

ÉVALUATION DE LA STRATÉGIE ET DU PROGRAMME DE PAYS



République de
Guinée Bissau

Atelier National | 12 décembre 2022

Organisé par

le Bureau indépendant de l'évaluation du FIDA
et le Ministère de l'Agriculture et du Développement
Rural (MADR)



Rapport de l'atelier national de clôture

12 décembre 2022

1- Contexte

Le Bureau Indépendant de l'Évaluation (BIE/OIE) du Fonds International du Développement Agricole (FIDA) a effectué une évaluation de la Stratégie et du Programme pays (ESPP) du FIDA en République de Guinée Bissau au cours du premier semestre de l'année 2022. Le rapport d'évaluation a été finalisé et mis à la disposition des parties prenantes au cours du mois de septembre de la même année. Conformément aux procédures du BIE¹, un atelier national a été organisé le 12 décembre 2022. Cet atelier marque la fin du processus d'évaluation. Organisé de façon conjointe par l'IOE et le Ministère de l'Agriculture et du Développement rural (MADR) Bissau Guinéen, l'atelier s'est déroulé de façon virtuelle sur la plateforme Zoom, avec la participation d'une soixantaine de personnes.

2- Objectifs

L'atelier visait trois objectifs essentiels :

- ✓ Examiner en détail les implications des conclusions et recommandations de l'ESPP et des diverses actions qui en résulteront pour les années à venir.
- ✓ Discuter des opportunités et défis concernant le partenariat entre le FIDA et le Gouvernement de la Guinée Bissau, d'une part, et entre le FIDA et les autres partenaires du pays, d'autre part.
- ✓ Etablir les bases pour la finalisation de l'Accord conclusif de l'évaluation.

Les travaux se sont déroulés en plusieurs phases, comme présentés ci-après.

3- L'ouverture des travaux

L'ouverture de l'atelier a été marquée par trois interventions, prononcées par :

- ✓ M. Indran NAIDOO, Directeur du BIE du FIDA ;
- ✓ M. Donal BROWN, Vice-Président Associé du FIDA, du Département de la Gestion des Programmes ;
- ✓ M. Kaoussou DIOUMBERA, Conseiller du Ministre d'Etat chargé de l'Agriculture et du Développement Rural pour la Coordination des projets et Coopération de la Guinée Bissau, représentant le Ministre.

Lesdites interventions peuvent être consultées à l'adresse suivante : <https://ioe.ifad.org/en/w/guinea-bissau-country-strategy-and-programme-evaluation-virtual-national-workshop-1>

¹ Voir les dispositions du Manuel d'évaluation du FIDA, 2022.
<https://webapps.ifad.org/members/ec/116/docs/french/EC-2022-116-W-P-5.pdf>



M. Indran NAIDOO



M. Donal BROWN



M. Kaoussou DIOUMBERA

4- L'exposé

M. Maximin K. KODJO, Evalueur en chef du BEI, a ensuite présenté les conclusions et recommandations de l'évaluation, accessible sur la page web : <https://ioe.ifad.org/en/w/guinea-bissau-country-strategy-and-programme-evaluation-virtual-national-workshop-1>



M. Maximin K. KODJO



5- Les contributions

Deux partenaires techniques et financiers (PTF) de la Guinée Bissau ont fait des contributions au cours des travaux : le PAM et la Délégation de l'Union Européenne.

M. João MANJA, Représentant et Directeur pays du PAM en Guinée Bissau

Il s'est dit très satisfait des conclusions de l'évaluation. Il a mis un accent particulier sur la filière riz et insisté sur la convergence de vue entre son organisation et les conclusions de l'évaluation indépendante. Son intervention s'est articulée autour des points suivants :

- ✓ Toutes les conditions favorables (géographiques, climatiques, etc.) sont remplies pour une plus forte production de riz dans le pays. Or, les importations de cette céréale en Guinée Bissau se sont considérablement accrues depuis 1995. Une certaine dépendance vis à vis de ces importations s'est même instaurée. Pour inverser la tendance, il est essentiel de conjuguer les efforts.
- ✓ Le FIDA, le PAM et la FAO ont fait des investissements conjoints au cours des dernières années dans le pays, qui ont montré que les fermiers peuvent produire davantage. Mais cela ne sera sans doute pas suffisant pour changer d'échelle.
- ✓ Ce qui est désormais indispensable, c'est ce que recommande l'évaluation. Un suivi plus pertinent et de meilleure qualité, et un réel renforcement des capacités au sein du ministère de l'agriculture. Tout cela devant être conjugué avec une plus grande implication des associations (de fermiers, de femmes, etc.) au niveau local, principalement dans le cadre d'interventions soutenues dans la durée, permettant, d'une part, de changer d'échelle, et surtout durables, d'autre part.
- ✓ Au-delà de l'augmentation de la production du riz, il faut une plus grande diversification agricole, une meilleure gestion des problèmes de pollution et l'accès des producteurs aux marchés.

M. Ivo Sulé BALDE, de la Délégation de l'Union Européenne en Guinée Bissau

Il a mis l'accent sur l'excellente qualité de la coopération avec le FIDA, dans le cadre d'une bonne division du travail. M. Baldé a ensuite abordé les points suivants :

- ✓ Les dysfonctionnements dans le secteur agricole Bissau guinéen sont essentiellement liés à la faible capacité du ministère de tutelle à faire un suivi et une coordination efficaces des interventions des différents partenaires travaillant dans le secteur.
- ✓ Cette faiblesse constitue le principal handicap pour la durabilité des interventions.
- ✓ Le FIDA et les autres PTF devraient travailler à la mise en place d'une unité d'assistance technique et logistique en appui au ministère de l'agriculture, afin d'améliorer le pilotage de la politique agricole. Cette unité devrait appuyer le ministère dans la planification et l'identification des régions d'intervention des différents PTF, suivre ce qu'ils font, etc.

- ✓ Face à la dégradation des conditions de vie des populations Bissau guinéennes, il y a un processus de « décapitation des ministères de leurs têtes pensantes » alors que la relève n'est pas assurée. Il s'ensuit un affaiblissement continu des capacités et performances du ministère.
- ✓ Un mécanisme de renforcement des dispositifs de formation, notamment à l'intention des jeunes, doit être mis en place. Une meilleure formation de jeunes cadres pour le ministère de l'agriculture doit être assurée, avec l'appui des facultés dédiées, en vue d'une gestion optimale du secteur.
- ✓ Au cours de années à venir, une complémentarité accrue sera établie entre le FIDA et les interventions soutenues par la DUE « pour faire plus et mieux ».

Les contributions des acteurs des interventions du FIDA ont été faites par les coordonnateurs des projets en cours d'exécution, des partenaires de mise en œuvre et des bénéficiaires.

MM. Adelino CORREIA et Albino EMBALO, respectivement coordonnateurs des projets PADES et REDE, sont ensuite intervenus. Leurs interventions des deux coordonnateurs peuvent être consultées à l'adresse suivante : <https://ioe.ifad.org/en/w/guinea-bissau-country-strategy-and-programme-evaluation-virtual-national-workshop-1>

Après les deux coordonnateurs, M. Sydney DOS SANTOS, Secrétaire général de la Fédération des fermiers (KAFO), partenaire du projet REDE a fait une contribution, suivi, par M. Djibril SEIDY, Secrétaire Exécutif de l'ONG NIMBA, partenaire du PADES. Enfin, Mme Sandra António MALACA, Vice-présidente de la Fédération des Agriculteurs de Bolama, est intervenue en tant que bénéficiaire.

M. Sydney DOS SANTOS, Secrétaire général de la Fédération des fermiers (KAFO)

La représentant de la KAFO a souligné la pertinence des conclusions de l'évaluation pour améliorer les performances des projets. Il a ensuite abordé les points ci-après :

- ✓ La nécessité des leçons apprises, des mécanismes de suivi-évaluation, et les défis à relever en matière de production de données factuelles relatives à la pauvreté rurale pour soutenir la durabilité des investissements.
- ✓ Cette conclusion de l'évaluation est en convergence avec les priorités stratégiques nationales et avec les axes de l'intervention du FIDA à travers le projet REDE, en réponse aux faiblesses observées.
- ✓ Il y a un besoin d'une meilleure appropriation des projets par les bénéficiaires, les fermiers, principalement les jeunes et les femmes.
- ✓ Les organisations paysannes s'engagent à mieux collaborer avec le FIDA, et les autres partenaires, afin de garantir l'atteinte des objectifs visés à travers les projets, et surtout pour contribuer à améliorer les conditions de vie des populations rurales.

M. Djibril SEIDY, Secrétaire exécutif de l'ONG NIMBA

Il est intervenu au nom du collectif des ONG collaborant avec le PADES. Il a salué la qualité du rapport d'évaluation. Il a aussi abordé les points suivants :

- ✓ Le besoin de prendre en compte deux aspects non abordés de façon approfondie.
- ✓ D'une part, une plus grande valorisation des stratégies mises en œuvre par les ONG pour une appropriation accrue des objectifs des projets par les populations bénéficiaires.
- ✓ D'autre part, le besoin de renforcement des capacités des organisations offrant des services dans le cadre du PADES. Il a ainsi plaidé pour un appui institutionnel accru aux institutions de mise en œuvre du PADES, et des projets en général.

Mme Sandra António MALACA, Vice-présidente de la Fédération des Agriculteurs de Bolama

Mme MALACA a souhaité qu'au cours des prochaines années, le partenariat entre le gouvernement de la Guinée Bissau et le FIDA au profit des populations priorise les activités conduites par les communautés. Elle a ensuite résumé cette orientation en trois points.

- ✓ D'abord, le financement de micro-projets par le FIDA, de sorte à générer des revenus au profit des populations, et ainsi contribuer à lutter contre la pauvreté et la malnutrition.
- ✓ Ensuite, l'accès à l'eau potable et à l'assainissement, surtout en milieu rural.
- ✓ Enfin, la promotion et le financement de l'entrepreneuriat pour faciliter l'autonomisation et l'indépendance des populations, toutes choses qui leur permettent d'améliorer leurs conditions de vie.

6- Les perspectives

L'intervention des bénéficiaires a été suivie par les contributions² de M. Sana JATTA, Directeur du FIDA pour l'Afrique de l'Ouest et du Centre, et de M. Marcellin NORVILUS, Directeur pays du FIDA pour le Guinée Bissau.

Lesdites contributions sont disponibles à : <https://ioe.ifad.org/en/w/guinea-bissau-country-strategy-and-programme-evaluation-virtual-national-workshop-1>



MM. JATTA et NORVILUS

7- La clôture

La dernière étape de l'atelier a été marquée par trois interventions.

M. Julio NDIAYE, Directeur général de l'Agriculture de la Guinée Bissau

M. Ndiaye a fait quelques commentaires sur les conclusions de l'évaluation. Il a salué l'efficacité du partenariat avec le FIDA et l'initiative d'organiser des évaluations indépendantes. Il a ensuite abordé les points ci-après :

- ✓ La filière anacarde a une importance particulière dans la production agricole Bissau guinéenne. Le pays exporte quelques 230 000 tonnes de noix chaque année.
- ✓ Une priorité devrait être accordée à la transformation locale.
- ✓ Le FIDA devrait appuyer la Guinée Bissau dans ce cadre.
- ✓ Le FIDA devrait créer une représentation dans le pays, à travers un bureau pays ;
- ✓ Les salaires du personnel des projets du FIDA devraient être revalorisés pour éviter leur mobilité permanente.

- ✓ Il y a lieu de faire une clarification sur la question de l'inexistence d'un programme gouvernemental évoquée dans les conclusions de l'évaluation.

A cette dernière préoccupation, M. KODJO a précisé qu'il existe sans doute des programmes à moyen et long terme, mais qu'il n'existe pas de programmes budgétaires annuels. Les clarifications souhaitées ont été apportées au document de l'évaluateur principal du BIE.

Pour sa part, M. JATTA a précisé que, le FIDA étant une banque, le portefeuille du programme doit au préalable atteindre un certain volume pour justifier l'ouverture d'un bureau pays.

En guise de conclusion de l'atelier,

M. Julio NDIAYE, DG de l'Agriculture

Il a réitéré ses remerciements à tous les participants et rappelé que cette première évaluation permettra de finaliser l'accord conclusif entre le FIDA et le gouvernement de Guinée Bissau pour les années à venir. Cet accord devrait renforcer le partenariat stratégique entre les deux parties, dans le cadre de la réduction de la pauvreté rurale dans le pays.

M. Indran NAIDOO, Directeur du BEI

Il a rappelé les principaux points discutés au cours de l'atelier.

- ✓ La production du riz est l'une des activités majeures du pays et l'un des principaux points d'appui de l'intervention du FIDA, donc les autres maillons de la filière doivent être consolidés.
- ✓ La diversification des sources de revenus constitue un défi majeur à relever. Cela suppose une plus grande synergie. Le FIDA travaillera davantage avec d'autres institutions comme le PAM et la FAO.
- ✓ L'efficacité de l'appui des acteurs gouvernementaux au secteur agricole exige la correction des déficits institutionnels quasi systémiques en matière de suivi-évaluation. La mise en place d'une unité d'assistance technique au profit du ministère constitue une priorité pour la durabilité des interventions en faveur du développement du monde rural.
- ✓ Dans les années à venir, la réduction des délais de démarrage des projets est un impératif. Un autre enjeu est l'appropriation accrue des projets par les organisations locales.

M. DIOUMBERA, Conseiller du Ministre d'Etat, chargé de l'Agriculture

Il a mis un terme aux travaux en évoquant quelques points :

- ✓ La professionnalisation de la filière riz pour contrecarrer les importations massives du riz par la Guinée Bissau.
- ✓ La transformation et la commercialisation locale du riz. Ce qui appelle à l'installation d'une rizerie d'une capacité moyenne dans le pays.
- ✓ Le renforcement des capacités des cadres du ministère par des formations qualifiantes et professionnelles pour contrer le vieillissement des ressources humaines, assurer la relève et permettre au ministère de continuer d'assurer ses fonctions au cours des prochaines années.
- ✓ La nécessité pour le FIDA d'octroyer des bourses de formation, dans le cadre de la coopération future, pour la formation des cadres dans différents domaines du pilotage stratégique et opérationnel du secteur agricole.
- ✓ L'ouverture d'un bureau par le FIDA en Guinée Bissau devrait lui permettre de mieux jouer son rôle dans la facilitation du dialogue entre les parties prenantes.