proceso de evaluación y, en particular por la acogedora hospitalidad del Gobierno, y por todos los arreglos que se han hecho para la Mesa Redonda Nacional y para nuestra visita de campo a un proyecto apoyado por el FIDA esta semana. Un agradecimiento especial se debe

por su contribución y destacada colaboración en la organización de esta mesa redonda. Agradezco a la División de América Latina y el Caribe por sus contribuciones, apertura y actitud constructiva hacia esta evaluación. Por último, pero no menos importante, les doy las gracias a todos por participar y expreso mis mejores deseos a cada uno de ustedes para que el resultado de las deliberaciones sea todo un éxito.