



## **Évaluation du programme de pays à Madagascar**

**Atelier national d'évaluation, Antananarivo, 15 mai 2013**

**Message de salutation de M. Ashwani Muthoo, Directeur par intérim, Bureau indépendant de l'évaluation du FIDA (IOE), délivré par M. Fabrizio Felloni, Chargé principal d'évaluation, IOE**

- Monsieur le Ministre de l'agriculture
  - Madame le Ministre de l'élevage
  - M. le Vice-Président adjoint du FIDA, Département des opérations financières
  - Autorités
  - Cadres du FIDA
  - Mesdames et messieurs
- 
- Au nom de M. Ashwani Muthoo, Directeur par intérim du Bureau indépendant de l'évaluation du FIDA, j'ai le plaisir de vous souhaiter la bienvenue à l'atelier national de l'évaluation du programme de pays du FIDA à Madagascar.
  - Permettez-moi d'abord de vous transmettre les salutations de M. Muthoo et de vous lire le message qu'il a voulu vous adresser à l'occasion de cet atelier.
  - Cet atelier marque l'aboutissement du processus de l'évaluation du programme de pays du FIDA à Madagascar qui a été conduite par le Bureau indépendant de l'évaluation. Ce Bureau a un statut très particulier au sein du FIDA. Il relève directement du conseil d'administration. Il est doté d'une indépendance qui lui permet de mettre en œuvre la fonction de redevabilité sur les résultats des opérations du FIDA et de contribuer à l'apprentissage à travers les

leçons de l'expérience. En 2013 notre bureau célèbre le dixième anniversaire de l'indépendance de l'évaluation au FIDA.

- Le mandat de notre bureau est de conduire des évaluations au niveau de projets individuels, des programmes de pays ainsi qu'au niveau des politiques corporatives.
- À Madagascar, nous venons de finaliser notre première évaluation de pays qui a apprécié la performance et l'impact des opérations financées par le FIDA et a essayé de fournir les éléments de base pour la préparation du nouveau Programme stratégique de pays qui sera rédigé par le FIDA et le Gouvernement malgache.
- Les objectifs de l'atelier d'aujourd'hui sont de : (i) partager les principales conclusions et recommandations de l'évaluation de pays ; (ii) préparer le terrain pour l'accord conclusif de l'évaluation et (iii) contribuer à une réflexion sur les questions clés pour la préparation du prochain « Programme des opportunités stratégiques pour le pays » (COSOP par son sigle anglais).
- Conformément à la politique de l'évaluation du FIDA, chaque évaluation est complétée par un accord conclusif : un document qui illustre les principales conclusions et recommandations contenues dans l'évaluation et que le FIDA et le Gouvernement conviennent d'adopter et de mettre en œuvre dans des délais précis. L'accord conclusif sera établi après l'atelier d'aujourd'hui et bénéficiera des résultats des discussions. Une fois finalisé, l'accord conclusif sera signé par le Gouvernement malgache et par le FIDA et intégré dans le document du nouveau programme stratégique pour sa présentation au conseil d'administration du FIDA.

Madame et Monsieur les Ministres, Mesdames et Messieurs les participants,

- L'évaluation de programme à Madagascar couvre la période 2000-2012, le programme stratégique (COSOP) de 2000 et 2006, six prêts et sept dons. Selon l'évaluation, le partenariat entre le FIDA et le gouvernement malgache a été globalement satisfaisant. Le portefeuille des projets a été pertinent et efficace dans : (i) le soutien à la production et la productivité agricoles et (ii) l'appui aux entreprises rurales, qui a contribué à la diversification des sources de revenus pour les ruraux pauvres.
- Selon l'évaluation, les deux dernières interventions financées par le FIDA dans les domaines de la professionnalisation des organisations des producteurs et du renforcement de la formation agricole sont bien en cohérence avec les politiques nationales. Pourtant, leur montage institutionnel soulève quelques risques qu'il conviendra d'aborder dès que possible.
- À l'égard de l'impact sur la pauvreté rurale, les éléments les plus remarquables sont l'augmentation des revenus des ménages, des rendements agricoles et l'amélioration de la sécurité alimentaire.
- Les acquis du portefeuille, bien que considérables, restent exposés à des aléas politiques, institutionnels et d'ordre climatique. Selon l'évaluation, il sera nécessaire de définir une stratégie d'accompagnement et de consolidation après la clôture des projets afin d'en assurer la durabilité.
- Au-delà des projets individuels, le FIDA a développé des partenariats solides avec le Gouvernement, les organisations internationales actives à Madagascar et a entamé une collaboration avec les entrepreneurs privés. Le FIDA et ses partenaires ont mis en œuvre de très bonnes

initiatives de gestion des savoirs et de communication des expériences des projets et une plateforme informatisée de gestion des savoirs qui peut être considérée comme un modèle pour le FIDA. Le Gouvernement et le FIDA ont fait des efforts importants afin d'articuler les expériences de terrain des projets en matière de sécurisation foncière et de développement des entreprises rurales et pour alimenter le dialogue sur les politiques nationales.

- Dans un pays qui a vécu une baisse de la productivité agricole sur trois décennies et qui est affecté par une crise politique depuis 2009, l'apport du FIDA a été pertinent et conséquent en termes d'amélioration des rendements agricoles et d'appui à la diversification des revenus des ruraux pauvres. Malgré la crise politique, la performance du programme soutenu par la FIDA a été satisfaisante, grâce notamment à l'autonomie dont ont bénéficié les équipes de gestion des projets.
- Par contre, du point de vue stratégique, deux thèmes n'ont pas été suffisamment traités: la gestion durable des ressources naturelles et la réponse aux défis posés par le changement climatique.
- Parmi ses recommandations, l'évaluation souligne l'importance de : (i) poursuivre l'appui à la diffusion de techniques agricoles améliorées ; (ii) contribuer à la déconcentration et à la régionalisation de la gestion des projets ; (iii) mieux prendre en considération le thème de la protection de l'environnement et l'adaptation au changement climatique et (iv) formuler une stratégie de consolidation des projets pour en assurer la pérennisation.
- Pour conclure, je voudrais exprimer mes remerciements au Gouvernement de Madagascar, notamment au ministère de l'agriculture, pour leur collaboration à l'organisation de l'atelier

d'aujourd'hui et pour leur appui tout au long du processus d'évaluation. Je remercie aussi l'équipe de gestion du projet PROSPERER et les autorités locales pour les visites de terrain qui ont eu lieu ce lundi et ont permis à la délégation du FIDA de mieux connaître les activités d'appui au développement des entreprises rurales à Madagascar.

- Je tiens aussi à remercier la division régionale du FIDA pour l'Afrique de l'Est et australe, son Directeur, M. Perin Saint Ange, les membres du bureau de pays du FIDA à Madagascar, Caroline Bidault et Haingo. Et pour terminer, je remercie mes collègues Fabrizio Felloni, chargé principal d'évaluation, Cristina, Linda, Anne-Marie, et James Gasana, chef de l'équipe des consultants, Lalaina, Parfait, Olivier, Ernst, et les autres spécialistes qui ont contribué à ce travail.
- Excellences Madame et Monsieur les Ministres, Mesdames et Messieurs les participants, en vous remerciant de l'attention que vous avez fait à la lecture du message de M. Muthoo, je vous souhaite une très bonne journée et des discussions productives.